

**Contenido:****ENMIENDA DE ADICIÓN**

- Afiliado que presenta la enmienda: Rafael Rodriguez
- Agrupación en la que se presenta: Ensanche Barcelona
- Provincia y Comunidad Autónoma de la enmienda: Barcelona
- Documento al que se refiere (elegir uno: Estatutos, Estrategia, Ideario): Estrategia
- Tipo de enmiendas (sustitución, adición, eliminación, totalidad): Adición
- Artículo o apartado de la ponencia al que se refiere la enmienda: 2. CONTEXTO POLITICO Y 2.1 CRISIS ECONOMICA Y SOCIAL

**2. Contexto Político**

España está atravesando un momento intenso y convulso. Entre los grandes retos que tiene que afrontar nuestro país, además de los comunes al resto de sociedades europeas como las crisis demográficas y migratorias o el impacto del cambio climático entre otros, revisten especial gravedad tres grandes crisis que han marcado los últimos años y que van a seguir siendo protagonistas en la esfera política española: la crisis económica, la crisis de confianza y el desafío separatista, frente al que necesitamos una argumentación que ilustre la irracionalidad de sus planteamientos.

**2.0 (o 1 si se acepta) Crisis del modelo social europeo**

Europa atraviesa una seria contestación del modelo social vigente desde el final de la Segunda Guerra Mundial basado en la economía social de mercado, que está experimentando serios ataques por parte de aquellos que quieren imponer las lógicas de mercado como el instrumento de decisión principal en política económica, o los procesos centrífugos (Brexit, nacionalismos excluyentes, etc.) que están poniendo en jaque los valores esenciales de la construcción europea compartida.

**2.1 Crisis económica y social**

.....

Es necesario aumentar la inversión en investigación e innovación, tanto pública como privada, facilitando la cooperación y creación de alianzas e intereses comunes entre la investigación académica y la empresa, potenciando la creación de empresas industriales innovadoras, apostando por las "startups" y creando las condiciones de mejora del entorno de gestión pública y ambiente innovador que sirva para atraer inversiones de empresas líderes en los sectores tradicionales y emergentes de la economía mundial. Además, es vital lograr que el tejido empresarial de nuestro país crezca y se fortalezca, favoreciendo a las pequeñas y medianas empresas que quieran posicionarse competitivamente en el mercado mundial.

Preparar a nuestros jóvenes para competir en la economía global del conocimiento debe ser una prioridad. La educación en España tiene que ser una educación de calidad que proporcione las competencias cognitivas y no cognitivas que requiere una sociedad moderna, favoreciendo las actitudes emprendedoras de los estudiantes. Apostamos por la equidad y la igualdad de oportunidades, pero también por un mayor desarrollo del talento y de las capacidades propias de cada estudiante: todos y cada uno de nuestros jóvenes son útiles para la sociedad. La escuela debe ayudar a detectar el talento, potenciarlo y orientarlo.

Para lograrlo, necesitamos un sistema más transparente, con mejor formación del profesorado y reconocimiento de su labor, que premie el esfuerzo y la responsabilidad del estudiante y que se base en la autonomía y la rendición de cuentas. Debemos formar un capital humano cualificado y generar y diseminar el conocimiento que posibilita a un país adaptar nuevas tecnologías, nuevas formas organizativas y nuevos procesos. España debe aspirar a tener los mejores docentes, y los profesores deben sentir que la sociedad respeta y reconoce su esfuerzo en la tarea de formar a las generaciones futuras.

.....

- Justificación: (Opcional)

La definición de crisis, siendo correcta, no menciona el contexto europeo que, en mi opinión, afecta considerablemente el panorama español. Se propone añadir un pequeño párrafo en la introducción además de este primer punto referido a las crisis europeas. Se enfatiza asimismo la importancia de la educación, la motivación de los profesores y la necesaria convergencia de intereses entre la empresa y la investigación en la consecución de la sociedad del conocimiento, única posibilidad de mejorar la calidad de vida y el empleo en nuestras sociedades..

**Contenido:****ENMIENDA DE ADICIÓN**

En España, debido a factores como la descoordinación de nuestro horario con el meridiano de Greenwich o una mentalidad que prima la permanencia en el puesto de trabajo frente a la productividad, la jornada laboral efectiva es más larga que en los países de nuestro entorno, lo que dificulta la conciliación de la vida laboral con la familiar y personal. Deberíamos evolucionar hacia el modelo de los países del norte de Europa, en el que se aumenta la productividad pero con jornadas laborales más cortas. La vida laboral debe ser compatible con la asistencia a hijos menores, de tal manera que los trabajadores tengan la posibilidad de dedicar tiempo a su familia y que además puedan cumplir con sus labores dentro de su horario de trabajo. Para lograr este equilibrio es necesario lograr la igualdad de oportunidades para la mujer, proteger adecuadamente la maternidad y el embarazo (las bajas por maternidad y paternidad en España son unas de las más cortas en la Unión Europea), prevenir el acoso laboral y favorecer la flexibilidad horaria y el teletrabajo cuando sea posible.

**Contenido:****ENMIENDA DE ADICIÓN**

Preparar a nuestros jóvenes para ser competentes en la economía global del conocimiento debe ser una prioridad. La educación en España tiene que ser una educación de calidad, apolítica, innovadora, bilingüe (trilingüe en las comunidades autónomas con otra lengua cooficial). Donde el inglés sea lengua vehicular y las lenguas propias que son cooficiales en igualdad de porcentaje de horas lectivas impartidas. Así mismo, debería proporcionar las competencias cognitivas y no cognitivas, que requiere una sociedad moderna.

## ANEXO: IMPRESO DE PRESENTACIÓN DE ENMIENDAS

- Número de enmienda: 1
- Afiliado que presenta la enmienda: Jose Antonio Rivas Álvarez
- Agrupación en la que se presenta: Ciudadanos Llanera
- Provincia y Comunidad Autónoma de la enmienda: Asturias
- Documento al que se refiere (elegir uno: Estatutos, Estrategia, Ideario): Estrategia
- Tipo de enmiendas (sustitución, adición, eliminación, totalidad): adición
- Artículo o apartado de la ponencia al que se refiere la enmienda: \_\_\_\_\_ (Reproducir íntegramente el texto afectado).

(Reproducir íntegramente texto propuesto. Si es de sustitución indicar en negrita las partes que se alteran).

## 3.5 Desafíos internacionales

Ciudadanos, está especialmente preocupado, por el avance del terrorismo, a nivel mundial, de la mano de organizaciones terroristas internacionales, como DAESH, entre otras.

Ciudadanos entiende que se trata de una problemática que afecta a la comunidad internacional en su conjunto y que España debe y tiene que poner de su parte, todos los esfuerzos posibles para erradicar esta lacra, intensificando al más alto nivel institucional la colaboración con los distintos gobiernos y siempre bajo el marco y tutela de instituciones internacionales como la O.N.U.

En España estamos especialmente sensibilizados debido nuestra historia reciente. Hemos sido víctimas de la intransigencia y la violencia de unos pocos y sabemos lo costoso en vidas y convivencia que es desandar el camino una vez que el miedo o el terror se utilizan como “arma política”, y como las organizaciones terroristas pretenden tutelar o dirigir la voluntad de la mayoría aun cuando hayan cesado su actividad forzados a ello.

Ciudadanos entiende que no hay nada ni nadie que pueda jamás justificar el infierno terrorista, sea este del ámbito e índole que sea y que el único camino para lograr su cese y su fin es la persistencia y unidad en la lucha desde todos los frentes posibles.

## Contenido:

## ENMIENDA DE SUSTITUCIÓN

### 2.1. Crisis económica y social

Entre los años 1978 y 2000, España experimentó un período de creciente convergencia económica y política con Europa, a la vez que se alcanzaban objetivos importantes: desde la promulgación de nuestra Constitución democrática a la entrada en la Unión Europea, en la OTAN y en el euro. Sin embargo, tras la llegada del euro, nuestro país comenzó una etapa de dinero fácil y de burbuja inmobiliaria. Este espejismo de bonanza fue breve: la burbuja alimentada por el ladrillo y la especulación explotó, sumergiéndonos en una profunda crisis y dejó a muchos españoles lastrados con préstamos hipotecarios y otras deudas. La herencia de la burbuja inmobiliaria, unida al fracaso de nuestro sistema educativo, la politización de nuestras instituciones y la desaparición de miles de PYMES, dejaron una economía con muchos obstáculos para poder generar el crecimiento necesario y asegurar la sostenibilidad del Estado del bienestar.

La crisis ha golpeado duramente a los más débiles y las políticas aplicadas por los dos viejos partidos han sido ineficaces: la desigualdad ha aumentado y los recursos se han malgastado inútilmente. La precariedad laboral, producida por la excesiva rotación de contratos temporales, ha convertido el mercado laboral español en un mercado desigual donde sólo el 9% de los nuevos empleados consigue contratos fijos. Además, debido a la precariedad, colectivos como los jóvenes y los desempleados de larga duración han visto recortadas radicalmente sus legítimas expectativas de construirse un futuro.

España necesita recuperar el crecimiento económico con modernización, regeneración y reformas estructurales en materia educativa e institucional que permitan a los españoles recuperar la confianza en que el futuro será mejor que el presente y que nuestros hijos podrán aspirar a una vida mejor que la nuestra. Es necesario un modelo basado en el conocimiento y en la educación, en el esfuerzo y el mérito, sin olvidar que tenemos que ofrecer respuestas inmediatas a las injusticias sociales que la herencia de la crisis nos ha dejado: el paro, la desigualdad, la precariedad y la pobreza.

Para lograr estos objetivos no existen atajos ni soluciones mágicas, sino reformas y buenas políticas basadas en la experiencia de otros países, que están demostrando que se puede combinar la flexibilidad para encajar en la economía mundial con la igualdad de oportunidades y la seguridad para sus ciudadanos.

En primer lugar, es nuestro objetivo ayudar a aquellos que han quedado atrás en estos años tan duros: los desempleados, los jóvenes, los autónomos y las pequeñas empresas, las familias, los trabajadores y, en general, los ciudadanos que han cargado con todo el peso de la crisis económica. En segundo lugar, debemos poner los cimientos de un crecimiento sostenible, de largo plazo, que permita que la economía española pueda competir en la economía global y se genere un crecimiento de calidad que se consolide y se refuerce con el paso del tiempo.

Para ello, debemos priorizar la lucha contra el paro, la precariedad, la temporalidad, la pobreza laboral y el exceso de endeudamiento. Hay que poner en marcha medidas que corrijan la brecha entre trabajadores fijos y eventuales que caracteriza nuestro mercado laboral, y luchar contra la precariedad laboral de los trabajadores con nuestra propuesta de contrato único y complemento salarial garantizado.

Debemos atajar una de las peores herencias de las grandes recesiones, que es el desempleo de larga duración. El trabajador que lo sufre tiene enormes problemas para encontrar un nuevo empleo y cuando lo consigue este es de baja calidad. En muchos casos, el desempleo de larga duración desemboca en la salida definitiva del mercado de trabajo. Estamos desperdiciando el talento y la experiencia de miles de trabajadores perfectamente formados y aptos para seguir contribuyendo al desarrollo de nuestro país, y agrandando el drama humano de hombres y mujeres que a edades muy lejanas de la jubilación se ven fuera del mercado laboral. Es urgente poner en marcha planes que actualicen la formación de los desempleados combinados con programas de orientación individualizada en la búsqueda de empleo.

No es posible mejorar el marco laboral sin mejorar la capacidad de nuestro sector productivo para generar puestos de trabajo de calidad. No podemos caer en los errores del pasado y volver al mismo modelo económico que nos llevó a la crisis y que imposibilita lograr los aumentos de productividad necesarios.

Es necesario aumentar la inversión en innovación, tanto pública como privada, integrando la investigación académica en la empresa, potenciando la creación y la entrada de empresas industriales altamente innovadoras y apostando por las startups. Además, es vital lograr que el tejido empresarial de nuestro país crezca y se fortalezca, favoreciendo a las pequeñas y medianas empresas que sean más productivas.

Nuestras políticas deben ser también para el sector productivo primario y tener en cuenta la gestión de los recursos naturales como el agua, ya que ésta es un factor económico. Se deben garantizar las dotaciones de agua desde el punto de vista económico, eficiente, procurando siempre salvaguardar las necesidades ambientales junto a la seguridad de las poblaciones cercanas a cauce con peligros de inundaciones.

Además, Ciudadanos debe ser garante de la unidad de los territorios y evitar que el agua sea una excusa que confronte. De este modo, cuando sea necesario se trabajará en la intraconexión de cuencas, estudiando cuál solución o qué combinación es la más viable (autopistas de agua, desaladoras, bombeo etc.) e independientemente de colores políticos de los distintos territorios afectados.

Preparar a nuestros jóvenes para competir en la economía global del conocimiento debe ser una prioridad. La educación en España tiene que ser una educación de calidad, innovadora, que proporcione las competencias cognitivas y no cognitivas que requiere una sociedad moderna. Apostamos por la equidad y la igualdad de oportunidades, pero también por un mayor desarrollo del talento y de las capacidades propias de cada estudiante: todos y cada uno de nuestros jóvenes son útiles para la sociedad. La escuela debe ayudar a detectar el talento, potenciarlo y orientarlo.

Para lograrlo, necesitamos un sistema más transparente, con mejor formación del profesorado, que premie el esfuerzo y la responsabilidad del estudiante y que se base en la autonomía y la rendición de cuentas. Debemos formar un capital humano cualificado y generar y diseminar el conocimiento que posibilita a un país adaptar nuevas tecnologías, nuevas formas organizativas y nuevos procesos. España debe aspirar a tener los mejores docentes, y los profesores deben sentir que la sociedad respeta y reconoce su esfuerzo en la tarea de formar a las generaciones futuras.

En un mundo inestable y donde triunfan los que prometen soluciones mágicas a problemas complejos y grandes certezas sobre el futuro, necesitamos más que nunca llevar a cabo reformas que nos permitan mejorar el bienestar de todos, generar empleo de calidad y luchar contra la precariedad, aumentar nuestra productividad en la economía global y formar a nuestros ciudadanos para ser capaces de afrontar los retos de un mundo en cambio constante.

#### · Justificación

El problema de la gestión del agua tiene un componente económico, social y ecológico, aspectos que no están reflejados en la actualidad en nuestra estrategia. Además, el agua ha sido una herramienta de enfrentamiento entre Comunidades Autónomas y Ciudadanos debe liderar la unión y el acercamiento de los distintos territorios de España. Por esto y por que los temas medioambientales son tan sensible para la sociedad y la economía actual opinamos que no debe dejarse sin mencionar unas líneas generales sobre estos temas en nuestro congreso.

Los recursos naturales pertenecen a todos los ciudadanos y su uso o gestión no puede ser embargado por nadie; sino que el Estado gestionará su uso en la justa medida como factor económico.

## Contenido:

## ENMIENDA DE SUSTITUCIÓN

### 2.1. Crisis económica y social

Entre los años 1978 y 2000, España experimentó un período de creciente convergencia económica y política con Europa, a la vez que se alcanzaban objetivos importantes: desde la promulgación de nuestra Constitución democrática a la entrada en la Unión Europea, en la OTAN y en el euro. Sin embargo, tras la llegada del euro, nuestro país comenzó una etapa de dinero fácil y de burbuja inmobiliaria. Este espejismo de bonanza fue breve: la burbuja alimentada por el ladrillo y la especulación explotó, sumergiéndonos en una profunda crisis y dejó a muchos españoles lastrados con préstamos hipotecarios y otras deudas. La herencia de la burbuja inmobiliaria, unida al fracaso de nuestro sistema educativo, la politización de nuestras instituciones y la desaparición de miles de PYMES, dejaron una economía con muchos obstáculos para poder generar el crecimiento necesario y asegurar la sostenibilidad del Estado del bienestar.

La crisis ha golpeado duramente a los más débiles y las políticas aplicadas por los dos viejos partidos han sido ineficaces: la desigualdad ha aumentado y los recursos se han malgastado inútilmente. La precariedad laboral, producida por la excesiva rotación de contratos temporales, ha convertido el mercado laboral español en un mercado desigual donde sólo el 9% de los nuevos empleados consigue contratos fijos. Además, debido a la precariedad, colectivos como los jóvenes y los desempleados de larga duración han visto recortadas radicalmente sus legítimas expectativas de construirse un futuro.

España necesita recuperar el crecimiento económico con modernización, regeneración y reformas estructurales en materia educativa e institucional que permitan a los españoles recuperar la confianza en que el futuro será mejor que el presente y que nuestros hijos podrán aspirar a una vida mejor que la nuestra. Es necesario un modelo basado en el conocimiento y en la educación, en el esfuerzo y el mérito, sin olvidar que tenemos que ofrecer respuestas inmediatas a las injusticias sociales que la herencia de la crisis nos ha dejado: el paro, la desigualdad, la precariedad y la pobreza.

Para lograr estos objetivos no existen atajos ni soluciones mágicas, sino reformas y buenas políticas basadas en la experiencia de otros países, que están demostrando que se puede combinar la flexibilidad para encajar en la economía mundial con la igualdad de oportunidades y la seguridad para sus ciudadanos.

En primer lugar, es nuestro objetivo ayudar a aquellos que han quedado atrás en estos años tan duros: los desempleados, los jóvenes, los autónomos y las pequeñas empresas, las familias, los trabajadores y, en general, los ciudadanos que han cargado con todo el peso de la crisis económica. En segundo lugar, debemos poner los cimientos de un crecimiento sostenible, de largo plazo, que permita que la economía española pueda competir en la economía global y se genere un crecimiento de calidad que se consolide y se refuerce con el paso del tiempo.

Para ello, debemos priorizar la lucha contra el paro, la precariedad, la temporalidad, la pobreza laboral y el exceso de endeudamiento. Hay que poner en marcha medidas que corrijan la brecha entre trabajadores fijos y eventuales que caracteriza nuestro mercado laboral, y luchar contra la precariedad laboral de los trabajadores con nuestra propuesta de contrato único y complemento salarial garantizado.

Debemos atajar una de las peores herencias de las grandes recesiones, que es el desempleo de larga duración. El trabajador que lo sufre tiene enormes problemas para encontrar un nuevo empleo y cuando lo consigue este es de baja calidad. En muchos casos, el desempleo de larga duración desemboca en la salida definitiva del mercado de trabajo. Estamos desperdiciando el talento y la experiencia de miles de trabajadores perfectamente formados y aptos para seguir contribuyendo al desarrollo de nuestro país, y agrandando el drama humano de hombres y mujeres que a edades muy lejanas de la jubilación se ven fuera del mercado laboral. Es urgente poner en marcha planes que actualicen la formación de los desempleados combinados con programas de orientación individualizada en la búsqueda de empleo.

No es posible mejorar el marco laboral sin mejorar la capacidad de nuestro sector productivo para generar puestos de trabajo de calidad. No podemos caer en los errores del pasado y volver al mismo modelo económico que nos llevó a la crisis y que imposibilita lograr los aumentos de productividad necesarios.

Es necesario aumentar la inversión en innovación, tanto pública como privada, integrando la investigación académica en la empresa, potenciando la creación y la entrada de empresas industriales altamente innovadoras y apostando por las startups. Además, es vital lograr que el tejido empresarial de nuestro país crezca y se fortalezca, favoreciendo a las pequeñas y medianas empresas que sean más productivas.

**Tenemos que prestar especial atención a las zonas rurales desfavorecidas de la geografía española, la despoblación en el medio rural es un problema que agrava y multiplica los efectos negativos de esta crisis y aumenta las desigualdades entre territorios y para conseguir este objetivo la acción política deberá enmarcarse en los principios de cohesión social y territorial.**

Preparar a nuestros jóvenes para competir en la economía global del conocimiento debe ser una prioridad. La educación en España tiene que ser una educación de calidad, innovadora, que proporcione las competencias cognitivas y no cognitivas que requiere una sociedad moderna. Apostamos por la equidad y la igualdad de oportunidades, pero también por un mayor desarrollo del talento y de las capacidades propias de cada estudiante: todos y cada uno de nuestros jóvenes son útiles para la sociedad. La escuela debe ayudar a detectar el talento, potenciarlo y orientarlo.

Para lograrlo, necesitamos un sistema más transparente, con mejor formación del profesorado, que premie el esfuerzo y la responsabilidad del estudiante y que se base en la autonomía y la rendición de cuentas. Debemos formar un capital humano cualificado y generar y diseminar el conocimiento que posibilita a un país adaptar nuevas tecnologías, nuevas formas organizativas y nuevos procesos. España debe aspirar a tener los mejores docentes, y los profesores deben sentir que la sociedad respeta y reconoce su esfuerzo en la tarea de formar a las generaciones futuras.

En un mundo inestable y donde triunfan los que prometen soluciones mágicas a problemas complejos y grandes certezas sobre el futuro, necesitamos más que nunca llevar a cabo reformas que nos permitan mejorar el bienestar de todos, generar empleo de calidad y luchar contra la precariedad, aumentar nuestra productividad en la economía global y formar a nuestros ciudadanos para ser capaces de afrontar los retos de un mundo en cambio constante.

## Contenido:

## ENMIENDA DE SUSTITUCIÓN

### 2.1. Crisis económica y social

Entre los años 1978 y 2000, España experimentó un período de creciente convergencia económica y política con Europa, a la vez que se alcanzaban objetivos importantes: desde la promulgación de nuestra Constitución democrática a la entrada en la Unión Europea, en la OTAN y en el euro. Sin embargo, tras la llegada del euro, nuestro país comenzó una etapa de dinero fácil y de burbuja inmobiliaria. Este espejismo de bonanza fue breve: la burbuja alimentada por el ladrillo y la especulación explotó, sumergiéndonos en una profunda crisis y dejó a muchos españoles lastrados con préstamos hipotecarios y otras deudas. La herencia de la burbuja inmobiliaria, unida al fracaso de nuestro sistema educativo, la politización de nuestras instituciones y la desaparición de miles de PYMES, dejaron una economía con muchos obstáculos para poder generar el crecimiento necesario y asegurar la sostenibilidad del Estado del bienestar.

La crisis ha golpeado duramente a los más débiles y las políticas aplicadas por los dos viejos partidos han sido ineficaces: la desigualdad ha aumentado y los recursos se han malgastado inútilmente. La precariedad laboral, producida por la excesiva rotación de contratos temporales, ha convertido el mercado laboral español en un mercado desigual donde sólo el 9% de los nuevos empleados consigue contratos fijos. Además, debido a la precariedad, colectivos como los jóvenes, las mujeres y los desempleados de larga duración han visto recortadas radicalmente sus legítimas expectativas de construirse un futuro.

España necesita recuperar el crecimiento económico con modernización, regeneración y reformas estructurales en materia educativa e institucional que permitan a los españoles recuperar la confianza en que el futuro será mejor que el presente y que nuestros hijos podrán aspirar a una vida mejor que la nuestra. Es necesario un modelo basado en el conocimiento y en la educación, en el esfuerzo y el mérito, sin olvidar que tenemos que ofrecer respuestas inmediatas a las injusticias sociales que la herencia de la crisis nos ha dejado: el paro, la desigualdad, la precariedad y la pobreza.

Para lograr estos objetivos no existen atajos ni soluciones mágicas, sino reformas y buenas políticas basadas en la experiencia de otros países, que están demostrando que se puede combinar la flexibilidad para encajar en la economía mundial con la igualdad de oportunidades y la seguridad para sus ciudadanos.

En primer lugar, es nuestro objetivo ayudar a aquellos que han quedado atrás en estos años tan duros: los desempleados, los jóvenes, los autónomos y las pequeñas empresas, las familias, los trabajadores y, en general, los ciudadanos que han cargado con todo el peso de la crisis económica. En segundo lugar, debemos poner los cimientos de un crecimiento sostenible, de largo plazo, que permita que la economía española pueda competir en la economía global y se genere un crecimiento de calidad que se consolide y se refuerce con el paso del tiempo.

Para ello, debemos priorizar la lucha contra el paro, la precariedad, la temporalidad, la pobreza laboral y el exceso de endeudamiento. Hay que poner en marcha medidas que corrijan la brecha entre trabajadores fijos y eventuales que caracteriza nuestro mercado laboral, y luchar contra la precariedad laboral de los trabajadores con nuestra propuesta de contrato único y complemento salarial garantizado.

Debemos atajar una de las peores herencias de las grandes recesiones, que es el desempleo de larga duración. El trabajador que lo sufre tiene enormes problemas para encontrar un nuevo empleo y cuando lo consigue este es de baja calidad. En muchos casos, el desempleo de larga duración desemboca en la salida definitiva del mercado de trabajo. Estamos desperdiciando el talento y la experiencia de miles de trabajadores perfectamente formados y aptos para seguir contribuyendo al desarrollo de nuestro país, y agrandando el drama humano de hombres y mujeres que a edades muy lejanas de la jubilación se ven fuera del mercado laboral. Es urgente poner en marcha planes que actualicen la formación de los desempleados combinados con programas de orientación individualizada en la búsqueda de empleo.

No es posible mejorar el marco laboral sin mejorar la capacidad de nuestro sector productivo para generar puestos de trabajo de calidad. No podemos caer en los errores del pasado y volver al mismo modelo económico que nos llevó a la crisis y que imposibilita lograr los aumentos de productividad necesarios.

Es necesario aumentar la inversión en innovación, tanto pública como privada, integrando la investigación académica en la empresa, potenciando la creación y la entrada de empresas industriales altamente innovadoras y apostando por las startups. Además, es vital lograr que el tejido empresarial de nuestro país crezca y se fortalezca, favoreciendo a las pequeñas y medianas empresas que sean más productivas.

Preparar a nuestros jóvenes para competir en la economía global del conocimiento debe ser una prioridad. La educación en España tiene que ser una educación de calidad, innovadora, que proporcione las competencias cognitivas y no cognitivas que requiere una sociedad moderna. Apostamos por la equidad y la igualdad de oportunidades, pero también por un mayor desarrollo del talento y de las capacidades propias de cada estudiante: todos y cada uno de nuestros jóvenes son útiles para la sociedad. La escuela debe ayudar a detectar el talento, potenciarlo y orientarlo.

Para lograrlo, necesitamos un sistema más transparente, con mejor formación del profesorado, que premie el esfuerzo y la responsabilidad del estudiante y que se base en la autonomía y la rendición de cuentas. Debemos formar un capital humano cualificado y generar y diseminar el conocimiento que posibilita a un país adaptar nuevas tecnologías, nuevas formas organizativas y nuevos procesos. España debe aspirar a tener los mejores docentes, y los profesores deben sentir que la sociedad respeta y reconoce su esfuerzo en la tarea de formar a las generaciones futuras.

Todas estas reformas deben enmarcarse de manera transversal en el derecho de trato igualitario, un derecho fundamental reconocido en los tratados de la Unión Europea, y esencial, puesto que la desigualdad de género provoca el estancamiento de los países en el progreso social. Las organizaciones y los países de la Unión Europea están fallando en la construcción del talento femenino, los niveles actuales de atracción, promoción y retención de mujeres son insuficientes para crear igualdad, y por ello proponemos iniciativas que fomenten la igualdad de género y la conciliación desde un punto de vista innovador y partiendo siempre de la base de una sociedad integradora donde hombres y mujeres caminen juntos en el convencimiento de que una sociedad más igual es una sociedad más justa y avanzada. Las desigualdades de género existen en todos los ámbitos de la sociedad, y por tanto, conseguir la igualdad no sólo legal, sino también real y efectiva, debe ser un tema transversal, que abarque todos los ámbitos y aspectos relevantes de la sociedad.

En un mundo inestable y donde triunfan los que prometen soluciones mágicas a problemas complejos y grandes certezas sobre el futuro, necesitamos más que nunca llevar a cabo reformas que nos permitan mejorar el bienestar de todos, generar empleo de calidad y luchar contra la precariedad, aumentar nuestra productividad en la economía global y formar a nuestros ciudadanos para ser capaces de afrontar los retos de un mundo en cambio constante.

## Contenido:

## ENMIENDA DE SUSTITUCIÓN

### 2.1. Crisis económica y social

Entre los años 1978 y 2000, España experimentó un período de creciente convergencia económica y política con Europa, a la vez que se alcanzaban objetivos importantes: desde la promulgación de nuestra Constitución democrática a la entrada en la Unión Europea, en la OTAN y en el euro. Sin embargo, tras la llegada del euro, nuestro país comenzó una etapa de dinero fácil y de burbuja inmobiliaria. Este espejismo de bonanza fue breve: la burbuja alimentada por el ladrillo y la especulación explotó, sumergiéndonos en una profunda crisis y dejó a muchos españoles lastrados con préstamos hipotecarios y otras deudas. La herencia de la burbuja inmobiliaria, unida al fracaso de nuestro sistema educativo, la politización de nuestras instituciones y la desaparición de miles de PYMES, dejaron una economía con muchos obstáculos para poder generar el crecimiento necesario y asegurar la sostenibilidad del Estado del bienestar.

La crisis ha golpeado duramente a los más débiles y las políticas aplicadas por los dos viejos partidos han sido ineficaces: la desigualdad ha aumentado y los recursos se han malgastado inútilmente. La precariedad laboral, producida por la excesiva rotación de contratos temporales, ha convertido el mercado laboral español en un mercado desigual donde sólo el 9% de los nuevos empleados consigue contratos fijos. Además, debido a la precariedad, colectivos como los jóvenes y los desempleados de larga duración han visto recortadas radicalmente sus legítimas expectativas de construirse un futuro.

España necesita recuperar el crecimiento económico con modernización, regeneración y reformas estructurales en materia educativa e institucional que permitan a los españoles recuperar la confianza en que el futuro será mejor que el presente y que nuestros hijos podrán aspirar a una vida mejor que la nuestra. Es necesario un modelo basado en el conocimiento y en la educación, en el esfuerzo y el mérito, sin olvidar que tenemos que ofrecer respuestas inmediatas a las injusticias sociales que la herencia de la crisis nos ha dejado: el paro, la desigualdad, la precariedad y la pobreza.

Para lograr estos objetivos no existen atajos ni soluciones mágicas, sino reformas y buenas políticas basadas en la experiencia de otros países, que están demostrando que se puede combinar la flexibilidad para encajar en la economía mundial con la igualdad de oportunidades y la seguridad para sus ciudadanos.

En primer lugar, es nuestro objetivo ayudar a aquellos que han quedado atrás en estos años tan duros: los desempleados, los jóvenes, los autónomos y las pequeñas empresas, las familias, los trabajadores y, en general, los ciudadanos que han cargado con todo el peso de la crisis económica. En segundo lugar, debemos poner los cimientos de un crecimiento sostenible, de largo plazo, que permita que la economía española pueda competir en la economía global y se genere un crecimiento de calidad que se consolide y se refuerce con el paso del tiempo.

Para ello, debemos priorizar la lucha contra el paro, la precariedad, la temporalidad, la pobreza laboral y el exceso de endeudamiento. Hay que poner en marcha medidas que corrijan la brecha entre trabajadores fijos y eventuales que caracteriza nuestro mercado laboral, y luchar contra la precariedad laboral de los trabajadores con nuestra propuesta de contrato único y complemento salarial garantizado.

Debemos atajar una de las peores herencias de las grandes recesiones, que es el desempleo de larga duración. El trabajador que lo sufre tiene enormes problemas para encontrar un nuevo empleo y cuando lo consigue este es de baja calidad. En muchos casos, el desempleo de larga duración desemboca en la salida definitiva del mercado de trabajo. Estamos desperdiciando el talento y la experiencia de miles de trabajadores perfectamente formados y aptos para seguir contribuyendo al desarrollo de nuestro país, y agrandando el drama humano de hombres y mujeres que a edades muy lejanas de la jubilación se ven fuera del mercado laboral. Es urgente poner en marcha planes que actualicen la formación de los desempleados combinados con programas de orientación individualizada en la búsqueda de empleo.

No es posible mejorar el marco laboral sin mejorar la capacidad de nuestro sector productivo para generar puestos de trabajo de calidad. No podemos caer en los errores del pasado y volver al mismo modelo económico que nos llevó a la crisis y que imposibilita lograr los aumentos de productividad necesarios.

"Es necesario aumentar la inversión en innovación, I+D, tanto pública como privada, integrando la investigación científica y académica en la empresa, potenciando la creación y la entrada de empresas industriales altamente innovadoras y apostando por las startups. **España debe ser un mercado competitivo y atractivo para que inversores y multinacionales quieran apostar por estar aquí.** Además, es vital lograr que el tejido empresarial de nuestro país crezca y se fortalezca, favoreciendo a las pequeñas y medianas empresas que sean más productivas

Preparar a nuestros jóvenes para competir en la economía global del conocimiento debe ser una prioridad. La educación en España tiene que ser una educación de calidad, innovadora, que proporcione las competencias cognitivas y no cognitivas que requiere una sociedad moderna. Apostamos por la equidad y la igualdad de oportunidades, pero también por un mayor desarrollo del talento y de las capacidades propias de cada estudiante: todos y cada uno de nuestros jóvenes son útiles para la sociedad. **Por ello la Formación Profesional debe ser también otra alternativa educativa de calidad para desarrollar otras habilidades y competencias entre nuestros jóvenes que al final incurran positivamente en nuestra sociedad.** La escuela en todas sus etapas educativas debe ayudar a detectar el talento, potenciarlo y orientarlo.

Garantizaremos un sistema de sanidad universal, de forma que nadie se quede sin asistencia sanitaria en España. Restableceremos la universalidad de la cobertura del Sistema Nacional de Salud. Fijaremos, paralelamente, las medidas necesarias para asegurar el cobro de los servicios sanitarios prestados a los nacionales de otros países, para luchar contra el turismo sanitario.

Garantizaremos iguales servicios y prestaciones básicas en todas las Comunidades Autónomas en el ámbito de la sanidad. Consensuaremos una cartera de servicios comunes para evitar diferencias injustificadas de cobertura entre las Comunidades"

Para lograrlo, necesitamos un sistema más transparente, con mejor formación del profesorado, que premie el esfuerzo y la responsabilidad del estudiante y que se base en la autonomía y la rendición de cuentas. Debemos formar un capital humano cualificado y generar y diseminar el conocimiento que posibilita a un país adaptar nuevas tecnologías, nuevas formas organizativas y nuevos procesos. España debe aspirar a tener los mejores docentes, y los profesores deben sentir que la sociedad respeta y reconoce su esfuerzo en la tarea de formar a las generaciones futuras. En un mundo inestable y donde triunfan los que prometen soluciones mágicas a problemas complejos y grandes certezas sobre el futuro, necesitamos más que nunca llevar a cabo reformas que nos permitan mejorar el bienestar de todos, generar empleo de calidad y luchar contra la precariedad, aumentar nuestra productividad en la economía global y formar a nuestros ciudadanos para ser capaces de afrontar los retos de un mundo en cambio constante.

## Contenido:

## ENMIENDA DE SUSTITUCIÓN

### 2.1. Crisis económica y social

Entre los años 1978 y 2000, España experimentó un período de creciente convergencia económica y política con Europa, a la vez que se alcanzaban objetivos importantes: desde la promulgación de nuestra Constitución democrática a la entrada en la Unión Europea, en la OTAN y en el euro. Sin embargo, tras la llegada del euro, nuestro país comenzó una etapa de dinero fácil y de burbuja inmobiliaria. Este espejismo de bonanza fue breve: la burbuja alimentada por el ladrillo y la especulación explotó, sumergiéndonos en una profunda crisis y dejó a muchos españoles lastrados con préstamos hipotecarios y otras deudas. La herencia de la burbuja inmobiliaria, unida al fracaso de nuestro sistema educativo, la politización de nuestras instituciones y la desaparición de miles de PYMES, dejaron una economía con muchos obstáculos para poder generar el crecimiento necesario y asegurar la sostenibilidad del Estado del bienestar.

La crisis ha golpeado duramente a los más débiles y las políticas aplicadas por los dos viejos partidos han sido ineficaces: la desigualdad ha aumentado y los recursos se han malgastado inútilmente. La precariedad laboral, producida por la excesiva rotación de contratos temporales, ha convertido el mercado laboral español en un mercado desigual donde sólo el 9% de los nuevos empleados consigue contratos fijos. Además, debido a la precariedad, colectivos como los jóvenes y los desempleados de larga duración han visto recortadas radicalmente sus legítimas expectativas de construirse un futuro.

España necesita recuperar el crecimiento económico con modernización, regeneración y reformas estructurales en materia educativa e institucional que permitan a los españoles recuperar la confianza en que el futuro será mejor que el presente y que nuestros hijos podrán aspirar a una vida mejor que la nuestra. Es necesario un modelo basado en el conocimiento y en la educación, en el esfuerzo y el mérito, sin olvidar que tenemos que ofrecer respuestas inmediatas a las injusticias sociales que la herencia de la crisis nos ha dejado: el paro, la desigualdad, la precariedad y la pobreza.

Para lograr estos objetivos no existen atajos ni soluciones mágicas, sino reformas y buenas políticas basadas en la experiencia de otros países, que están demostrando que se puede combinar la flexibilidad para encajar en la economía mundial con la igualdad de oportunidades y la seguridad para sus ciudadanos.

En primer lugar, es nuestro objetivo ayudar a aquellos que han quedado atrás en estos años tan duros: los desempleados, los jóvenes, los autónomos y las pequeñas empresas, las familias, los trabajadores y, en general, los ciudadanos que han cargado con todo el peso de la crisis económica. En segundo lugar, debemos poner los cimientos de un crecimiento sostenible, de largo plazo, que permita que la economía española pueda competir en la economía global y se genere un crecimiento de calidad que se consolide y se refuerce con el paso del tiempo.

Para ello, debemos priorizar la lucha contra el paro, la precariedad, la temporalidad, la pobreza laboral y el exceso de endeudamiento. Hay que poner en marcha medidas que corrijan la brecha entre trabajadores fijos y eventuales que caracteriza nuestro mercado laboral, y luchar contra la precariedad laboral de los trabajadores con nuestra propuesta de contrato único y complemento salarial garantizado.

Debemos atajar una de las peores herencias de las grandes recesiones, que es el desempleo de larga duración. El trabajador que lo sufre tiene enormes problemas para encontrar un nuevo empleo y cuando lo consigue este es de baja calidad. En muchos casos, el desempleo de larga duración desemboca en la salida definitiva del mercado de trabajo. Estamos desperdiciando el talento y la experiencia de miles de trabajadores perfectamente formados y aptos para seguir contribuyendo al desarrollo de nuestro país, y agrandando el drama humano de hombres y mujeres que a edades muy lejanas de la jubilación se ven fuera del mercado laboral. Es urgente poner en marcha planes que actualicen la formación de los desempleados combinados con programas de orientación individualizada en la búsqueda de empleo.

No es posible mejorar el marco laboral sin mejorar la capacidad de nuestro sector productivo para generar puestos de trabajo de calidad. No podemos caer en los errores del pasado y volver al mismo modelo económico que nos llevó a la crisis y que imposibilita lograr los aumentos de productividad necesarios.

Es necesario aumentar la inversión en innovación, tanto pública como privada, integrando la investigación académica en la empresa, potenciando la creación y la entrada de empresas industriales altamente innovadoras y apostando por las startups. Además, es vital lograr que el tejido empresarial de nuestro país crezca y se fortalezca, favoreciendo a las pequeñas y medianas empresas que sean más productivas.

Preparar a nuestros jóvenes para competir en la economía global del conocimiento debe ser una prioridad. La educación en España tiene que ser una educación de calidad, innovadora, que proporcione las competencias cognitivas y no cognitivas que requiere una sociedad moderna. Apostamos por la equidad y la igualdad de oportunidades, pero también por un mayor desarrollo del talento y de las capacidades propias de cada estudiante: todos y cada uno de nuestros jóvenes son útiles para la sociedad. La escuela debe ayudar a detectar el talento, potenciarlo y orientarlo.

Para lograrlo, necesitamos un sistema más transparente, con mejor formación del profesorado, que premie el esfuerzo y la responsabilidad del estudiante y que se base en la autonomía y la rendición de cuentas. Debemos formar un capital humano cualificado y generar y diseminar el conocimiento que posibilita a un país adaptar nuevas tecnologías, nuevas formas organizativas y nuevos procesos. España debe aspirar a tener los mejores docentes, y los profesores deben sentir que la sociedad respeta y reconoce su esfuerzo en la tarea de formar a las generaciones futuras.

En un mundo inestable y donde triunfan los que prometen soluciones mágicas a problemas complejos y grandes certezas sobre el futuro, necesitamos más que nunca llevar a cabo reformas que nos permitan mejorar el bienestar de todos, generar empleo de calidad y luchar contra la precariedad, aumentar nuestra productividad en la economía global y formar a nuestros ciudadanos para ser capaces de afrontar los retos de un mundo en cambio constante.

“Ciudadanos considera primordial en la acción política las políticas de igualdad y lucha contra cualquier clase de violencia, haciendo hincapié en la violencia de género, la violencia familiar y la violencia en las aulas escolares. Es fundamental el consenso de todas las fuerzas políticas y desde Cs seremos actores para la consecución de estas políticas.”



**2.3. Desafío separatista**

El crecimiento de los populismos y los nacionalismos se ha ido fortaleciendo en los últimos años en los principales países occidentales. La utilización de un discurso frentista apoyado en una crisis económica que ha sacudido brutalmente a la clase media y trabajadora ha situado a los partidos populistas y nacionalistas en posiciones de poder en las que no figuraban años atrás. El inmovilismo y la falta de soluciones por parte de los viejos partidos a los principales problemas de la clase media y trabajadora han permitido a los populismos y los nacionalismos crecer y consolidarse como alternativas de gobierno.

En este contexto España no es una excepción. También en nuestro país los fenómenos populistas y nacionalistas se han extendido en los últimos años. El aumento de formaciones cuyas políticas prometen soluciones irrealizables y el crecimiento del separatismo en Cataluña amenazan la calidad democrática de nuestro país.

A pesar de que interesadamente se nos ha presentado así, el separatismo no es un asunto circunscrito sólo a Cataluña, sino que se trata de una cuestión de política nacional que afecta a todos los españoles y en particular a los catalanes. El desprecio e incumplimiento constante de las leyes democráticas, la tensión política protagonizada por los políticos separatistas, la patrimonialización de los medios de comunicación públicos, los ataques a los derechos de los castellanohablantes, el adoctrinamiento en la escuela, el malbaratamiento de fondos públicos y la corrupción, no sólo se está traduciendo en una pérdida de oportunidades que afecta directamente al bienestar de los catalanes, sino que se está poniendo en peligro la cohesión y la convivencia de la sociedad catalana.

La situación política en Cataluña lleva años inmersa en un proceso de inestabilidad e incertidumbre. El fracaso continuo de los objetivos de los políticos separatistas ha derivado en una sucesión de elecciones autonómicas anticipadas con el único fin de seguir alimentando el mito nacionalista. Tras las últimas elecciones autonómicas de septiembre de 2015 los partidos separatistas no fueron capaces de conseguir su objetivo. La mayoría de los catalanes expresaron en las urnas que querían seguir siendo catalanes, españoles y europeos y por primera vez Ciudadanos se erigió como líder de la oposición, en un momento clave de la política catalana. Sin embargo, pese a no contar con la mayoría social y viendo que sus objetivos se vuelven cada día más irrealizables, los políticos separatistas han intensificado su acción política manteniendo un pulso constante al estado de derecho y planteando nuevamente la celebración de un referéndum separatista e ilegal como vía de escape en su callejón sin salida.

Los continuos desafíos al ordenamiento democrático que conforma nuestro estado de derecho, junto con el victimismo protagonizado por aquellos que creen tener el privilegio de poder incumplir las leyes democráticas, hacen que Ciudadanos juegue un papel crucial y determinante para el presente y el futuro de Cataluña.

Desde sus orígenes, Ciudadanos se ha erigido como la alternativa al nacionalismo en Cataluña situando al ciudadano, y no a los territorios o al sentimiento identitario, en el centro de la política y defendiendo sin complejos la unión, la libertad, la igualdad y la convivencia de todos los catalanes. Desde nuestra entrada por primera vez en el Parlamento de Cataluña hasta nuestra situación actual como segunda fuerza parlamentaria y líderes de la oposición, cada vez son más los catalanes que confían en una opción política sólida, valiente y capaz de ofrecer soluciones a los problemas reales de todos los ciudadanos.

Ciudadanos viene propugnando desde el Parlamento de Cataluña políticas que garantizan la igualdad de oportunidades y la calidad en la prestación de los servicios esenciales. Nuestras propuestas políticas deben seguir incidiendo en la mejora de esos servicios esenciales, con especial énfasis en la sanidad, la educación, los servicios sociales a las familias y las personas en riesgo de pobreza o de exclusión.

En la educación se debe asegurar una comunicación homogénea de la historia, cultura y valores cívicos constitucionales comunes a todos los ciudadanos recuperando la supervisión por el Estado de los libros de texto y asegurando su correcta impartición a través de exámenes comunes e independientes. Por otro lado, la defensa de los derechos y la libertad lingüística siguen siendo absolutamente necesarios, teniendo en cuenta que los gobiernos separatistas en los ámbitos autonómico y local utilizan la política lingüística y el uso preferente y, frecuentemente, exclusivo del catalán como el principal elemento de su "construcción nacional". Por tanto, sigue siendo un objetivo esencial conseguir el bilingüismo institucional efectivo en el ámbito público y la defensa de la libertad lingüística en la esfera privada y entre particulares, manteniendo nuestro apoyo político y social a quienes ven conculcados sus derechos individuales y ven con impotencia que se incumplen las sentencias judiciales que se los han reconocido.

Como alternativa al separatismo, nuestra acción política está basada en dos aspectos indisolubles: defender el respeto y el cumplimiento de las leyes democráticas y ofrecer una alternativa democrática reformista en Cataluña y en el conjunto de España.

El principio de legalidad e igualdad son valores primordiales de nuestro sistema democrático y el estatuto de Autonomía de Cataluña y nuestra Constitución son marcos garantes de las competencias autonómicas y del diálogo. En democracia tienen cabida todos los posicionamientos, las ideas y planteamientos políticos siempre que éstos se hagan dentro de las leyes democráticas. Seguiremos defendiendo con la misma determinación que todos los españoles somos iguales ante la ley y que el cumplimiento de la ley es la garantía de nuestro sistema democrático.

Es cierto que hay que acometer reformas pendientes para Cataluña y el conjunto de España que contribuirán no solo a mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos, sino también a combatir el inmovilismo sobre el que el nacionalismo apoya sus argumentos separatistas. Estas reformas exigen un diálogo permanente entre los gobiernos y entre los partidos políticos, a nivel parlamentario, en busca de los consensos necesarios para que puedan llevarse a cabo.

Para Ciudadanos son esenciales la igualdad y la solidaridad, por lo que defendemos un modelo de financiación autonómica, simplificado y transparente, que conjugue el principio de autonomía y corresponsabilidad fiscal con el principio de igualdad, que garantice el acceso equitativo a servicios esenciales como la educación, la sanidad, los servicios sociales, la seguridad y la justicia para todos nuestros conciudadanos.

Hay que abordar reformas como una nueva ley de financiación de las comunidades autónomas más transparente y equitativa, que garantice la financiación suficiente para los servicios públicos, así como unas infraestructuras modernas y eficaces que ayuden a conectar mejor nuestras mercaderías, industrias y empresas con el conjunto de España y hacia Europa.

Para acometer estas reformas será importante que exista una verdadera coordinación, consenso y diálogo entre el Congreso de los Diputados y el Parlamento de Cataluña. Para abordar estos y otros retos serán necesarios amplios consensos que deberán encauzarse en el marco de una reforma constitucional. Una reforma de nuestra Carta Magna que no perseguirá contentar a los partidos separatistas, sino mejorar y modernizar nuestro país.

## ANEXO: IMPRESO DE PRESENTACIÓN DE ENMIENDAS

- Número de enmienda: 2
  - Afiliado que presenta la enmienda: Jorge Gosálbez
  - Agrupación en la que se presenta: LAS ROZAS DE MADRID
  - Provincia y Comunidad Autónoma de la enmienda: MADRID
  - Documento al que se refiere (elegir uno: Estatutos, Estrategia, Ideario):  
ESTRATEGIA
  - Tipo de enmiendas (sustitución, adición, eliminación, totalidad):  
ADICION/TOTALIDAD
  - Artículo o apartado de la ponencia al que se refiere la enmienda: **DIVERSAS**
- PUNTUALIZACIONES DESTACADAS SEGUN INSTRUCCIONES (NEGRITA)  
(Reproducir íntegramente el texto afectado).

1. Introducción Este documento pretende definir las líneas estratégicas que marcarán la acción política de Ciudadanos para los próximos cuatro años y hasta la celebración de la V Asamblea General. Desde la última Asamblea General nuestra formación ha experimentado un notable crecimiento político, orgánico e institucional con el que ha logrado superar los objetivos marcados en el Documento de Estrategia y Líneas de Acción Política de aquella III Asamblea. En aquel momento Ciudadanos era un partido con 1.500 afiliados y 56 agrupaciones, con una única representación parlamentaria autonómica en Cataluña con tres diputados y con una actuación política asociada únicamente al ámbito autonómico catalán. A día de hoy la situación es bien distinta: en las últimas elecciones al Parlamento Europeo conseguimos representación con dos eurodiputados, somos la tercera fuerza municipal de España con más de 750 grupos municipales y más de 1.500 concejales, a nivel autonómico tenemos doce grupos parlamentarios con 93 diputados, somos la alternativa democrática al nacionalismo en Cataluña liderando la oposición y la cuarta fuerza en el Congreso de los Diputados con 32 diputados. Definitivamente, Ciudadanos ha pasado de ser un partido de ámbito catalán con vocación nacional a convertirse en un actor principal en la política española. Llegados a este punto, tras una primera etapa orientada principalmente al crecimiento, la expansión territorial y la proyección política de nuestro Partido, iniciamos ahora una nueva etapa. Una segunda fase marcada por la consolidación orgánica e institucional en la que somos decisivos y condicionamos las políticas de nuestro país, con el objetivo final de ser un partido de gobierno. 2. Contexto político España está atravesando un momento intenso y convulso. Entre los grandes retos que tiene que afrontar nuestro país, revisten especial gravedad las tres grandes crisis que han marcado los últimos años y que van a seguir siendo protagonistas en la esfera política española: la crisis económica, la crisis de confianza y el desafío separatista. 2.1. Crisis económica y social Entre los años 1978 y 2000, España experimentó un periodo de creciente convergencia económica y política con Europa, a la vez que se alcanzaban objetivos importantes: desde la promulgación de nuestra Constitución democrática a la entrada en la Unión Europea, en la OTAN y en el euro. Sin embargo, tras la llegada del euro, nuestro país comenzó una etapa de dinero fácil y de burbuja inmobiliaria. Este espejismo de bonanza fue breve: la burbuja alimentada por el ladrillo y la especulación explotó, sumergiéndonos en una profunda crisis y dejó a muchos españoles lastrados con préstamos hipotecarios y otras deudas. La herencia de la burbuja inmobiliaria, unida al fracaso de nuestro sistema educativo, la politización de nuestras instituciones y la desaparición de miles de PYMES, dejaron una economía con muchos obstáculos para poder generar el crecimiento necesario y asegurar la sostenibilidad del Estado del bienestar. La crisis ha golpeado duramente a los más débiles y las políticas aplicadas por los dos viejos partidos han sido ineficaces: la desigualdad ha aumentado y los recursos se han malgastado inútilmente. La precariedad laboral, producida por la excesiva rotación de Ponencia de Estrategia Política 4 contratos temporales, ha convertido

el mercado laboral español en un mercado desigual donde sólo el 9% de los nuevos empleados consigue contratos fijos. Además, debido a la precariedad, colectivos como los jóvenes y los desempleados de larga duración han visto recortadas radicalmente sus legítimas expectativas de construirse un futuro. España necesita recuperar el crecimiento económico con modernización, regeneración y reformas estructurales en materia educativa e institucional que permitan a los españoles recuperar la confianza en que el futuro será mejor que el presente y que nuestros hijos podrán aspirar a una vida mejor que la nuestra. Es necesario un modelo basado en el conocimiento y en la educación, en el esfuerzo y el mérito, sin olvidar que tenemos que ofrecer respuestas inmediatas a las injusticias sociales que la herencia de la crisis nos ha dejado: el paro, la desigualdad, la precariedad y la pobreza. Para lograr estos objetivos no existen atajos ni soluciones mágicas, sino reformas y buenas políticas basadas en la experiencia de otros países, que están demostrando que se puede combinar la flexibilidad para encajar en la economía mundial con la igualdad de oportunidades y la seguridad para sus ciudadanos. En primer lugar, es nuestro objetivo ayudar a aquellos que han quedado atrás en estos años tan duros: los desempleados, los jóvenes, los autónomos y las pequeñas empresas, las familias, los trabajadores y, en general, los ciudadanos que han cargado con todo el peso de la crisis económica. En segundo lugar, debemos poner los cimientos de un crecimiento sostenible, de largo plazo, que permita que la economía española pueda competir en la economía global y se genere un crecimiento de calidad que se consolide y se refuerce con el paso del tiempo. Para ello, debemos priorizar la lucha contra el paro, la precariedad, la temporalidad, la pobreza laboral y el exceso de endeudamiento. Hay que poner en marcha medidas que corrijan la brecha entre trabajadores fijos y eventuales que caracteriza nuestro mercado laboral, y luchar contra la precariedad laboral de los trabajadores con nuestra propuesta de contrato único y complemento salarial garantizado. Debemos atajar una de las peores herencias de las grandes recesiones, que es el desempleo de larga duración. El trabajador que lo sufre tiene enormes problemas para encontrar un nuevo empleo y cuando lo consigue este es de baja calidad. En muchos casos, el desempleo de larga duración desemboca en la salida definitiva del mercado de trabajo. Estamos desperdiciando el talento y la experiencia de miles de trabajadores perfectamente formados y aptos para seguir contribuyendo al desarrollo de nuestro país, y agrandando el drama humano de hombres y mujeres que a edades muy lejanas de la jubilación se ven fuera del mercado laboral. Es urgente poner en marcha planes que actualicen la formación de los desempleados combinados con programas de orientación individualizada en la búsqueda de empleo. No es posible mejorar el marco laboral sin mejorar la capacidad de nuestro sector productivo para generar puestos de trabajo de calidad. No podemos caer en los errores del pasado y volver al mismo modelo económico que nos llevó a la crisis y que imposibilita lograr los aumentos de productividad necesarios. Es necesario aumentar la inversión en innovación, tanto pública como privada, integrando la investigación académica en la empresa, potenciando la creación y la entrada de empresas industriales altamente innovadoras y apostando por las startups. Además, es vital lograr que el tejido empresarial de nuestro país crezca y se fortalezca, favoreciendo a las pequeñas y medianas empresas que sean más productivas. Ponencia de Estrategia Política 5 Preparar a nuestros jóvenes para competir en la economía global del conocimiento debe ser una prioridad. La educación en España tiene que ser una educación de calidad, innovadora, que proporcione las competencias cognitivas y no cognitivas que requiere una sociedad moderna. Apostamos por la equidad y la igualdad de oportunidades, pero también por un mayor desarrollo del talento y de las capacidades propias de cada estudiante: todos y cada uno de nuestros jóvenes son útiles para la sociedad. La escuela debe ayudar a detectar el talento, potenciarlo y orientarlo. Para lograrlo, necesitamos un sistema más transparente, con mejor formación del profesorado, que premie el esfuerzo y la responsabilidad del estudiante y que se base en la autonomía y la rendición de cuentas. Debemos formar un capital humano cualificado y generar y diseminar el conocimiento que posibilita a un país adaptar nuevas tecnologías, nuevas formas organizativas y nuevos procesos. España debe aspirar a tener los mejores docentes, y los profesores deben sentir que la sociedad respeta y reconoce su esfuerzo en la tarea de formar a las generaciones futuras. En un mundo inestable y donde triunfan los que prometen soluciones mágicas a problemas complejos y grandes certezas sobre el futuro, necesitamos más que nunca llevar a cabo reformas que nos

permitan mejorar el bienestar de todos, generar empleo de calidad y luchar contra la precariedad, aumentar nuestra productividad en la economía global y formar a nuestros ciudadanos para ser

capaces de afrontar los retos de un mundo en cambio constante. 2.2. Crisis de confianza La desconfianza en las instituciones públicas, en los partidos y, en consecuencia, en la actividad política, ha crecido considerablemente en los últimos años. El aumento de casos de corrupción de cargos públicos, la falta de transparencia y democracia interna de los viejos partidos, el modelo clientelar que se ha ido asentando en las distintas instituciones y Administraciones y la politización de la justicia, entre otras causas, han mermado la confianza de los ciudadanos en nuestro sistema democrático. En los sondeos de opinión los españoles sitúan a la corrupción como su segunda preocupación, tan solo por detrás del desempleo. Se trata sin duda de un problema de especial gravedad, ya que las consecuencias no afectan sólo a la eficiencia de las Administraciones Públicas ni supone, simplemente, un perjuicio económico a las arcas del Estado. La corrupción es un problema sistémico que afecta directamente a la confianza en la política y, en definitiva, en nuestra democracia. Las prácticas fraudulentas por parte de los viejos partidos políticos y organismos públicos han generado no sólo el rechazo de los ciudadanos, sino que ha contribuido al desprestigio de la función pública. Las listas cerradas, los sistemas de selección opacos, la falta de democracia interna, la financiación irregular de los partidos, la ausencia de rendición de cuentas y una patrimonialización de las instituciones y de todas las llamadas a controlarlas, erosionan la confianza de la sociedad y provocan una progresiva desmoralización. La sobredimensión de muchas Administraciones y la duplicidad de entes públicos, unido a los problemas de corrupción, gasto público, clientelismo y patrimonialización de lo público se han revelado especialmente graves. En la práctica, muchas de estas Administraciones duplicadas no cumplen con el objetivo que da sentido a su existencia: ofrecer servicios públicos. Todo su presupuesto tiene que ser destinado a mantener la propia estructura de cargos colocados a dedo para sostener redes clientelares cada vez más extensas. Hay instituciones llenas de puestos de muy dudosa necesidad creados para colocar a personas vinculadas a los viejos partidos. En muchas ocasiones, la contratación pública usa el dinero de los contribuyentes para repartir subvenciones opacas y publicidad institucional con la que comprar silencios o pagar favores. Ponencia de Estrategia Política 6 Estas conductas generalizadas han originado la percepción de que la corrupción goza de cierta impunidad y que no se persigue con suficiente determinación. La politización de la justicia en los sistemas de elección del cuerpo judicial de determinados tribunales, unido a los privilegios políticos como el aforamiento político o el indulto en casos de corrupción, han aumentado la impresión en los ciudadanos de que el principio de igualdad ante la ley que establece nuestra Constitución no es respetado en la práctica. Nuestras reformas en materia de transparencia y lucha contra la corrupción tienen como objetivo regenerar las instituciones utilizando mecanismos en desuso e implantando nuevas formas de control. Una institución no es sólo un conjunto de normas y de personas, sino que es también una cultura de servicio a los intereses generales. Se trata de conseguir que las leyes se cumplan efectivamente, no sólo porque existe un deber jurídico de cumplirlas, sino porque los ciudadanos y, sobre todo, los políticos que les representan consideren que respetarlas es su obligación ética. Nuestro objetivo es instaurar el buen gobierno, la transparencia, la rendición de cuentas y la responsabilidad para acabar con la patrimonialización de lo público, la corrupción y el despilfarro. Los partidos políticos, como refleja el artículo VI de nuestra Constitución, deben ser democráticos. Defendemos que las formaciones políticas, como actores principales de la actividad política que son, estén abiertos a la sociedad y sean más democráticos y más transparentes. Las organizaciones políticas deben garantizar una auténtica democracia interna con sistemas de primarias, una financiación transparente y sujeta a controles y una adecuada rendición de cuentas con responsabilidad subsidiaria especialmente en los casos de corrupción. Junto con la reforma de los partidos políticos, es necesario sanear y controlar a la Administración, y al tiempo dotarla de mecanismos más efectivos de lucha contra la corrupción. En particular, se trata de incentivar los controles y la supervisión creando equipos multidisciplinarios para poner coto a cualquier forma de corrupción, y también para proteger de forma efectiva a los trabajadores públicos que denuncian o informan de los casos de corrupción que se producen en los organismos donde trabajan. Al contrario de lo ocurrido en muchos otros países europeos, en España está pendiente

3

Reglamento Precongresual IV Asamblea General

una reforma de las administraciones. Impulsaremos una reforma ambiciosa y valiente donde se eliminen duplicidades para que las administraciones sean más eficientes, más profesionalizadas y presten mejores servicios ahorrando costes a los ciudadanos. La opacidad y la falta de profesionalización de las administraciones públicas ha hecho que en muchos casos se conviertan en redes clientelares al servicio de los intereses políticos y no al servicio de los ciudadanos. Defendemos que los principios de concurrencia, neutralidad, transparencia y buena gestión rijan en todas las contrataciones públicas, así como la reactivación de los controles administrativos internos como mecanismo efectivo para asegurar una verdadera lucha contra la corrupción y el despilfarro. La justicia es uno de los pilares de nuestro Estado social y democrático de derecho. Para garantizar una verdadera división de poderes y evitar la injerencia de la política en la justicia es necesario que ésta sea eficaz, independiente, rápida y con garantías. La despolitización de la justicia es sin duda una prioridad para fortalecer la confianza de los ciudadanos en nuestros jueces y garantizar así el principio de que todos los ciudadanos somos iguales ante la ley. La voluntad de los representantes públicos en liderar la regeneración política y la lucha contra la corrupción debe ser primordial. Un Estado democrático y de derecho fuerte requiere de unos políticos que estén a la altura de los ciudadanos que les pagan el sueldo. Reivindicamos una función pública profesional, meritocrática, transparente, Ponencia de Estrategia Política 7 neutral, capaz y responsable en la que los cargos públicos tengan responsabilidad política y jurídica cuando se hayan beneficiado de irregularidades o cuando las hayan consentido. Los representantes públicos deben ser ejemplares en el desarrollo de sus funciones, no gozar de privilegios políticos y actuar siempre en beneficio del interés general. Representantes públicos más libres elegidos bajo el principio de "una persona un voto" garantizarán más democracia, más representatividad y más participación. La crisis de confianza es sin duda uno de los principales obstáculos que debemos superar y combatir aquellos que creemos que la política debe estar siempre al servicio de los ciudadanos. Las reformas que España necesita en materia de regeneración política y lucha contra la corrupción ocupan una posición prioritaria en nuestra actividad política. Su implantación beneficiará a nuestro sistema democrático y podrá revertir la desconfianza que los ciudadanos tienen actualmente respecto a la política. 2.3. Desafío separatista El crecimiento de los populismos y los nacionalismos se ha ido fortaleciendo en los últimos años en los principales países occidentales. La utilización de un discurso frentista apoyado en una crisis económica que ha sacudido brutalmente a la clase media y trabajadora ha situado a los partidos populistas y nacionalistas en posiciones de poder en las que no figuraban años atrás. El inmovilismo y la falta de soluciones por parte de los viejos partidos a los principales problemas de la clase media y trabajadora han permitido a los populismos y los nacionalismos crecer y consolidarse como alternativas de gobierno. En este contexto España no es una excepción. También en nuestro país los fenómenos populistas y nacionalistas se han extendido en los últimos años. El aumento de formaciones cuyas políticas prometen soluciones irrealizables y el crecimiento del separatismo en Cataluña amenazan la calidad democrática de nuestro país. A pesar de que interesadamente se nos ha presentado así, el separatismo no es un asunto circunscrito sólo a Cataluña, sino que se trata de una cuestión de política nacional que afecta a todos los españoles y en particular a los catalanes. El desprecio e incumplimiento constante de las leyes democráticas, la tensión política protagonizada por los políticos separatistas, la patrimonialización de los medios de comunicación públicos, los ataques a los derechos de los castellanohablantes, el adoctrinamiento en la escuela, el malbaratamiento de fondos públicos y la corrupción, no sólo se está traduciendo en una pérdida de oportunidades que afecta directamente al bienestar de los catalanes, sino que se está poniendo en peligro la cohesión y la convivencia de la sociedad catalana. La situación política en Cataluña lleva años inmersa en un proceso de inestabilidad e incertidumbre. El fracaso continuo de los objetivos de los políticos separatistas ha derivado en una sucesión de elecciones autonómicas anticipadas con el único fin de seguir alimentando el mito nacionalista. Tras las últimas elecciones autonómicas de septiembre de 2015 los partidos separatistas no fueron capaces de conseguir su objetivo. La mayoría de los catalanes expresaron en las urnas que querían seguir siendo catalanes, españoles y europeos y por primera vez Ciudadanos se erigió como líder de la oposición, en un momento clave de la política catalana. Sin embargo, pese a no contar con la mayoría social y viendo que sus objetivos se vuelven cada día más

4

Reglamento Precongresual IV Asamblea General

irrealizables, los políticos separatistas han intensificado su acción política manteniendo un pulso constante al estado de derecho y planteando nuevamente la celebración de un referéndum separatista e ilegal como vía de escape en su callejón sin salida. Ponencia de Estrategia Política 8 Los continuos desafíos al ordenamiento democrático que conforma nuestro estado de derecho, junto con el victimismo protagonizado por aquellos que creen tener el privilegio de poder incumplir las leyes democráticas, hacen que Ciudadanos juegue un papel crucial y determinante para el presente y el futuro de Cataluña. Desde sus orígenes, Ciudadanos se ha erigido como la alternativa al nacionalismo en Cataluña situando al ciudadano, y no a los territorios o al sentimiento identitario, en el centro de la política y defendiendo sin complejos la unión, la libertad, la igualdad y la convivencia de todos los catalanes. Desde nuestra entrada por primera vez en el Parlamento de Cataluña hasta nuestra situación actual como segunda fuerza parlamentaria y líderes de la oposición, cada vez son más los catalanes que confían en una opción política sólida, valiente y capaz de ofrecer soluciones a los problemas reales de todos los ciudadanos. Ciudadanos viene propugnando desde el Parlamento de Cataluña políticas que garantizan la igualdad de oportunidades y la calidad en la prestación de los servicios esenciales. Nuestras propuestas políticas deben seguir incidiendo en la mejora de esos servicios esenciales, con especial énfasis en la sanidad, la educación, los servicios sociales a las familias y las personas en riesgo de pobreza o de exclusión. La defensa de los derechos y la libertad lingüística siguen siendo absolutamente necesarios, teniendo en cuenta que los gobiernos separatistas en los ámbitos autonómico y local utilizan la política lingüística y el uso preferente y, frecuentemente, exclusivo del catalán como el principal elemento de su "construcción nacional". Por tanto, sigue siendo un objetivo esencial conseguir el bilingüismo institucional efectivo en el ámbito público y la defensa de la libertad lingüística en la esfera privada y entre particulares, manteniendo nuestro apoyo político y social a quienes ven conculcados sus derechos individuales y ven con impotencia que se incumplan las sentencias judiciales que se los han reconocido. Como alternativa al separatismo, nuestra acción política está basada en dos aspectos indisolubles: defender el respeto y el cumplimiento de las leyes democráticas y ofrecer una alternativa democrática reformista en Cataluña y en el conjunto de España. El principio de legalidad e igualdad son valores primordiales de nuestro sistema democrático y el estatuto de Autonomía de Cataluña y nuestra Constitución son marcos garantes de las competencias autonómicas y del diálogo. En democracia tienen cabida todos los posicionamientos, las ideas y planteamientos políticos siempre que éstos se hagan dentro de las leyes democráticas. Seguiremos defendiendo con la misma determinación que todos los españoles somos iguales ante la ley y que el cumplimiento de la ley es la garantía de nuestro sistema democrático. Es cierto que hay que acometer reformas pendientes para Cataluña y el conjunto de España que contribuirán no solo a mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos, sino también a combatir el inmovilismo sobre el que el nacionalismo apoya sus argumentos separatistas. Estas reformas exigen un diálogo

permanente entre los gobiernos y entre los partidos políticos, a nivel parlamentario, en busca de los consensos necesarios para que puedan llevarse a cabo. Para Ciudadanos son esenciales la igualdad y la solidaridad, por lo que defendemos un modelo de financiación autonómica, simplificado y transparente, que conjugue el principio de autonomía y corresponsabilidad fiscal con el principio de igualdad, que garantice el acceso equitativo a servicios esenciales como la educación, la sanidad, los servicios sociales, la seguridad y la justicia para todos nuestros conciudadanos. Ponencia de Estrategia Política 9 Hay que abordar reformas como una nueva ley de financiación de las comunidades autónomas más transparente y equitativa, que garantice la financiación suficiente para los servicios públicos, así como unas infraestructuras modernas y eficaces que ayuden a conectar mejor nuestras mercaderías, industrias y empresas con el conjunto de España y hacia Europa. Para acometer estas reformas será importante que exista una verdadera coordinación, consenso y diálogo entre el Congreso de los Diputados y el Parlamento de Cataluña. Para abordar estos y otros retos serán necesarios amplios consensos que deberán encauzarse en el marco de una reforma constitucional. Una reforma de nuestra Carta Magna que no perseguirá contentar a los partidos separatistas, sino mejorar y modernizar nuestro país. 3. Estrategia Tanto en los manifiestos que impulsaron el nacimiento de Ciudadanos como en nuestro Ideario destacan algunos valores esenciales cuya defensa queda reflejada en nuestros programas electorales, en la acción

5

Reglamento Precongresual IV Asamblea General

política y en la actividad de nuestros representantes en las instituciones democráticas. Valores como la libertad, la igualdad, la unión, la convivencia, la defensa de nuestro estado de derecho y de nuestra democracia, se nos adjudican y reconocen por buena parte de los españoles. Nuestra acción política cotidiana se dirige a proponer a la sociedad española una política realista, democrática y transparente, en la que los valores de libertad, igualdad, unión y Estado de derecho sean defendidos desde el conocimiento, la razón y la ética, siempre con sentido común. En todos los ámbitos institucionales nuestra política sigue basándose en dos sencillas reglas: el sujeto de la política es el ciudadano, no los territorios o los sentimientos identitarios; y los poderes públicos deben garantizar y salvaguardar la libertad y la igualdad en todo el territorio nacional, asegurando que España siga siendo el estado democrático, social y de derecho que propugna nuestra Carta Magna. En este sentido, nuestros programas políticos y nuestra acción política en todos y cada uno de los distintos ámbitos institucionales en los que estamos presentes, responderán a la defensa de los mencionados valores. 3.1. Ámbito local Las elecciones locales de 2015 supusieron un cambio radical en la presencia de Ciudadanos en los municipios españoles. Pasamos de ser un partido sin apenas representantes en las corporaciones locales a convertirnos en la tercera fuerza municipalista de España con más de 1.500 concejales y presencia en más de 700 municipios, entre los que se encuentran las principales capitales españolas. Antes de este exitoso resultado conseguimos que nuestro partido, que había dado el salto al ámbito nacional unos meses antes y que por tanto tenía una implantación territorial aún incipiente, pudiera presentar listas en miles de municipios. Fue un esfuerzo organizativo importante y que, sin duda, supuso un gran empujón a la implantación nacional de Ciudadanos. Tanto el éxito organizativo de la expansión de nuestro partido por todo el territorio nacional, como el éxito político de los grandes resultados obtenidos en estas elecciones locales, significaron que Ciudadanos se convertía en un partido de ámbito nacional. A partir de ese momento inequívocamente, Ciudadanos ya no sólo tenía vocación de partido nacional, sino que era una realidad en el panorama político español con Ponencia de Estrategia Política 10 presencia real y, en ocasiones, decisiva en las instituciones más próximas a los españoles. Nos convertimos en la tercera fuerza municipal de España. El mencionado éxito electoral supuso que debíamos asumir responsabilidades de gobierno, o bien ser decisivos para la formación de los mismos. También fuimos determinantes en la formación de gobiernos en algunas diputaciones. Para afrontar estas responsabilidades se establecieron unos criterios claros de negociación que venían marcados por los principios de dar prioridad a la lista más votada y de permanecer fuera de los gobiernos que no presidiéramos. Todo ello, con la finalidad de aplicar los ejes de política local que habían sido aprobados por el Consejo general del partido en el Documento de Estrategia 2015 y que están plenamente vigentes. Estamos convencidos de la necesidad de priorizar los valores de transparencia, austeridad, eficiencia y calidad democrática, con el objetivo de que los ayuntamientos sean entidades sostenibles económicamente, saneadas financieramente, más transparentes y democráticas en la toma de decisiones y que recuperen la credibilidad institucional a los ojos de los ciudadanos. Hemos sabido hacer bandera de la lucha contra la corrupción política en todas sus formas. Defender un modelo de ayuntamiento que no se conciba como la sede política del partido o de los partidos que gobiernen, sino que se centre en la administración eficaz en interés de todos sus ciudadanos y en la eficiente gestión de los recursos públicos, siendo extremadamente austeros en su utilización. Tenemos claro que es necesario primar sobre otras partidas presupuestarias los servicios de sanidad, educación o servicios sociales que sean competencia de los entes locales y garantizar el cumplimiento de las leyes y las sentencias judiciales y el respeto al Estado de Derecho y a nuestro ordenamiento democrático. Es importante prestar atención a la labor opositora que estamos desarrollando en las dos principales capitales españolas, Madrid y Barcelona, donde nuestro control a las alcaldías populistas está marcando la vida municipal. Estamos sabiendo señalar y resaltar todas las contradicciones de estos gobiernos municipales y señalar las profundas lagunas de su gestión que redundan en perjuicio de los vecinos. La actividad de Ciudadanos como partido de oposición ha sido mucho más intensa y productiva que la de los viejos partidos. A partir de la situación de tercera fuerza municipal, en los próximos años debemos marcarnos como objetivo la construcción de proyectos políticos en el ámbito local que puedan ser una alternativa de gobierno sugestiva para la ciudadanía, que

6

Reglamento Precongresual IV Asamblea General

aporte valor añadido a la consideración general que tenga nuestra fuerza política, solo en ese sentido consolidaremos y podremos mejorar nuestra representación municipal allí donde la tenemos y obtener representación en más pueblos y ciudades. Este objetivo fundamental de consolidación y liderazgo solo será posible si se aprovechan las sinergias entre el Grupo Municipal donde lo haya y la Agrupación. Identificar las carencias y las demandas de los ciudadanos, tener una visión de conjunto del municipio, o la ciudad, elaborar y defender propuestas en ese sentido, darlas a conocer es función de esas dos partes inseparables de nuestra organización. También será un objetivo clave en esta etapa -de aquí al 2019- preparar al partido para obtener representación en municipios donde ahora no la tenemos. Para ello resulta fundamental continuar con el trabajo de expansión territorial del partido. Será imprescindible la presencia física de Ciudadanos, a través de sus afiliados, en cada pueblo y ciudad de España. La base del crecimiento del partido tiene que ser la actividad del afiliado en su entorno más cercano a través del trabajo organizado desde las agrupaciones. Ponencia de Estrategia Política 11 Para que el trabajo de las agrupaciones sea el adecuado hace falta una estructura orgánica eficiente, adecuada a las dimensiones del partido y dotada de recursos tanto materiales como de formación. Estos dos aspectos, el organizativo y el de dotar de herramientas materiales, técnicas y de formación a nuestros afiliados a través de las agrupaciones locales son los principales desafíos que debe asumir el partido, desde este momento, para conseguir un crecimiento adecuado que permita cumplir con nuestros objetivos. La organización, la formación, la captación y el desarrollo del talento deben ser las vías que nos permitan prepararnos para dar ese salto cualitativo en las responsabilidades que debemos asumir. Ciudadanos debe estar preparado para convertirse en un partido de gobierno en nuestros ayuntamientos en aquellos lugares en los que los resultados de las próximas elecciones municipales de 2019 así lo permitan. 3.2. Ámbito autonómico Durante el periodo transcurrido desde nuestra última Asamblea General se han producido dos elecciones autonómicas en Cataluña (2012 Y 2015), elecciones autonómicas en Andalucía en marzo de 2015, elecciones en la mayoría de comunidades autónomas en mayo de 2015 y elecciones en Galicia y el País Vasco en septiembre de 2016. En marzo de 2015 y tras la decisión de adelanto electoral, se producen las elecciones autonómicas andaluzas. Suponian las primeras elecciones autonómicas fuera de Cataluña que nuestro partido afrontaba desde que se produce la expansión nacional. En estas primeras elecciones se obtiene un gran resultado que supone los primeros diputados autonómicos de C's fuera de Cataluña. Además, nos colocamos en una situación decisiva a la hora de la formación de gobierno en

Andalucía. El 24 de mayo de 2015 tuvieron lugar elecciones en las CC.AA. de Madrid, Castilla y León, Castilla La Mancha, Canarias, Comunidad Valenciana, Comunidad Foral de Navarra, Cantabria, Asturias, Aragón, Baleares, La Rioja, Extremadura y Murcia. Ciudadanos presentó candidaturas en todas las comunidades. Esa fecha coincidía con la de las elecciones municipales, y en el éxito de nuestras distintas candidaturas nos jugábamos en buena parte la imagen de partido implantado en todo el territorio nacional. Ciudadanos obtuvo representación en nueve de las doce comunidades autónomas, haciendo visible la realidad de un partido consolidado en todo el territorio nacional. Además, los resultados nos permitieron ser decisivos en Comunidades Autónomas como Madrid, Castilla y León, La Rioja o Murcia. En estas comunidades, igual que en Andalucía, se iniciaron procesos de negociación con la lista más votada para hacer que las prioridades políticas de Ciudadanos: regeneración democrática, eliminación de chiringuitos en la administración, reducción de la presión fiscal y mejora de los servicios públicos y las políticas sociales, estuvieran presentes en la acción de gobierno allí donde nuestros votos eran decisivos. En este sentido, se firmaron acuerdos de investidura en los que permanecemos fuera de los órganos de gobierno en una oposición vigilante y constructiva. En definitiva, alcanzamos acuerdos a cambio de mejoras políticas para los ciudadanos; no a cambio de sillas y cargos. Una de las señas de identidad de nuestro partido se construyó gracias a esta actitud. En los próximos años el primer reto de ciudadanos es continuar, hasta las próximas elecciones, con esa labor de vigilancia del cumplimiento de los pactos alcanzados desde una oposición que es capaz de permitir la gobernabilidad en estas instituciones Ponencia de Estrategia Política 12 autonómicas, pero que a la vez es exigente en la aplicación de las políticas antes mencionadas. Resulta fundamental poder transmitir esa realidad consistente en que el voto a Ciudadanos sirve para que haya gobiernos, pero sobre todo sirve para que haya cambios y reformas. Cambios y

7

Reglamento Precongresual IV Asamblea General

reformas que los ciudadanos de estas CCAA donde somos decisivos pueden apreciar en el día a día en la mejora de sus condiciones de vida. También debemos prepararnos para el siguiente ciclo

electoral. En primer lugar hay que trabajar con especial dedicación la presencia de Ciudadanos en aquellas comunidades donde no hemos obtenido representación. Nuestro trabajo tanto a nivel organizativo como de comunicación en Castilla La Mancha, Canarias, Navarra, País Vasco y Galicia debe suplir nuestra falta de representación en esos parlamentos autonómicos y debe prepararnos para intentar obtener representación en un futuro. Los casos de cada una de estas comunidades son distintos y las causas de no haber obtenido representación son diferentes, pero en todas ellas es necesario preparar planes estratégicos específicos que permitan superar estas dificultades. En todo caso, el trabajo de consolidación donde ya tenemos representación y de crecimiento donde no la tenemos, debe llevarnos a poder participar en gobiernos autonómicos. Para ello, es necesario que sigamos haciendo bien nuestro trabajo en los parlamentos autonómicos, que los ciudadanos perciban ese trabajo, que nuestros cargos se vayan fajando en su tarea diaria, y a la vez, vayan preparándose para asumir nuevas responsabilidades mientras nuestra organización se consolida en su expansión y estructura. Cataluña requiere una especial mención. En primer lugar porque en este espacio de tiempo hemos vivido dos procesos electorales, y en segundo lugar por la situación que supone el reto separatista. Hay que recordar que en 2011, en nuestra última Asamblea General se aprobó el documento de estrategia política en el que se recogía el reto de obtener grupo parlamentario propio (esto es cinco diputados). En noviembre de 2012 se produjo un adelanto electoral y pasamos de tres a 9 diputados, consolidándonos como una referencia del constitucionalismo y la regeneración en Cataluña. A partir de esa fecha se acentuó el reto separatista y el 27 de septiembre de 2015 se celebraron elecciones autonómicas a las que sus convocantes pretendían dar un carácter de "plebiscitarias" sobre la separación. Ciudadanos afrontó esas elecciones con incógnitas que se abrían por el relevo en nuestro candidato a la presidencia, y por la aparición en escena de Podemos. El resultado de esas elecciones fue claro. Aquellos que las plantearon como un "plebiscito" lo perdieron y Ciudadanos, con Inés Arrimadas al frente, obtuvo 25 diputados pasando a ser la segunda fuerza política en Cataluña y por tanto a liderar la oposición al gobierno separatista. A día de hoy el grupo parlamentario de Ciudadanos en el Parlament de Cataluña es el dique que frena al separatismo y la férrea oposición a cualquier planteamiento de independencia, a la vez que pone sobre la mesa una alternativa democrática que ofrezca soluciones a los problemas reales de los catalanes. Esto se debe hacer, por un lado, con propuestas de oposición contundente al nacionalismo y, por otro, con propuestas sociales y económicas solventes frente a las realizadas por populistas y separatistas. Ponencia de Estrategia Política 13 3.3. Ámbito nacional La estrategia de expansión de Ciudadanos en el conjunto de España se inició con el lanzamiento de Movimiento Ciudadano en octubre de 2013. Esto supuso la aproximación de nuevas figuras al entorno de nuestro partido y la posibilidad de movernos por toda España presentando nuestro proyecto. Se realizaron una serie de actos por las principales ciudades de España con notable éxito de movilización y con una buena repercusión mediática. Estos actos culminaron a finales de 2014 con la decisión de constituir el partido como una opción a nivel nacional que fuera una nueva alternativa para los electores en las siguientes elecciones generales. El siguiente paso de nuestra expansión nacional fue la incorporación a nuestro proyecto de un potente grupo de economistas que preparasen un programa de reformas en el ámbito económico y educativo, que junto con la presentación de nuestra propuesta de reformas en el ámbito institucional, constituirían el grueso de un ambicioso programa de reformas para España y por tanto el grueso de nuestra propuesta electoral. Durante estos meses, la movilización y la repercusión mediática de nuestro partido estuvieron acompañadas de un enorme aumento de la afiliación en toda España. Ciudadanos pasaba a ser un partido nacional, no solo por resultados electorales y presencia mediática, sino también, por el incremento del número de afiliados y agrupaciones en todas las provincias de España. Tanto por la obtención de medio millón de votos y dos eurodiputados en las elecciones europeas de 2014 y gracias a los buenos resultados de municipales y autonómicas de 2015 el partido quedaba implantado como partido nacional. El siguiente reto sería afrontar las elecciones generales de diciembre de 2015. Antes de que se celebrasen las elecciones generales se produjo un adelanto electoral en Cataluña donde obtuvimos unos resultados excepcionales. Estos resultados, junto con la

8

Reglamento Precongresual IV Asamblea General

demanda social de cambios y reformas ante el agotamiento de la oferta de los viejos partidos, supuso que se dispararan las expectativas sobre los resultados que C's podría obtener en el mes de diciembre. Parecía mentira que un partido al que nueve meses atrás las encuestas no le aseguraban ni su representación en el Congreso hubiera pasado en ese corto espacio de tiempo a ser el protagonista del escenario político español. Finalmente en las elecciones generales de ese mes de diciembre se obtuvieron 40 diputados y un 14% de los votos. Un resultado que algunos pretendieron tachar de fracaso, pero pronto se vería como esos escaños iban a ser también protagonistas de una legislatura que a la postre acabó en unas nuevas elecciones. En junio de 2016 se repitieron las elecciones y Ciudadanos obtuvo 32 diputados y un 13,2% de los votos. Tanto en la anterior legislatura como en la que llevamos de la presente Ciudadanos ha demostrado tanto su capacidad para exigir cambios y reformas como para llegar a acuerdos que permitan o faciliten la gobernabilidad. Tras firmar un acuerdo de gobierno con el PSOE en la XI legislatura, en esta se ha alcanzado un acuerdo de investidura con el partido Popular. En ambos casos Ciudadanos ha exigido a los viejos partidos cambios y reformas para otorgar su apoyo, sin exigir sillones ni cargos. Nuestro partido realiza en el Congreso de los Diputados y en el Senado una oposición responsable, que vigila de cerca el cumplimiento del acuerdo de investidura. Ponencia de Estrategia Política 14 Nuestro objetivo tiene que ser demostrar nuestra capacidad para imponer cambios y reformas a los viejos partidos a cambio de que exista la estabilidad que reclaman los españoles. Ahora tenemos que ser la herramienta que sirva a aquellos españoles que quieren un país en el que se busque la libertad y la igualdad. Ciudadanos se ha propuesto acercar a España a los países más prósperos y avanzados de nuestro entorno, y para eso habrá que emprender una serie de transformaciones que nuestro partido está en condiciones de liderar. El Congreso de los Diputados será la punta de lanza de nuestra acción política. Resultará muy importante, tanto nuestro trabajo en políticas de carácter general que sean capaces de mejorar la vida de los españoles, como la acción política en cada territorio con acciones bien planteadas y adecuadamente comunicadas, tanto en las provincias donde tenemos representación, como en aquellas en las que aún no lo hemos conseguido. Tenemos que trabajar en nuestras propuestas para mejorar España y comunicárselas a quienes nos votaron y a los que podrían hacerlo en un futuro. Que aquellos que dieron su voto a Ciudadanos sientan que han confiado en un grupo de hombres y mujeres cualificados que dedican su experiencia y su esfuerzo a crear nuevas oportunidades para nuestro país y para sus gentes. Lo que mejor hablará de nosotros es nuestro trabajo diario, la presencia en Comisiones, las propuestas registradas, las preguntas al Gobierno, nuestras intervenciones en los plenos. Tenemos que ser reconocibles como un partido que hace una oposición férrea y constructiva, y cuyo principal objetivo es mejorar la vida de los ciudadanos y el futuro del país. Para afrontar unas próximas elecciones generales es fundamental marcar ese espacio propio que nos diferencia tanto de las políticas que defienden los viejos partidos, como de las soluciones simplistas de los populistas y separatistas. Nuestro espacio viene marcado por la defensa de la igualdad y la unión de los españoles y por la modernización tanto de las instituciones de nuestro país como de su modelo económico para alcanzar mayores grados de bienestar, de libertad y de igualdad. Nuestra inclusión en el Partido Europeo ALDE facilita un referente internacional a ese marco de liberalismo progresista. El crecimiento y la adaptación de las estructuras del partido a su actual dimensión también deben ser un elemento importante para poder afrontar con garantías nuevos retos electorales. El trabajo tanto en las provincias donde obtuvimos representación como en las que no pudimos obtenerla debe encaminarse a afrontar en las mejores condiciones posibles un nuevo reto electoral. Así, el trabajo en las Cortes, la organización del Partido, la formación, la detección y gestión del talento y la adecuada comunicación con los ciudadanos deben ser las bases que lleven a nuestro partido a ser protagonista de una nueva época de España marcada por la regeneración democrática, las profundas reformas de nuestro sistema y los acuerdos en políticas de estado. En un futuro cercano, en el momento en el que se den las circunstancias adecuadas, Ciudadanos deberá afrontar la responsabilidad de gobernar España. Para ello es necesario que los ciudadanos nos vean como un partido de gobierno y por tanto la preparación y solvencia que tienen nuestros equipos debe transmitirse adecuadamente a la sociedad. Además, es necesario mejorar en lo posible nuestros equipos tanto a través de la formación como mediante la gestión del talento interno, así como

9

Reglamento Precongresual IV Asamblea General

con la captación de personas de valía que se decidan a dar el paso e integrarse en nuestro proyecto reformista. Atraer personas valiosas para integrarlas en nuestros equipos tiene que ser uno de nuestros objetivos para los próximos tiempos. Ponencia de Estrategia Política 15 3.4. Ámbito europeo Tras las elecciones al Parlamento Europeo celebradas el 25 de mayo de 2014, Ciudadanos cuenta con dos europarlamentarios adscritos al grupo político ALDE. La obtención de representación en las instituciones europeas, en unas elecciones que son de circunscripción nacional, significó el primer paso a la consideración de nuestro proyecto político como nacional, al tiempo que nos permite exponer en las instituciones europeas nuestro proyecto para Europa. La situación de crisis que padece la Unión Europea en su conjunto y algunos de los estados miembros en particular, ha puesto de manifiesto diversas deficiencias que se traducen en tensiones de gestión compleja, ya que no se dispone de resortes adecuados que antepongan los intereses comunes a los particulares. Esto es así en lo referente a política económica, a energía e infraestructuras, pero también en cuanto concierne a la regulación migratoria o aquellas políticas que tienen que ver con la cohesión y la solidaridad entre los estados miembros. Ciudadanos quiere una Europa más democrática y transparente donde el centro de la actividad de las instituciones sean los ciudadanos; una Europa más integrada en lo económico y en lo social para que sus gentes sean tratadas en igualdad independientemente de su procedencia; una Europa más libre y segura que garantice los derechos fundamentales de sus ciudadanos; una Europa que mire al futuro para que las próximas generaciones dispongan de la mejor formación y las mayores oportunidades personales y profesionales; una Europa que crea que sólo las políticas sostenibles aplicadas a la energía y las infraestructuras pueden garantizar ese futuro. Una Europa que piense en los más desfavorecidos porque sólo trabajando unidos seremos más fuertes. Como hemos dicho con anterioridad, defendemos estas políticas dentro del grupo parlamentario de ALDE. Recientemente también hemos pasado a formar parte del Partido ALDE. Esto supone tener influencia en un ámbito internacional en el que hasta ahora habíamos actuado poco. Por otro lado, supone también que Ciudadanos tiene una referencia internacional clara en el aspecto ideológico al formar parte de la

familia europea de los demócratas y liberales. Con esta acción política a nivel europeo estamos también combatiendo las políticas separatistas que algunos partidos catalanes pretenden llevar a cabo. Hemos entrado con fuerza en un espacio en el que hasta hace poco Convergencia Democrática de Cataluña actuaba a sus anchas pretendiendo arrogarse la representación de todos los catalanes. Podemos decir que hemos vencido al separatismo dentro de la familia liberal europea reduciendo a la nada su capacidad de influencia. En los próximos años debemos profundizar en nuestras relaciones dentro del mencionado ámbito. Por un lado, coordinando allí nuestra posición en aquellos temas en los que resulte necesaria y por otro, desarrollando preferentemente allí las relaciones internacionales de nuestro partido. Sin duda la participación en el último Congreso de ALDE en Varsovia el pasado mes de diciembre, protagonizando la delegación más amplia de las presentes y con la obtención de una vicepresidencia para nuestro representante Luís Garicano, es el reflejo del peso específico que en poco tiempo hemos ganado en la familia demócrata y liberal europea. En momentos en los que en Europa parecen coger impulso opciones populistas y nacionalistas, deberemos defender con más fuerza que nunca nuestras convicciones europeístas y nuestras propuestas de liberalismo progresista como las fórmulas más serias y más sensatas para afrontar los retos que se nos plantean en una época muy Ponencia de Estrategia Política 16 compleja. Sólo con más Europa podemos afrontar los retos de la globalización. Más Europa significa también más reformas, más transparencia y más democracia.

(Reproducir íntegramente texto propuesto. Si es de sustitución indicar en negrita las partes que se alteran).

## 1. Introducción

Este documento pretende definir las líneas estratégicas que marcarán la acción política de Ciudadanos para los próximos cuatro años y hasta la celebración de la V Asamblea General. Desde la última Asamblea General nuestra formación ha experimentado un notable crecimiento político, orgánico e institucional con el que ha logrado superar los objetivos marcados en el Documento de Estrategia y Líneas de Acción Política de aquella III Asamblea.

En aquel momento Ciudadanos era un partido con 1.500 afiliados y 56 agrupaciones, con una única representación parlamentaria autonómica en Cataluña con tres diputados y con una actuación política asociada únicamente al ámbito autonómico catalán.

A día de hoy la situación es bien distinta: en las últimas elecciones al Parlamento Europeo conseguimos representación con dos eurodiputados, somos la tercera fuerza municipal de España con más de 750 grupos municipales y más de 1.500 concejales, a nivel autonómico tenemos doce grupos parlamentarios con 93 diputados, somos la alternativa democrática al nacionalismo en Cataluña liderando la oposición y la cuarta fuerza en el Congreso de los Diputados con 32 diputados. Definitivamente, Ciudadanos ha pasado de ser un partido de ámbito catalán con vocación nacional a convertirse en un actor principal en la política española.

Llegados a este punto, tras una primera etapa orientada principalmente al crecimiento, la expansión territorial y la proyección política de nuestro Partido, iniciamos ahora una nueva etapa. Una segunda fase marcada por la consolidación orgánica e institucional en la que somos decisivos y condicionamos las políticas de nuestro país, con el objetivo final de ser un partido de gobierno.

## 2. Contexto político

España está atravesando un momento intenso y convulso. Entre los grandes retos que tiene que afrontar nuestro país, revisten especial gravedad las tres grandes crisis que han marcado los últimos años y que van a seguir siendo protagonistas en la esfera política española: la crisis económica, la crisis de confianza y el desafío separatista.

### 2.1. Crisis económica y social

Entre los años 1978 y 2000, España experimentó un periodo de creciente convergencia económica y política con Europa, a la vez que se alcanzaban objetivos importantes: desde la promulgación de nuestra Constitución democrática a la entrada en la Unión Europea, en la OTAN y en el euro.

Sin embargo, tras la llegada del euro, nuestro país comenzó una etapa de dinero fácil y de burbuja inmobiliaria. Este espejismo de bonanza fue breve: la burbuja alimentada por el ladrillo y la especulación explotó, sumergiéndonos en una profunda crisis y dejó a muchos españoles lastrados con préstamos hipotecarios y otras deudas. La herencia de la burbuja inmobiliaria, unida al fracaso de nuestro sistema educativo, la politización de nuestras instituciones y la desaparición de miles de PYMES, dejaron una economía con muchos obstáculos para poder generar el crecimiento necesario y asegurar la sostenibilidad del Estado del bienestar.

La crisis ha golpeado duramente a los más débiles y las políticas aplicadas por los dos viejos partidos han sido ineficaces: la desigualdad ha aumentado y los recursos se han malgastado inútilmente. La precariedad laboral, producida por la excesiva rotación de contratos temporales, ha convertido el mercado laboral español en un mercado desigual donde sólo el 9% de los nuevos empleados consigue contratos fijos. Además, debido a la precariedad, colectivos como los jóvenes y los desempleados de larga duración han visto recortadas radicalmente sus legítimas expectativas de construirse un futuro y los que tenían un trabajo, han visto reducidos sus salarios para pagar la deuda de la banca rescatada, y que no devuelve una vez da beneficios, mientras ven como todos los gastos fijos (luz, agua, IVI, etc.) se duplicaban o triplicaban, situación que pone en riesgo a la clase media y por tanto a la estabilidad del país. Todo esto, además de la merma económica y social en la población española, está suponiendo un encogimiento moral muy difícil de superar y que devendrá en una merma demográfica, lo que es potencialmente un peligro para cualquier sociedad, pues puede inducir a la inacción, a la rebelión o a la suplantación de la población activa por otra procedente de otros países (Con el peligro que eso supone cuando sean mayoría).

España necesita recuperar el crecimiento económico con modernización, regeneración y reformas estructurales en materia educativa e institucional que permitan a los españoles recuperar la confianza en que el futuro será mejor que el presente y que nuestros hijos podrán aspirar a una vida mejor que la nuestra. Es necesario un modelo basado en la valoración del conocimiento, de la educación, del esfuerzo y del mérito y, por supuesto, que se vea reflejado en los salarios, sin olvidar que tenemos que ofrecer respuestas inmediatas a las injusticias sociales que la herencia de la crisis nos ha dejado: el paro, la desigualdad, la precariedad y la pobreza.

Para lograr estos objetivos no existen atajos ni soluciones mágicas, sino reformas y buenas políticas basadas en la experiencia de otros países, que están demostrando que se puede combinar la flexibilidad para encajar en la economía mundial con la igualdad de oportunidades y la seguridad para sus ciudadanos.

En primer lugar, es nuestro objetivo ayudar a aquellos que han quedado atrás en estos años tan duros: los desempleados, los jóvenes, los autónomos y las pequeñas empresas, las familias, los trabajadores y, en general, los ciudadanos que han cargado con todo el peso de la crisis económica. En segundo lugar, debemos poner los cimientos de un crecimiento sostenible, de

largo plazo, que permita que la economía española pueda competir en la economía global y se genere un crecimiento de calidad que se consolide y se refuerce con el paso del tiempo.

Para ello, debemos priorizar la lucha contra el paro, la precariedad, la temporalidad, la pobreza laboral y el exceso de endeudamiento. Hay que poner en marcha medidas que corrijan la brecha entre trabajadores fijos y eventuales que caracteriza nuestro mercado laboral, y luchar contra la precariedad laboral de los trabajadores con nuestra propuesta de contrato único y complemento salarial garantizado.

Debemos atajar una de las peores herencias de las grandes recesiones, que es el desempleo de larga duración. El trabajador que lo sufre tiene enormes problemas para encontrar un nuevo empleo y cuando lo consigue este es de baja calidad. En muchos casos, el desempleo de larga duración desemboca en la salida definitiva del mercado de trabajo. Estamos desperdiciando el talento y la experiencia de miles de trabajadores perfectamente formados y aptos para seguir contribuyendo al desarrollo de nuestro país, y agrandando el drama humano de hombres y mujeres que a edades muy lejanas de la jubilación se ven fuera del mercado laboral. Es urgente poner en marcha planes que actualicen la formación de los desempleados combinados con programas de orientación individualizada en la búsqueda de empleo.

No es posible mejorar el marco laboral sin mejorar la capacidad de nuestro sector productivo para generar puestos de trabajo de calidad. No podemos caer en los errores del pasado y volver al mismo modelo económico que nos llevó a la crisis y que imposibilita lograr los aumentos de productividad necesarios.

Es necesario aumentar la inversión en innovación, tanto pública como privada, integrando la investigación académica en la empresa, potenciando la creación y la entrada de empresas industriales altamente innovadoras y apostando por las startups. Además, es vital lograr que el tejido empresarial de nuestro país crezca y se fortalezca, favoreciendo a las pequeñas y medianas empresas que sean más productivas.

Preparar a nuestros jóvenes para competir en la economía global del conocimiento debe ser una prioridad. La educación en España tiene que ser una educación de calidad, innovadora, que proporcione las competencias cognitivas y no cognitivas que requiere una sociedad moderna. Apostamos por la equidad y la igualdad de oportunidades, pero también por un mayor desarrollo del talento y de las capacidades propias de cada estudiante: todos y cada uno de nuestros jóvenes son útiles para la sociedad. La escuela debe ayudar a detectar el talento, potenciarlo y orientarlo.

Para lograrlo, necesitamos un sistema más transparente, con mejor formación del profesorado, que premie el esfuerzo y la responsabilidad del estudiante y que se base en la autonomía y la rendición de cuentas. Debemos formar un capital humano cualificado y generar y diseminar el conocimiento que posibilita a un país adaptar nuevas tecnologías, nuevas formas organizativas y nuevos procesos. España debe aspirar a tener los mejores docentes, y los profesores deben sentir que la sociedad respeta y reconoce su esfuerzo en la tarea de formar a las generaciones futuras.

En un mundo inestable y donde triunfan los que prometen soluciones mágicas a problemas complejos y grandes certezas sobre el futuro, necesitamos más que nunca llevar a cabo reformas que nos permitan mejorar el bienestar de todos, generar empleo de calidad y luchar contra la precariedad, aumentar nuestra productividad en la economía global y formar a nuestros ciudadanos para ser capaces de afrontar los retos de un mundo en cambio constante.

### 2.2. Crisis de confianza

La desconfianza en las instituciones públicas, en los partidos y, en consecuencia, en la actividad política, ha crecido considerablemente en los últimos años. El aumento de casos de corrupción de cargos públicos, la falta de transparencia y democracia interna de los viejos partidos, el modelo clientelar que se ha ido asentando en las distintas instituciones y Administraciones y la politización y corrupción de la justicia, entre otras causas, han mermado la confianza de los ciudadanos en nuestro sistema democrático. En los sondeos de opinión los españoles sitúan a la corrupción como su segunda preocupación, tan solo por detrás del desempleo. Se trata sin duda de un problema de especial gravedad, ya que las consecuencias no afectan sólo a la eficiencia de las Administraciones Públicas ni supone, simplemente, un perjuicio económico a las arcas del Estado. La corrupción es un problema sistémico que afecta directamente a la confianza en la política y en las instituciones y,

en definitiva, en nuestra democracia. Las prácticas fraudulentas por parte de los viejos partidos políticos y organismos públicos han generado no sólo el rechazo de los ciudadanos, sino que ha contribuido al desprestigio de la función pública. Las listas cerradas, los sistemas de selección opacos, la falta de democracia interna, la financiación irregular de los partidos que ha generado paralelamente todo un entramado empresarial de corrupción, la ausencia de rendición de cuentas y una patrimonialización de las instituciones y de todas las llamadas a controlarlas, erosionan la confianza de la sociedad y provocan una progresiva desmoralización.

La sobredimensión de muchas Administraciones y la duplicidad de entes públicos, unido a los problemas de corrupción, gasto público, clientelismo y patrimonialización de lo público se han revelado especialmente graves. En la práctica, muchas de estas Administraciones duplicadas no cumplen con el objetivo que da sentido a su existencia: ofrecer servicios públicos donde se garantice la igualdad de trato y de derechos. Todo su presupuesto tiene que ser destinado a mantener la propia estructura de cargos colocados a dedo para sostener redes clientelares cada vez más extensas. Hay instituciones llenas de puestos de muy dudosa necesidad creados para colocar a personas vinculadas a los viejos partidos. En muchas ocasiones, la contratación pública usa el dinero de los contribuyentes para repartir subvenciones opacas y publicidad institucional con la que comprar silencios o pagar favores.

Estas conductas generalizadas han originado la percepción de que la corrupción goza de cierta impunidad y que no se persigue con suficiente determinación. La politización de la justicia en los sistemas de elección del cuerpo judicial de determinados tribunales, unido a los privilegios políticos como el aforamiento político o el indulto en casos de corrupción, han aumentado la impresión en los ciudadanos de que el principio de igualdad ante la ley que establece nuestra Constitución no es respetado en la práctica. Nuestras reformas en materia de transparencia y lucha contra la corrupción tienen como objetivo regenerar las instituciones utilizando mecanismos en desuso e implantando nuevas formas de control. Una institución no es sólo un conjunto de normas y de personas, sino que es también una cultura de servicio a los intereses generales. Se trata de conseguir

12

Reglamento Precongresual IV Asamblea General

que las leyes se cumplan efectivamente, no sólo porque existe un deber jurídico de cumplirlas, sino porque los ciudadanos y, sobre todo, los políticos que les representan consideren que respetarlas es su obligación ética. Nuestro objetivo es instaurar el buen gobierno, la transparencia, la rendición de cuentas y la responsabilidad para acabar con la patrimonialización de lo público, la corrupción y el despilfarro.

Los partidos políticos, como refleja el artículo VI de nuestra Constitución, deben ser democráticos. Defendemos que las formaciones políticas, como actores principales de la actividad política que son, estén abiertos a la sociedad y sean más democráticos y más transparentes. Las organizaciones políticas deben garantizar una auténtica democracia interna con sistemas de primarias, una financiación transparente y sujeta a controles y una adecuada rendición de cuentas con responsabilidad subsidiaria especialmente en los casos de corrupción.

Junto con la reforma de los partidos políticos, es necesario sanear y controlar a la Administración, y al tiempo dotarla de mecanismos más efectivos de lucha contra la corrupción. En particular, se trata de incentivar los controles y la supervisión creando equipos multidisciplinarios para poner coto a cualquier forma de corrupción, y también para proteger de forma efectiva a los trabajadores públicos que denuncian o informan de los casos de corrupción que se producen en los organismos donde trabajan.

Al contrario de lo ocurrido en muchos otros países europeos, en España está pendiente una reforma de las administraciones. Impulsaremos una reforma ambiciosa y valiente donde se eliminen duplicidades para que las administraciones sean más eficientes, más profesionalizadas y presten mejores servicios ahorrando costes a los ciudadanos.

La opacidad y la politización a niveles funcionales de las administraciones públicas ha hecho que en muchos casos se conviertan en redes clientelares al servicio de los intereses políticos y no al servicio de los ciudadanos, donde los funcionarios independientes son relegados e incluso marginados a los peores puestos. Defendemos que los principios de igualdad de concurrencia, neutralidad, transparencia y buena gestión rijan en todas las contrataciones públicas, así como la reactivación de los controles administrativos internos como mecanismo efectivo para asegurar una verdadera lucha contra la corrupción, el despilfarro y la politización.

La justicia es uno de los pilares de nuestro Estado social y democrático de derecho. Para garantizar una verdadera división de poderes y evitar la injerencia de la política en la justicia es necesario que ésta sea eficaz, independiente, rápida y con garantías. La despolitización de la justicia es sin duda una prioridad para fortalecer la confianza de los ciudadanos en nuestros jueces y garantizar así el principio de que todos los ciudadanos somos iguales ante la ley.

La voluntad de los representantes públicos en liderar la regeneración política y la lucha contra la corrupción debe ser primordial. Un Estado democrático y de derecho fuerte requiere de unos políticos que estén a la altura de los ciudadanos que les pagan el sueldo. Reivindicamos una función pública profesional, meritocrática, transparente, neutral, capaz y responsable en la que los cargos públicos tengan responsabilidad política y jurídica cuando se hayan beneficiado de irregularidades o cuando las hayan consentido. Los representantes públicos deben ser ejemplares en el desarrollo de sus funciones, no gozar de privilegios políticos y actuar siempre en beneficio del interés general. Representantes públicos más libres elegidos bajo el principio de "una persona un voto" garantizarán más democracia, más representatividad y más participación.

La crisis de confianza es sin duda uno de los principales obstáculos que debemos superar y combatir aquellos que creemos que la política debe estar siempre al servicio de los ciudadanos. Las reformas que España necesita en materia de regeneración política y lucha contra la corrupción ocupan una posición prioritaria en nuestra actividad política. Su implantación beneficiará a nuestro sistema democrático y podrá revertir la desconfianza que los ciudadanos tienen actualmente respecto a la política.

### 2.3. Desafío separatista

El crecimiento de los populismos y los nacionalismos se ha ido fortaleciendo en los últimos años en los principales países occidentales. La utilización de un discurso frentista apoyado en una crisis económica que ha sacudido brutalmente a la clase media y trabajadora ha situado a los partidos populistas y nacionalistas en posiciones de poder en las que no figuraban años atrás. El inmovilismo y la falta de soluciones por parte de los viejos partidos a los principales problemas de la clase media y trabajadora han permitido a los populismos y los nacionalismos crecer y consolidarse como alternativas de gobierno.

En este contexto España no es una excepción. También en nuestro país los fenómenos populistas y nacionalistas se han extendido en los últimos años. El aumento de formaciones cuyas políticas prometen soluciones irrealizables y el crecimiento del separatismo en Cataluña amenazan la calidad democrática de nuestro país. A pesar de que interesadamente se nos ha presentado así, el separatismo no es un asunto circunscrito sólo a Cataluña, sino que se trata de una cuestión de política nacional que afecta a todos los españoles y potencialmente en última instancia a todas las autonomías y en particular a los vascos y catalanes. El desprecio e incumplimiento constante de las leyes democráticas y a la Constitución, la tensión política protagonizada por los políticos separatistas, la patrimonialización de los medios de comunicación públicos, los ataques a los derechos de los castellanohablantes, el adoctrinamiento en la escuela, el malbaratamiento de fondos públicos y la corrupción en las comunidades autónomas, no sólo se está traduciendo en una pérdida de oportunidades que afecta directamente al bienestar de los españoles ubicados en comunidades autónomas determinadas al separatismo, sino que se está poniendo en peligro la cohesión y la convivencia pacífica de la población residente en ellas.

La situación política en comunidades autónomas anticonstitucionalmente separatistas o independentistas lleva años inmersa en un proceso de inestabilidad e incertidumbre. El fracaso continuo de los objetivos de los políticos separatistas ha derivado en una sucesión de elecciones autonómicas anticipadas con el único fin de seguir alimentando el mito nacionalista. En Cataluña tras las últimas elecciones autonómicas de septiembre de 2015 los partidos separatistas no fueron capaces de conseguir su objetivo. En la mayoría de los catalanes expresaron en las urnas que querían seguir siendo catalanes, españoles y europeos y por primera vez Ciudadanos se erigió como líder de la oposición, en un momento clave de la política catalana. Sin embargo, pese a no contar con la mayoría social y viendo que sus objetivos se vuelven cada día más irrealizables, los políticos separatistas han intensificado su acción política manteniendo un pulso constante al estado de derecho y planteando nuevamente la celebración de un referéndum separatista e ilegal como vía de escape en su callejón sin salida.

13

Reglamento Precongresual IV Asamblea General

Los continuos desafíos al ordenamiento democrático que conforma nuestro estado de derecho, junto con el victimismo protagonizado por aquellos que creen tener el privilegio de poder incumplir las leyes democráticas, hacen que Ciudadanos juegue un papel crucial y determinante para el presente y el futuro de Cataluña y de cualquier otra comunidad autónoma con vocación secesionista.

Desde sus orígenes, Ciudadanos se ha erigido como la alternativa al nacionalismo en Cataluña, lo que traslada al resto de España, situando al ciudadano, y no a los territorios o al sentimiento identitario, en el centro de la política y defendiendo sin complejos la unión, la libertad, la igualdad y la convivencia de todos los españoles. Desde nuestra entrada por primera vez en el Parlamento de Cataluña hasta nuestra situación actual como segunda fuerza parlamentaria y líderes de la oposición y posterior entrada en el Parlamento de España como cuarta fuerza más votada, cada vez son más los españoles que confían en una opción política sólida, valiente y capaz de ofrecer soluciones a los problemas reales de todos los ciudadanos. Ciudadanos viene propugnando desde el Parlamento políticas que garantizan la igualdad de oportunidades y la calidad en la prestación de los servicios esenciales. Nuestras propuestas políticas seguirán incidiendo en la mejora de esos servicios esenciales, con especial énfasis en la sanidad, la educación, los servicios sociales a las familias y las personas en riesgo de pobreza o de exclusión.

La defensa de los derechos y la libertad lingüística siguen siendo absolutamente necesarios, teniendo en cuenta que los gobiernos separatistas en los ámbitos autonómico y local utilizan la política lingüística y el uso preferente y, frecuentemente, exclusivo de la lengua autonómica diferenciadora como el principal elemento de su "construcción nacional". Por tanto, sigue siendo un objetivo esencial conseguir el bilingüismo institucional efectivo en el ámbito público y la defensa de la libertad lingüística en la esfera privada y entre particulares, manteniendo nuestro apoyo político y social a quienes ven conculcados sus derechos individuales y ven con impotencia que se incumplan las sentencias judiciales que se los han reconocido.

Como alternativa al separatismo, nuestra acción política está basada en dos aspectos indisolubles: defender el respeto y el cumplimiento de las leyes democráticas y ofrecer una alternativa democrática reformista en España y sobre todo en relación a las comunidades autónomas más anticonstitucionales en lo concerniente al separatismo. Proponer leyes anti separatismo que garanticen la unidad e indisolubilidad de la Nación.

El principio de legalidad e igualdad son valores primordiales de nuestro sistema democrático y nuestra Constitución española y los estatutos de Autonomía son marcos garantes de las competencias estatales y autonómicas y del diálogo. En democracia tienen cabida todos los posicionamientos, las ideas y planteamientos políticos siempre que éstos se hagan dentro de las leyes democráticas. Seguiremos defendiendo con la misma determinación que todos los españoles somos iguales ante la ley y que el cumplimiento de la ley es la garantía de nuestro sistema democrático.

Es cierto que hay que acometer reformas pendientes para las autonomías y el conjunto de España que contribuirán no solo a mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos, sino también a combatir el inmovilismo sobre el que el nacionalismo apoya sus argumentos separatistas. Estas reformas exigen un diálogo permanente entre los gobiernos y entre los partidos políticos, a nivel parlamentario, en busca de los consensos necesarios para que puedan llevarse a cabo.

Para Ciudadanos son esenciales la igualdad y la solidaridad, por lo que defendemos un modelo de financiación autonómica, simplificado y transparente, que conjugue el principio de autonomía y corresponsabilidad fiscal con el principio de igualdad, que garantice el acceso equitativo a servicios esenciales como la educación, la sanidad, los servicios sociales, la seguridad y la justicia para todos nuestros conciudadanos.

Hay que abordar reformas como una nueva ley de financiación de las comunidades autónomas más transparente y equitativa, que garantice la financiación suficiente para los servicios públicos, así como unas infraestructuras modernas y eficaces que ayuden a conectar mejor nuestras mercaderías, industrias y empresas con el conjunto de España y hacia Europa.

Para acometer estas reformas será importante que exista una verdadera coordinación, consenso y diálogo entre el Congreso de los Diputados y los Parlamentos de las autonomías. Para abordar estos y otros retos serán necesarios amplios consensos que deberán encauzarse en el marco de una reforma constitucional. Una reforma de nuestra Carta Magna que no perseguirá contentar a los partidos separatistas, sino mejorar y modernizar nuestro país y definir la estructura, competencias e instituciones de del Estado y las autonomías, sin olvidar a las instituciones de ámbito local.

### 3. Estrategia

Tanto en los manifiestos que impulsaron el nacimiento de Ciudadanos como en nuestro Ideario destacan algunos valores esenciales cuya defensa queda reflejada en nuestros programas electorales, en la acción política y en la actividad de nuestros representantes en las instituciones democráticas. Valores como la libertad, la igualdad, la unión, la convivencia, la defensa de nuestro estado de derecho y de nuestra democracia, se nos adjudican y reconocen por buena parte de los españoles.

Nuestra acción política cotidiana se dirige a proponer a la sociedad española una política realista, democrática y transparente, en la que los valores de libertad, igualdad, unión y estado de derecho sean defendidos desde el conocimiento, la razón y la ética, siempre con sentido común. En todos los ámbitos institucionales nuestra política sigue basándose en dos sencillas reglas: el sujeto de la política es el ciudadano, no los territorios o los sentimientos identitarios particulares dentro de la pluralidad; y los poderes públicos deben garantizar y salvaguardar las libertades individuales y la igualdad de derechos y obligaciones en todo el territorio nacional, asegurando que España siga siendo el estado democrático, social y de derecho que propugna nuestra Carta Magna.

En este sentido, nuestros programas políticos y nuestra acción política en todos y cada uno de los distintos ámbitos institucionales en los que estamos presentes, responderán a la defensa de los

mencionados valores.

Para ello se ha de crear una plataforma digital de comunicación para que los ciudadanos se informen, de verdad, de nuestras estrategias y líneas potenciales de acción y de actuación política, de forma que no se vean confundidos por la

amalgama de prensa direccionada que actúa en nuestra contra para distorsionar la realidad de Cs y la verdad de las noticias.

Dicho medio será un referente y una forma de llegar a todos los lugares de España y a todos los estratos de la sociedad (tan necesario para Cs) y será incluso un referente de prensa verídica para todos los que accedan a ella en busca de la objetividad que no ofrece la mayoría de medios.

### 3.1. Ámbito local

Las elecciones generales de 2016 supusieron un cambio radical en el panorama nacional con la presencia de Ciudadanos en el Parlamento, llegando por lo tanto a estar representado como cuarta fuerza política en el ámbito nacional, además de estarlo también, en mayor o menor medida, en las asambleas autonómicas y en muchos municipios españoles. Pasamos de ser un partido sin apenas representantes en las corporaciones locales a convertirnos en la cuarta fuerza nacional de España con 32 diputados en el Congreso de los Diputados, además de los representantes en las asambleas Regionales y en los ayuntamientos con más de 1.500 concejales y presencia en más de 700 municipios, entre los que se encuentran las principales capitales españolas.

Para conseguir este exitoso resultado de nuestro partido, que previamente había dado el salto al ámbito nacional y a su implantación en todo el territorio nacional, fue necesario un esfuerzo organizativo y de trabajo importante que, sin duda, ha supuesto un gran éxito al conseguirse los resultados actuales y la consecución de objetivos iniciales en un tiempo record y con resultados aceptables en elecciones nacionales, locales y regionales.

A partir de este momento inequívocamente, Ciudadanos ya no sólo tiene vocación de partido nacional, regional y local, sino que es una realidad en el panorama político español con presencia real y, en ocasiones, decisiva en las instituciones más próximas a los españoles.

El mencionado éxito electoral ha supuesto supuso que asumamos responsabilidades de gobierno en los municipios, o bien ser decisivos para la formación de los mismos. También hemos sido determinantes en la formación del Gobierno Nacional, en gobiernos autonómicos y en algunas diputaciones. Para afrontar estas responsabilidades se establecieron unos criterios claros de negociación que venían marcados por los principios de dar prioridad a la lista más votada y de permanecer fuera de los gobiernos que no presidiéramos. Todo ello, con la finalidad de aplicar los ejes de política que habían sido aprobados por el Consejo general del partido en el Documento de Estrategia 2015 y que están plenamente vigentes.

Estamos convencidos de la necesidad de priorizar los valores de transparencia, austeridad, eficiencia y calidad democrática, con el objetivo de que las instituciones locales sean entidades sostenibles económicamente, saneadas financieramente, más transparentes y democráticas en la toma de decisiones y que recuperen la credibilidad institucional a los ojos de los ciudadanos. Hemos sabido hacer bandera de la lucha contra la corrupción política en todas sus formas. Defender un modelo de instituciones que no se conciben como la sede política del partido o de los partidos que gobiernen, sino que se centre en la administración eficaz en interés de todos sus ciudadanos y en la eficiente gestión de los recursos públicos, siendo extremadamente austeros en su utilización. Tenemos claro que es necesario primar sobre otras partidas presupuestarias los servicios de sanidad, educación o servicios sociales que sean competencia de los entes locales y garantizar el cumplimiento de las leyes y las sentencias judiciales y el respeto al Estado de Derecho y a nuestro ordenamiento democrático.

Es importante prestar atención a la labor opositora que estamos desarrollando en las instituciones locales donde estamos representados. La actividad de Ciudadanos como partido de oposición ha sido mucho más intensa y productiva que la de los viejos partidos que tratan y tratarán de asignarse como tuyas las reformas impuestas por Ciudadanos por el mérito que en sí mismas conllevan.

Será un objetivo clave en la próxima etapa -de aquí al 2019- preparar al partido para optar al gobierno de España, al gobierno de todas las Comunidades Autónomas y a gobernar los ayuntamientos donde en la actualidad tenemos representación o no. Para ello resulta fundamental continuar con el trabajo de expansión territorial del partido. Será imprescindible la presencia física de Ciudadanos, a través de sus afiliados, en cada pueblo y ciudad de España. La base del crecimiento del partido tiene que ser la actividad del afiliado en su entorno más cercano a través del trabajo organizado desde las agrupaciones.

Para que el trabajo de las agrupaciones sea el adecuado hace falta una estructura orgánica eficiente, adecuada a las dimensiones del partido y dotada de recursos tanto materiales como de formación. Estos dos aspectos, el organizativo y el de dotar de herramientas materiales, técnicas y de formación a nuestros afiliados a través de las agrupaciones locales son los principales desafíos que debe asumir el partido, desde este momento, para conseguir un crecimiento adecuado que permita cumplir con nuestros objetivos.

La organización, la formación, la captación y el desarrollo del talento deben ser las vías que nos permitan prepararnos para dar ese salto cualitativo en las responsabilidades que debemos asumir. Ciudadanos debe estar preparado para convertirse en un partido de gobierno en todas las instituciones de la Nación.

### 3.2. Ámbito autonómico

Durante el periodo transcurrido desde nuestra última Asamblea General se han producido dos elecciones autonómicas en Cataluña (2012 Y 2015), elecciones autonómicas en Andalucía en marzo de 2015, elecciones en la mayoría de comunidades autónomas en mayo de 2015 y elecciones en Galicia y el País Vasco en septiembre de 2016.

En marzo de 2015 y tras la decisión de adelanto electoral, se producen las elecciones autonómicas andaluzas. Suponían las primeras elecciones autonómicas fuera de Cataluña que nuestro partido afrontaba desde que se produce la expansión nacional.

En estas primeras elecciones se obtiene un gran resultado que supone los primeros diputados autonómicos de Cs fuera de Cataluña. Además, nos colocamos en una situación decisiva a la hora de la formación de gobierno en Andalucía.

El 24 de mayo de 2015 tuvieron lugar elecciones en las CC.AA. de Madrid, Castilla y León, Castilla La Mancha, Canarias, Comunidad Valenciana, Comunidad Foral de Navarra, Cantabria, Asturias, Aragón, Baleares, La Rioja, Extremadura y

Murcia. Ciudadanos presentó candidaturas en todas las comunidades. Esa fecha coincidía con la de las elecciones municipales, y en el éxito de nuestras distintas candidaturas nos jugábamos en buena parte la imagen de partido implantado en todo el territorio nacional.

Ciudadanos obtuvo representación en nueve de las doce comunidades autónomas, haciendo visible la realidad de un partido consolidado en todo el territorio nacional. Además, los resultados nos permitieron ser decisivos en Comunidades Autónomas como Madrid, Castilla y León, La Rioja o Murcia.

En estas comunidades, igual que en Andalucía, se iniciaron procesos de negociación con la lista más votada para hacer que las prioridades políticas de Ciudadanos: regeneración democrática, eliminación de chiringuitos en la administración, reducción de la presión fiscal y mejora de los servicios públicos y las políticas sociales, estuvieran presentes en la acción de gobierno allí donde nuestros votos eran decisivos. En este sentido, se firmaron acuerdos de investidura en los que permanecimos fuera de los órganos de gobierno en una oposición vigilante y constructiva. En definitiva, alcanzamos acuerdos a cambio de mejoras políticas para los ciudadanos; no a cambio de sillas y cargos. Una de las señas de identidad de nuestro partido se construyó gracias a esta actitud.

En los próximos años el primer reto de ciudadanos es continuar, hasta las próximas elecciones, con esa labor de vigilancia del cumplimiento de los pactos alcanzados desde una oposición que es capaz de permitir la gobernabilidad en estas instituciones autonómicas, pero que a la vez es exigente en la aplicación de las políticas antes mencionadas. Resulta fundamental poder transmitir esa realidad consistente en que el voto a Ciudadanos sirve para que haya gobiernos, pero sobre todo sirve para que haya cambios y reformas. Cambios y reformas que los ciudadanos de estas CCAA donde somos decisivos pueden apreciar en el día a día en la mejora de sus condiciones de vida.

Más importante aún resulta el transmitir lo logros obtenidos por nuestra influencia en los gobiernos que han pactado con Cs para acceder a la gobernabilidad de ayuntamientos, comunidades autónomas o al gobierno de la Nación. Poco a poco se deberá ir entrando en gobiernos para adquirir experiencia y ganar en presencia mediática ante la ciudadanía, para que sean verdaderamente conscientes de nuestra labor e influencia en los cambios producidos, que de otra forma se apuntarán irremediablemente los partidos en el gobierno, a pesar de que en la mayoría de los casos la iniciativa reformista era nuestra

También debemos prepararnos para el siguiente ciclo electoral. En primer lugar hay que trabajar con especial dedicación la presencia de Ciudadanos en aquellas comunidades donde no hemos obtenido representación. Nuestro trabajo tanto a nivel organizativo como de comunicación en Castilla La Mancha, Canarias, Navarra, País Vasco y Galicia debe suplir nuestra falta de representación en esos parlamentos autonómicos y debe prepararnos para intentar obtener representación en un futuro. Los casos de cada una de estas comunidades son distintos y las causas de no haber obtenido representación son diferentes, pero en todas ellas es necesario preparar planes estratégicos específicos que permitan superar estas dificultades.

En todo caso, el trabajo de consolidación donde ya tenemos representación y de crecimiento donde no la tenemos, debe llevarnos a poder participar en gobiernos autonómicos. Para ello, es necesario que sigamos haciendo bien nuestro trabajo en los parlamentos autonómicos, que los ciudadanos perciban ese trabajo, que nuestros cargos se vayan fajando en su tarea diaria, y a la vez, vayan preparándose para asumir nuevas responsabilidades mientras nuestra organización se consolida en su expansión y estructura.

Cataluña requiere una especial mención. En primer lugar porque en este espacio de tiempo hemos vivido dos procesos electorales, y en segundo lugar por la situación que supone el reto separatista. Hay que recordar que en 2011, en nuestra última Asamblea General se aprobó el documento de estrategia política en el que se recogía el reto de obtener grupo parlamentario propio (esto es cinco diputados). En noviembre de 2012 se produjo un adelanto electoral y pasamos de tres a 9 diputados, consolidándonos como una referencia del constitucionalismo y la regeneración en Cataluña.

A partir de esa fecha se acentuó el reto separatista y el 27 de septiembre de 2015 se celebraron elecciones autonómicas a las que sus convocantes pretendían dar un carácter de "plebiscitarias" sobre la separación. Ciudadanos afrontó esas elecciones con incógnitas que se abrían por el relevo en nuestro candidato a la presidencia, y por la aparición en escena de Podemos. El resultado de esas elecciones fue claro. Aquellos que las plantearon como un "plebiscito" lo perdieron y Ciudadanos, con Inés Arrimadas al frente, obtuvo 25 diputados pasando a ser la segunda fuerza política en Cataluña y por tanto a liderar la oposición al gobierno separatista.

A día de hoy el grupo parlamentario de Ciudadanos en el Parlament de Cataluña es el dique que frena al separatismo y la férrea oposición a cualquier planteamiento de independencia, a la vez que pone sobre la mesa una alternativa democrática que ofrezca soluciones a los problemas reales de los catalanes. Esto se debe hacer, por un lado, con propuestas de oposición contundente al nacionalismo y, por otro, con propuestas sociales y económicas solventes frente a las realizadas por populistas y separatistas.

### 3.3. Ámbito nacional

La estrategia de expansión de Ciudadanos en el conjunto de España se inició con el lanzamiento de Movimiento Ciudadano en octubre de 2013. Esto supuso la aproximación de nuevas figuras al entorno de nuestro partido y la posibilidad de gobernos por toda España presentando nuestro proyecto.

Se realizaron una serie de actos por las principales ciudades de España con notable éxito de movilización y con una buena repercusión mediática. Estos actos culminaron a finales de 2014 con la decisión de constituir el partido como una opción a nivel nacional que fuera una nueva alternativa para los electores en las siguientes elecciones generales.

El siguiente paso de nuestra expansión nacional fue la incorporación a nuestro proyecto de un potente grupo de economistas que preparasen un programa de reformas en el ámbito económico y educativo, que junto con la presentación de nuestra propuesta de reformas en el ámbito institucional, constituirían el grueso de un ambicioso programa de reformas para España y por tanto el grueso de nuestra propuesta electoral.

Durante estos meses, la movilización y la repercusión mediática de nuestro partido estuvieron acompañadas de un enorme aumento de la afiliación en toda España. Ciudadanos pasaba a ser un

partido nacional, no solo por resultados electorales y presencia mediática, sino también, por el incremento del número de afiliados y agrupaciones en todas las provincias de España. Tanto por la obtención de medio millón de votos y dos eurodiputados en las elecciones europeas de 2014 y gracias a los buenos resultados de municipales y autonómicas de 2015 el partido quedaba implantado como partido nacional. El siguiente reto sería afrontar las elecciones generales de diciembre de 2015. Antes de que se celebrasen las elecciones generales se produjo un adelanto electoral en Cataluña donde obtuvimos unos resultados excepcionales. Estos resultados, junto con la demanda social de cambios y reformas ante el agotamiento de la oferta de los viejos partidos, supuso que se dispararan las expectativas sobre los resultados que C's podría obtener en el mes de diciembre. Parecía mentira que un partido al que nueve meses atrás las encuestas no le aseguraban ni su representación en el Congreso hubiera pasado en ese corto espacio de tiempo a ser el protagonista del escenario político español.

Finalmente en las elecciones generales de ese mes de diciembre se obtuvieron 40 diputados y un 14% de los votos. Un resultado que algunos pretendieron tachar de fracaso, pero pronto se verá como esos escaños iban a ser también protagonistas de una legislatura que a la postre acabó en unas nuevas elecciones. En junio de 2016 se repitieron las elecciones y Ciudadanos obtuvo 32 diputados y un 13,2% de los votos.

Tanto en la anterior legislatura como en lo que llevamos de la presente Ciudadanos ha demostrado tanto su capacidad para exigir cambios y reformas como para llegar a acuerdos que permitan o faciliten la gobernabilidad. Tras firmar un acuerdo de gobierno con el PSOE en la XI legislatura, en esta se ha alcanzado un acuerdo de investidura con el partido Popular. En ambos casos Ciudadanos ha exigido a los viejos partidos cambios y reformas para otorgar su apoyo, sin exigir sillitas ni cargos. Nuestro partido realiza en el Congreso de los Diputados y en el Senado una oposición responsable, que vigila de cerca el cumplimiento del acuerdo de investidura.

Nuestro primer objetivo debe ser aclarar a los españoles de qué tipo de partido se trata, pues la confusión ha hecho que mucha población votante potencial de centro derecha moderada o centristas (la verdadera vocación de Cs, que debería ir sustituyendo en alguna medida al denostado PP), haya dejado de votarnos desilusionados por el pacto con el PSOE.

El discurso difuso ha hecho desconfiar a gran número de votantes al no tener la certeza de a qué o quienes estaban votando (es evidente que los votantes del PSOE ya se habían pasado a votar a PODEMOS y los del PP desilusionados han desconfiado). Por tanto **nos debemos definir mejor como partido**. Hay que explicar que es un partido nuevo y de concordia, alejado del concepto de partidos antiguos y bandos de la guerra civil, un partido de progreso, moderno y de desarrollo económico tecnológico y social y para nada comparable con el centro derecha o centro izquierda o con el neoliberalismo supercapitalista o el progresismo extremo y destructivo del país.

Hay que evitar comparativos y omitir cualquier referencia a partidos que tuvieron su momento estelar en el pasado y decayeron estrepitosamente y por supuesto, es conveniente no mencionar a sus líderes en los discursos, ante la prensa y en nuestro ideario, y presentarnos, no como herederos de ellos, sino como algo nuevo y con personalidad propia, lleno de esperanza y capacidad de reconducir el país y al calamitoso estado de las autonomías (creado prácticamente por ellos), que ha devenido, por abierto e indefinido, en un absoluto desastre.

Sin ningún complejo hay que defender nuestra historia, como nación más antigua de Europa, nuestras costumbres, nuestras lenguas y nuestras tradiciones como reflejo de nuestra herencia cultural, social y religiosa, así como nuestro vínculo con las naciones de habla hispana. De lo contrario jamás podremos intentar alcanzar el gobierno de la Nación. El siguiente objetivo debe ser demostrar nuestra capacidad para imponer cambios y reformas a los viejos partidos a cambio de que exista la estabilidad que reclaman los españoles e incluso accediendo a la gobernabilidad para adquirir experiencia y ganar en presencia mediática, ya que si no el mérito de los logros se lo llevarán ellos y nosotros decaeremos en protagonismo hasta desaparecer, pues progresivamente iremos desapareciendo de los medios. Ahora tenemos que ser la herramienta que sirva a aquellos españoles que quieren un país en el que se busque la libertad y la igualdad. Ciudadanos se ha propuesto acercar a España a los países más prósperos y avanzados de nuestro entorno, y para eso habrá que emprender una serie de transformaciones que nuestro partido está en condiciones de liderar.

El Congreso de los Diputados será la punta de lanza de nuestra acción política. Resultará muy importante, tanto nuestro trabajo en políticas de carácter general que sean capaces de mejorar la vida de los españoles, como la acción política en cada territorio con acciones bien planteadas y adecuadamente comunicadas, tanto en las provincias donde tenemos representación, como en aquellas en las que aún no lo hemos conseguido.

Tenemos que trabajar en nuestras propuestas para mejorar España y comunicarlas a quienes nos votaron y a los que podrían hacerlo en un futuro. Que aquellos que dieron su voto a Ciudadanos sientan que han confiado en un grupo de hombres y mujeres cualificados que dedican su experiencia y su esfuerzo a crear nuevas oportunidades para nuestro país y para sus gentes. Lo que mejor hablará de nosotros es nuestro trabajo diario, la presencia en Comisiones, las propuestas registradas, las preguntas al Gobierno, nuestras intervenciones en los plenos. Tenemos que ser reconocibles como un partido que hace una oposición férrea y constructiva, y cuyo principal objetivo es mejorar la vida de los ciudadanos y el futuro del país.

Para afrontar unas próximas elecciones generales es fundamental marcar ese espacio propio que nos diferencia tanto de las políticas que defienden los viejos partidos, como de las soluciones simplistas de los populistas y separatistas. Nuestro espacio viene marcado por la defensa de la igualdad y la unión de los españoles y por la modernización tanto de las instituciones de nuestro país como de su modelo económico para alcanzar mayores grados de bienestar, de libertad y de igualdad. Nuestra inclusión en el Partido Europeo ALDE facilita un referente internacional a ese marco de liberalismo progresista.

El crecimiento y la adaptación de las estructuras del partido a su actual dimensión también deben ser un elemento importante para poder afrontar con garantías nuevos retos electorales. El trabajo tanto en las provincias donde obtuvimos representación

como en las que no pudimos obtenerla debe encaminarse a afrontar en las mejores condiciones posibles un nuevo reto electoral.

Así, el trabajo en las Cortes, la organización del Partido, la formación, la detección y gestión del talento y la adecuada comunicación con los ciudadanos deben ser las bases que lleven a nuestro partido a ser protagonista de una nueva época de España marcada por la regeneración democrática y económica, las profundas reformas de nuestro sistema y los acuerdos en políticas de estado.

En un futuro cercano, en el momento en el que se den las circunstancias adecuadas, Ciudadanos deberá afrontar la responsabilidad de gobernar España. Para ello es necesario que los ciudadanos nos vean como un partido de gobierno y por tanto la preparación y solvencia que tienen nuestros equipos debe transmitirse adecuadamente a la sociedad. Además, es necesario mejorar en lo posible nuestros equipos tanto a través de la formación como mediante la gestión del talento interno, así como con la captación de personas de valía que se decidan a dar el paso e integrarse en nuestro proyecto reformista. Atraer personas valiosas para integrarlas en nuestros equipos tiene que ser uno de nuestros objetivos para los próximos tiempos.

### 3.4. Ámbito europeo

Tras las elecciones al Parlamento Europeo celebradas el 25 de mayo de 2014, Ciudadanos cuenta con dos europarlamentarios adscritos al grupo político ALDE. La obtención de representación en las instituciones europeas, en unas elecciones que son de circunscripción nacional, significó el primer paso a la consideración de nuestro proyecto político como nacional, al tiempo que nos permite exponer en las instituciones europeas nuestro proyecto para Europa. La situación de crisis que padece la Unión Europea en su conjunto y algunos de los estados miembros en particular, ha puesto de manifiesto diversas deficiencias que se traducen en tensiones de gestión compleja, ya que no se dispone de resortes adecuados que antepongan los intereses comunes a los particulares. Esto es así en lo referente a política económica, a energía e infraestructuras, pero también en cuanto concierne a la regulación migratoria o aquellas políticas que tienen que ver con la cohesión y la solidaridad entre los estados miembros. Ciudadanos quiere una Europa más democrática y transparente donde el centro de la actividad de las instituciones sean los ciudadanos; una Europa más integrada en lo económico y en lo social para que sus gentes sean tratadas en igualdad independientemente de su procedencia; una Europa más libre y segura que garantice los derechos fundamentales de sus ciudadanos; una Europa que mire al futuro para que las próximas generaciones dispongan de la mejor formación y las mayores oportunidades personales y profesionales; una Europa que crea que sólo las políticas sostenibles aplicadas a la energía y las infraestructuras pueden garantizar ese futuro. Una Europa que piense en los más desfavorecidos porque sólo trabajando unidos seremos más fuertes. Como hemos dicho con anterioridad, defendemos estas políticas dentro del grupo parlamentario de ALDE. Recientemente también hemos pasado a formar parte del Partido ALDE. Esto supone tener influencia en un ámbito internacional en el que hasta ahora habíamos actuado poco. Por otro lado, supone también que Ciudadanos tiene una referencia internacional clara en el aspecto ideológico al formar parte de la familia europea de los demócratas y liberales. Con esta acción política a nivel europeo estamos también combatiendo las políticas separatistas que algunos partidos catalanes pretenden llevar a cabo. Hemos entrado con fuerza en un espacio en el que hasta hace poco Convergencia Democrática de Cataluña actuaba a sus anchas pretendiendo arrogarse la representación de todos los catalanes. Podemos decir que hemos vencido al separatismo dentro de la familia liberal europea reduciendo a la nada su capacidad de influencia. En los próximos años debemos profundizar en nuestras relaciones dentro del mencionado ámbito. Por un lado, coordinando allí nuestra posición en aquellos temas en los que resulte necesaria y por otro, desarrollando preferentemente allí las relaciones internacionales de nuestro partido. Sin duda la participación en el último Congreso de ALDE en Varsovia el pasado mes de diciembre, protagonizando la delegación más amplia de las presentes y con la obtención de una vicepresidencia para nuestro representante Luis Garicano, es el reflejo del peso específico que en poco tiempo hemos ganado en la familia demócrata y liberal europea. En momentos en los que en Europa parecen coger impulso opciones populistas y nacionalistas, deberemos defender con más fuerza que nunca nuestras convicciones europeístas y nuestras propuestas de liberalismo progresista como las fórmulas más serias y más sensatas para afrontar los retos que se nos plantean en una época muy compleja. Sólo con más Europa podemos afrontar los retos de la globalización. Más Europa significa también más reformas, más transparencia y más democracia.

AC

• Justificación: (Opcional)

(A rellenar por la Junta Directiva de Agrupación tras la votación de las enmiendas)

Resultado de la votación:

Votos a favor: 9

Votos en contra: \_\_\_\_\_

Abstenciones:

Aceptada: Si \_\_\_\_\_

Rechazada: \_\_\_\_\_

Firmas (Firma y DNI):

Angel Serrano Carrasco  
5405307P

Proponente: (Nombre, DNI y firma del Coordinador o Secretario o, en su caso, persona propuesta por Secretaría de Organización)



**Contenido:****ENMIENDA DE SUSTITUCIÓN****3. Estrategia**

Tanto en los manifiestos que impulsaron el nacimiento de Ciudadanos como en nuestro Ideario destacan algunos valores esenciales cuya defensa queda reflejada en nuestros programas electorales, en la acción política y en la actividad de nuestros representantes en las instituciones democráticas. Valores como la libertad, la igualdad, la unión, la convivencia, la defensa de nuestro estado de derecho y de nuestra democracia, se nos adjudican y reconocen por buena parte de los españoles.

Nuestra acción política cotidiana se dirige a proponer a la sociedad española una política realista, democrática y transparente, en la que los valores de libertad, igualdad, unión y Estado de derecho sean defendidos desde el conocimiento, la razón y la ética, siempre con sentido común. En todos los ámbitos institucionales nuestra política sigue basándose en dos sencillas reglas: el sujeto de la política es el ciudadano, no los territorios o los sentimientos identitarios; y los poderes públicos deben garantizar y salvaguardar la libertad y la igualdad en todo el territorio nacional, asegurando que España siga siendo el estado democrático, social y de derecho que propugna nuestra Carta Magna.

La acción política de nuestro partido necesita ser más visible y efectiva, de forma que nos consolidemos ante el electorado como un partido de gobierno, como una alternativa creíble y atractiva de gobierno, por lo que hay que optar inmediatamente tras esta Asamblea por exigir la entrada de nuestro partido en coalición a nivel nacional, autonómico y local, en todos aquellos gobiernos donde seamos necesarios o donde nuestro apoyo sea importante para mantener al gobierno nacional, autonómico o local sea del signo que sea. De esta forma dentro de cada nivel de Gobierno nuestro partido podrá dar ejemplo de cómo se gestiona con eficacia, eficiencia y transparencia y como se evita todo tipo de corrupción. Ello nos permitirá afrontar los próximos procesos electorales presentando un balance de gestión. (todo el resto del documento deberá modificarse en coherencia con esta Enmienda).

En este sentido, nuestros programas políticos y nuestra acción política en todos y cada uno de los distintos ámbitos institucionales en los que estamos presentes, responderán a la defensa de los mencionados valores.

## 3.1. Ámbito local

Las elecciones locales de 2015 supusieron un cambio radical en la presencia de Ciudadanos en los municipios españoles. Pasamos de ser un partido sin apenas representantes en las corporaciones locales a convertirnos en la tercera fuerza municipalista de España con más de 1.500 concejales y presencia en más de 700 municipios, entre los que se encuentran las principales capitales españolas.

Antes de este exitoso resultado conseguimos que nuestro partido, que había dado el salto al ámbito nacional unos meses antes y que por tanto tenía una implantación territorial aún incipiente, pudiera presentar listas en miles de municipios. Fue un esfuerzo organizativo importante y que, sin duda, supuso un gran empujón a la implantación nacional de Ciudadanos.

Tanto el éxito organizativo de la expansión de nuestro partido por todo el territorio nacional, como el éxito político de los grandes resultados obtenidos en estas elecciones locales, significaron que Ciudadanos se convertía en un partido de ámbito nacional. A partir de ese momento inequívocamente, Ciudadanos ya no sólo tenía vocación de partido nacional, sino que era una realidad en el panorama político español con presencia real y, en ocasiones, decisiva en las instituciones más próximas a los españoles. Nos convertimos en la tercera fuerza municipal de España.

El mencionado éxito electoral supuso que debíamos asumir responsabilidades de gobierno, o bien ser decisivos para la formación de los mismos. También fuimos determinantes en la formación de gobiernos en algunas diputaciones. Para afrontar estas responsabilidades se establecieron unos criterios claros de negociación que venían marcados por los principios de dar prioridad a la lista más votada y de permanecer fuera de los gobiernos que no presidiéramos. Todo ello, con la finalidad de aplicar los ejes de política local que habían sido aprobados por el Consejo general del partido en el Documento de Estrategia 2015 y que están plenamente vigentes.

Estamos convencidos de la necesidad de priorizar los valores de transparencia, austeridad, eficiencia y calidad democrática, con el objetivo de que los ayuntamientos sean entidades sostenibles económicamente, saneadas financieramente, más transparentes y democráticas en la toma de decisiones y que recuperen la credibilidad institucional a los ojos de los ciudadanos. Hemos sabido hacer bandera de la lucha contra la corrupción política en todas sus formas. Defender un modelo de ayuntamiento que no se conciba como la sede política del partido o de los partidos que gobiernen, sino que se centre en la administración eficaz en interés de todos sus ciudadanos y en la eficiente gestión de los recursos públicos, siendo extremadamente austeros en su utilización. Tenemos claro que es necesario primar sobre otras partidas presupuestarias los servicios de sanidad, educación o servicios sociales que sean competencia de los entes locales y garantizar el cumplimiento de las leyes y las sentencias judiciales y el respeto al Estado de Derecho y a nuestro ordenamiento democrático.

Es importante prestar atención a la labor opositora que estamos desarrollando en las dos principales capitales españolas, Madrid y Barcelona, donde nuestro control a las alcaldías populistas está marcando la vida municipal. Estamos sabiendo señalar y resaltar todas las contradicciones de estos gobiernos municipales y señalar las profundas lagunas de su gestión que redundan en perjuicio de los vecinos. La actividad de Ciudadanos como partido de oposición ha sido mucho más intensa y productiva que la de los viejos partidos.

A partir de la situación de tercera fuerza municipal, en los próximos años debemos marcarnos como objetivo la construcción de proyectos políticos en el ámbito local que puedan ser una alternativa de gobierno sugestiva para la ciudadanía, que aporte valor añadido a la consideración general que tenga nuestra fuerza política, solo en ese sentido consolidaremos y podremos mejorar nuestra representación municipal allí donde la tenemos y obtener representación en más pueblos y ciudades. Este objetivo fundamental de consolidación y liderazgo solo será posible si se aprovechan las sinergias entre el Grupo Municipal donde lo haya y la Agrupación. Identificar las carencias y las demandas de los ciudadanos, tener una visión de conjunto del municipio, o la ciudad, elaborar y defender propuestas en ese sentido, darlas a conocer es función de esas dos partes inseparables de nuestra organización.

También será un objetivo clave en esta etapa -de aquí al 2019- preparar al partido para obtener representación en municipios donde ahora no la tenemos. Para ello resulta fundamental continuar con el trabajo de expansión territorial del partido. Será imprescindible la presencia física de Ciudadanos, a través de sus afiliados, en cada pueblo y ciudad de España. La base del crecimiento del partido tiene que ser la actividad del afiliado en su entorno más cercano a través del trabajo organizado desde las agrupaciones.

Para que el trabajo de las agrupaciones sea el adecuado hace falta una estructura orgánica eficiente, adecuada a las dimensiones del partido y dotada de recursos tanto materiales como de formación. Estos dos aspectos, el organizativo y el de dotar de herramientas materiales, técnicas y de formación a nuestros afiliados a través de las agrupaciones locales son los principales desafíos que debe asumir el partido, desde este momento, para conseguir un crecimiento adecuado que permita cumplir con nuestros objetivos.

La organización, la formación, la captación y el desarrollo del talento deben ser las vías que nos permitan prepararnos para dar ese salto cualitativo en las responsabilidades que debemos asumir. Ciudadanos debe estar preparado para convertirse en un partido de gobierno en nuestros ayuntamientos en aquellos lugares en los que los resultados de las próximas elecciones municipales de 2019 así lo permitan.

Número de enmienda: 1

Afiliado que presenta la enmienda: Juan José Jurado Rodríguez

Agrupación CAMAS

Provincia y Comunidad Autónoma SEVILLA ANDALUCÍA

Documento: ESTRATEGIA

Tipo de enmiendas: ADICIÓN

Artículo o apartado: Punto 3.1 Ámbito Local

TEXTO:

## Un nuevo municipalismo: Reforma de la Administración Local con un Nuevo Modelo de Financiación.

Los municipios representan la administración más cercana a la ciudadanía, los entes que gestionan los servicios públicos básicos, las infraestructuras, la conservación de centros deportivos, educativos y sanitarios, el impulso de la cultura y el deporte, la dedicación tan esencial de los servicios sociales y la aplicación de medidas asistenciales.

Debemos apostar por un nuevo municipalismo en el que la cuestión no sea si la competencia es propia a la administración local, o sin embargo es delegada por la autonomía o impropia al Ayuntamiento. Sino que más bien el debate es que la competencia termine encomendada a quien mejor la presta. Y quien mejor la presta es aquel que con más eficacia y eficiencia hace llegar el servicio al ciudadano, con calidad y diligencia.

Ese es el paradigma del nuevo municipalismo, es decir, que la calidad del servicio no se mide solo por el criterio económico de su coste, sino que debemos introducir nuevos factores a la hora de valorar la prestación de ese servicio. Factores como la cercanía e inmediatez de respuesta, la utilidad social o el trato personalizado, son cuestiones intangibles que los ciudadanos y ciudadanas valoran de manera extraordinaria.

Es capital y necesario que un nuevo municipalismo sea sinónimo de volver a la esencia de la política, de rescatar aquellos principios que inspiran la democracia y que, en el terreno de lo local, se traducen en dedicar el servicio público más cercano a los ciudadanos. Abrir las puertas de los Ayuntamientos a nuestros vecinos y vecinas, con más proximidad a sus hogares, a través de los principios de más transparencia, democracia y de nuevas herramientas tecnológicas de la sociedad de la información y de la comunicación, que se pongan a disposición de los Ayuntamientos.

Garantizar a los ciudadanos, atendiendo a criterios sociales, los suministros básicos de agua, gas y electricidad.

Pero el debate fundamental que debe inspirar la transformación en un nuevo modelo de Ayuntamiento, es precisamente el de una justa financiación local.

Por tanto, la asignatura pendiente es la de la aprobación de un nuevo modelo de financiación local.

Nuestro partido seguirá apostando por la regeneración democrática y la lucha contra la corrupción en las instituciones de este país, en particular en la administración local. Además, es obligado erradicar las gestiones basadas en irregularidades y en el despilfarro sistemático, como contrapartida se hace necesario el uso honesto y riguroso de los fondos públicos.

El municipalismo español debe de estar dispuesto a asumir este debate económico, financiero y regeneracionista, pero urge plantearlo de una vez por todas.

Si se abre una vía para reformular la financiación autonómica, debe abrirse otra para rediseñar la suficiencia financiera local. Y no se trata de asistir al Estado y a las Comunidades autónomas y el resto que sobra asignárselo a los Ayuntamientos. Eso sería volver a ofrecer un trato desigual.

Desde Ciudadanos defendemos la libertad, la democracia, la igualdad, y no existe otro camino más justo e igualitario que el de otorgar a la administración local, la más cercana a la ciudadanía, un nuevo modelo administrativo y financiero para los Ayuntamientos de nuestra gran nación.



## 3.1. Ámbito local

Las elecciones locales de 2015 supusieron un cambio radical en la presencia de Ciudadanos en los municipios españoles. Pasamos de ser un partido sin apenas representantes en las corporaciones locales a convertirnos en la tercera fuerza municipalista de España con más de 1.500 concejales y presencia en más de 700 municipios, entre los que se encuentran las principales capitales españolas.

Antes de este exitoso resultado conseguimos que nuestro partido, que había dado el salto al ámbito nacional unos meses antes y que por tanto tenía una implantación territorial aún incipiente, pudiera presentar listas en miles de municipios. Fue un esfuerzo organizativo importante y que, sin duda, supuso un gran empujón a la implantación nacional de Ciudadanos.

Tanto el éxito organizativo de la expansión de nuestro partido por todo el territorio nacional, como el éxito político de los grandes resultados obtenidos en estas elecciones locales, significaron que Ciudadanos se convertía en un partido de ámbito nacional. A partir de ese momento inequívocamente, Ciudadanos ya no sólo tenía vocación de partido nacional, sino que era una realidad en el panorama político español con presencia real y, en ocasiones, decisiva en las instituciones más próximas a los españoles. Nos convertimos en la tercera fuerza municipal de España.

El mencionado éxito electoral supuso que debíamos asumir responsabilidades de gobierno, o bien ser decisivos para la formación de los mismos. También fuimos determinantes en la formación de gobiernos en algunas diputaciones. Para afrontar estas responsabilidades se establecieron unos criterios claros de negociación que venían marcados por los principios de dar prioridad a la lista más votada y de permanecer fuera de los gobiernos que no presidiéramos. Todo ello, con la finalidad de aplicar los ejes de política local que habían sido aprobados por el Consejo general del partido en el Documento de Estrategia 2015 y que están plenamente vigentes.

Estamos convencidos de la necesidad de priorizar los valores de transparencia, austeridad, eficiencia y calidad democrática, con el objetivo de que los ayuntamientos sean entidades sostenibles económicamente, saneadas financieramente, más transparentes y democráticas en la toma de decisiones y que recuperen la credibilidad institucional a los ojos de los ciudadanos. Hemos sabido hacer bandera de la lucha contra la corrupción política en todas sus formas. Defender un modelo de ayuntamiento que no se conciba como la sede política del partido o de los partidos que gobiernen, sino que se centre en la administración eficaz en interés de todos sus ciudadanos y en la eficiente gestión de los recursos públicos, siendo extremadamente austeros en su utilización. Tenemos claro que es necesario primar sobre otras partidas presupuestarias los servicios de sanidad, educación o servicios sociales que sean competencia de los entes locales y garantizar el cumplimiento de las leyes y las sentencias judiciales y el respeto al Estado de Derecho y a nuestro ordenamiento democrático.

Es importante prestar atención a la labor opositora que estamos desarrollando en las dos principales capitales españolas, Madrid y Barcelona, donde nuestro control a las alcaldías populistas está marcando la vida municipal. Estamos sabiendo señalar y resaltar todas las contradicciones de estos gobiernos municipales y señalar las profundas lagunas de su gestión que redundan en perjuicio de los vecinos. La actividad de Ciudadanos como partido de oposición ha sido mucho más intensa y productiva que la de los viejos partidos.

A partir de la situación de tercera fuerza municipal, en los próximos años debemos marcarnos como objetivo la construcción de proyectos políticos en el ámbito local que puedan ser una alternativa de gobierno sugestiva para la ciudadanía, que aporte valor añadido a la consideración general que tenga nuestra fuerza política, solo en ese sentido consolidaremos y podremos mejorar nuestra representación municipal allí donde la tenemos y obtener representación en más pueblos y ciudades. Este objetivo fundamental de consolidación y liderazgo solo será posible si se aprovechan las sinergias entre el Grupo Municipal donde lo haya y la Agrupación. Identificar las carencias y las demandas de los ciudadanos, tener una visión de conjunto del municipio, o la ciudad, elaborar y defender propuestas en ese sentido, darlas a conocer es función de esas dos partes inseparables de nuestra organización.

También será un objetivo clave en esta etapa -de aquí al 2019- preparar al partido para obtener representación en municipios donde ahora no la tenemos. Para ello resulta fundamental continuar con el trabajo de expansión territorial del partido. Será imprescindible la presencia física de Ciudadanos, a través de sus afiliados, en cada pueblo y ciudad de España. La base del crecimiento del partido tiene que ser la actividad del afiliado en su entorno más cercano a través del trabajo organizado desde las agrupaciones.

Para que el trabajo de las agrupaciones sea el adecuado hace falta una estructura orgánica eficiente, adecuada a las dimensiones del partido y dotada de recursos tanto materiales como de formación. Estos dos aspectos, el organizativo y el de dotar de herramientas materiales, técnicas y de formación a nuestros afiliados a través de las agrupaciones locales son los principales desafíos que debe asumir el partido, desde este momento, para conseguir un crecimiento adecuado que permita cumplir con nuestros objetivos.

La organización, la formación, la captación y el desarrollo del talento deben ser las vías que nos permitan prepararnos para dar ese salto cualitativo en las responsabilidades que debemos asumir. Ciudadanos debe estar preparado para convertirse en un partido de gobierno en nuestros ayuntamientos en aquellos lugares en los que los resultados de las próximas elecciones municipales de 2019 así lo permitan.

## ANEXO: IMPRESO DE PRESENTACIÓN DE ENMIENDAS

- Número de enmienda: 1
- Afiliado que presenta la enmienda: Juan José Ruiz Salcedo
- Agrupación en la que se presenta: Burgos
- Provincia y Comunidad Autónoma de la enmienda: Burgos – Castilla y León
- Documento al que se refiere (elegir uno: Estatutos, Estrategia, Ideario): Estrategia
- Tipo de enmiendas (sustitución, adición, eliminación, totalidad): Adición
- Artículo o apartado de la ponencia al que se refiere la enmienda: pág. 10 – final del 4º

párrafo (Reproducir íntegramente el texto afectado).

A partir de la situación de tercera fuerza municipal, en los próximos años debemos marcarnos como objetivo la construcción de proyectos políticos en el ámbito local que puedan ser una alternativa de gobierno sugestiva para la ciudadanía, que aporte valor añadido a la consideración general que tenga nuestra fuerza política, solo en ese sentido consolidaremos y podremos mejorar nuestra representación municipal allí donde la tenemos y obtener representación en más pueblos y ciudades. Este objetivo fundamental de consolidación y liderazgo solo será posible si se aprovechan las sinergias entre el Grupo Municipal donde lo haya y la Agrupación. Identificar las carencias y las demandas de los ciudadanos, tener una visión de conjunto del municipio, o la ciudad, elaborar y defender propuestas en ese sentido, darlas a conocer es función de esas dos partes inseparables de nuestra organización.

(Reproducir íntegramente texto propuesto. Si es de sustitución indicar en negrita las partes que se alteran).

A partir de la situación de tercera fuerza municipal, en los próximos años debemos marcarnos como objetivo la construcción de proyectos políticos en el ámbito local que puedan ser una alternativa de gobierno sugestiva para la ciudadanía, que aporte valor añadido a la consideración general que tenga nuestra fuerza política, solo en ese sentido consolidaremos y podremos mejorar nuestra representación municipal allí donde la tenemos y obtener representación en más pueblos y ciudades. Este objetivo fundamental de consolidación y liderazgo solo será posible si se aprovechan las sinergias entre el Grupo Municipal donde lo haya y la Agrupación. Identificar las carencias y las demandas de los ciudadanos, tener una visión de conjunto del municipio, o la ciudad, elaborar y defender propuestas en ese sentido, darlas a conocer es función de esas dos partes inseparables de nuestra organización. Las políticas de pactos de gobierno, mociones de censura, etc. en el ámbito local, se decidirán conjuntamente por la Junta Directiva de la Agrupación correspondiente y el Grupo Municipal de Concejales.

- Justificación: (Opcional)

Son los que conocen la realidad de la localidad de la que se trate. Además, la política local no debe estar supeditada a intereses políticos de otro ámbito.

(A rellenar por la Junta Directiva de Agrupación tras la votación de las enmiendas) Resultado de la votación:

Votos a favor: 15

Votos en contra: 1

Abstenciones: 0

Aceptada: X

Rechazada:    

Firmas (Firma y DNI):

Proponente: (Nombre, DNI y firma del Coordinador o Secretario o, en su caso, persona propuesta por Secretaría de Organización)

Proponente:  
Juan José Ruiz Salcedo  
DNI: 13.066.663 H

**ANEXO: IMPRESO DE PRESENTACIÓN DE ENMIENDAS**

- Número de enmienda: 212017
- Afiliado que presenta la enmienda: Santiago Mira Quiles - José Javier Soriano Mollá
- Agrupación en la que se presenta: Crevillent
- Provincia y Comunidad Autónoma de la enmienda:

Alicante I Com. Valenciana

- Documento al que se refiere (elegir uno: Estatutos, Estrategia, Ideario): Estrategia
- Tipo de enmiendas (sustitución, adición, eliminación, totalidad): Totalidad
- Artículo o apartado de la ponencia al que se refiere la enmienda: Se exponen a continuación...

**Enmienda a la Totalidad de la Ponencia de Estrategia.**

I.Introducción

**2. Contexto político:**

- 2.1. Crisis económica y social
- 2.2. Crisis de confianza
- 2.3. Separatista

**3. Estrategia:**

- 3.1. Ámbito local
- 3.2. Ámbito autonómico
- 3.3. Ámbito nacional
- 3.4. Ámbito europeo
- 3.5. Ámbito Hispano/Iberoamericano.

**1. Introducción**

Este documento pretende definir las líneas estratégicas que marcarán la acción política de Ciudadanos para los próximos cuatro años y hasta la celebración de la V Asamblea General. Desde la última Asamblea General nuestra formación ha experimentado un notable crecimiento político, orgánico e institucional con el que ha logrado superar los objetivos marcados en el Documento de Estrategia y Líneas de Acción Política de aquella III Asamblea.

En aquel momento Ciudadanos era un partido con 1.500 afiliados y 56 agrupaciones, con una única representación parlamentaria autonómica en Cataluña con tres diputados y con una actuación política asociada únicamente ámbito autonómico catalán.

A día de hoy la situación es bien distinta: en las últimas elecciones al Parlamento Europeo conseguimos representación con dos eurodiputados, somos la tercera fuerza municipal de España con más de 750 grupos municipales y más de 1.500 concejales, a nivel autonómico tenemos doce grupos parlamentarios con 93 diputados, somos la alternativa democrática al nacionalismo en Cataluña liderando la oposición y la cuarta fuerza en el Congreso de los Diputados con 32 diputados. Definitivamente, Ciudadanos ha pasado de ser un partido de ámbito catalán con vocación nacional a convertirse en un actor principal en la política española.

Llegados a este punto, tras una primera etapa orientada principalmente al crecimiento, la expansión territorial y la proyección política de nuestro Partido, iniciamos ahora una nueva etapa. Una segunda fase marcada por la consolidación orgánica e institucional en la que somos decisivos y condicionamos las políticas de nuestro país, con el objetivo final de ser un partido de gobierno.

**2. Contexto político**

España está atravesando un momento intenso y convulso. Entre los grandes retos que tiene que afrontar nuestro país, revisten especial gravedad las tres grandes crisis que han marcado los últimos años y que van a seguir siendo protagonistas en la esfera política española: la crisis económica, la crisis de confianza política y el desafío separatista.

**2.1. Crisis económica y social**

Entre los años 1978 y 2000, España experimentó un período de creciente convergencia económica y política con Europa, a la vez que se alcanzaban objetivos importantes: desde la promulgación de nuestra Constitución democrática a la entrada en la Unión Europea, en la OTAN y en el euro.

**p**

Sin embargo, tras la llegada del euro, nuestro país comenzó una etapa de dinero fácil y de burbuja inmobiliaria. Este espejismo de bonanza fue breve: la burbuja alimentada por el ladrillo y la especulación explotó, sumergiéndonos en una profunda crisis y dejó a muchos españoles lastrados con préstamos hipotecarios y otras deudas. La herencia de la burbuja inmobiliaria, unida al fracaso de nuestro sistema educativo, la politización de nuestras instituciones y la desaparición de miles de PYMES, dejaron una economía con muchos obstáculos para poder generar el crecimiento necesario y asegurar la sostenibilidad del Estado del bienestar.

La crisis ha golpeado duramente a los más débiles y las políticas aplicadas por los dos viejos partidos han sido ineficaces: la desigualdad ha aumentado y los recursos se han malgastado inútilmente. La precariedad laboral, producida por la excesiva rotación de contratos temporales, ha convertido el mercado laboral español en un mercado desigual donde sólo el 9% de los nuevos empleados consigue contratos fijos. Además, debido a la precariedad, colectivos como los jóvenes y los desempleados de larga duración han visto recortadas radicalmente sus legítimas expectativas de construirse un futuro.

España necesita recuperar el crecimiento económico con modernización, regeneración y reformas estructurales en materia educativa e institucional que permitan a los españoles recuperar la confianza en que el futuro será mejor que el presente y que nuestros hijos podrán aspirar a una vida mejor que la nuestra. Es necesario un modelo basado en el conocimiento y en la educación, en el esfuerzo y el mérito, sin olvidar que tenemos que ofrecer respuestas inmediatas a las injusticias sociales que la herencia de la crisis nos ha dejado: el paro, la desigualdad, la precariedad y la pobreza.

Para lograr estos objetivos no existen atajos ni soluciones mágicas, sino reformas y buenas políticas basadas en la experiencia de otros países,

que están demostrando que se puede combinar la flexibilidad para encajar en la economía mundial con la igualdad de oportunidades y la seguridad para sus ciudadanos.

En primer lugar, es nuestro objetivo ayudar a aquellos que han quedado atrás en estos años tan duros: los desempleados, los jóvenes, los autónomos y las pequeñas empresas, las familias, los trabajadores y, en general, los ciudadanos que han cargado con todo el peso de la crisis económica. En segundo lugar, debemos poner los cimientos de un crecimiento sostenible, de largo plazo, que permita que la economía española pueda competir en la economía global y se genere un crecimiento de calidad que se consolide y se refuerce con el paso del tiempo.

Para ello, debemos priorizar la lucha contra el paro, la precariedad, la temporalidad, la pobreza laboral y el exceso de endeudamiento. Hay que poner en marcha medidas que corrijan la brecha entre trabajadores fijos y eventuales que caracteriza nuestro mercado laboral, y luchar contra la precariedad laboral de los trabajadores con nuestra propuesta de contrato único y complemento salarial garantizado, defendiendo y apoyando al motor de la economía española que son los autónomos y las clases medias.

Debemos atajar una de las peores herencias de las grandes recesiones, que es el desempleo de larga duración. El trabajador que lo sufre tiene enormes problemas para encontrar un nuevo empleo y cuando lo consigue este es de baja calidad. En muchos casos, el desempleo de larga duración desemboca en la salida definitiva del mercado de trabajo. Estamos desperdiciando el talento y la experiencia de miles de trabajadores perfectamente formados y aptos para seguir contribuyendo al desarrollo de nuestro país, y agrandando el drama humano de hombres y mujeres que a edades muy lejanas de la jubilación se ven fuera del mercado laboral. Es urgente poner en marcha planes que actualicen la formación de los desempleados combinados con programas de orientación individualizada en la búsqueda de empleo.

No es posible mejorar el marco laboral sin mejorar la capacidad de nuestro sector productivo para generar puestos de trabajo de calidad. No podemos caer en los errores del pasado y volver al mismo modelo económico que nos llevó a la crisis y que imposibilita lograr los aumentos de productividad necesarios.

Es necesario aumentar la inversión en innovación, tanto pública como privada, integrando la investigación académica en la empresa, potenciando la creación y la entrada de empresas industriales altamente innovadoras y apostando por las startups. Además, es vital lograr que el tejido empresarial de nuestro país crezca y se fortalezca, favoreciendo a las pequeñas y medianas empresas que sean más productivas.

Preparar a nuestros jóvenes para competir en la economía global del conocimiento debe ser una prioridad. La educación en España tiene que ser una educación de calidad, innovadora, que proporcione las competencias cognitivas y no cognitivas que requiere una sociedad moderna. Apostamos por la equidad y la igualdad de oportunidades, pero también por un mayor desarrollo del talento y de las capacidades propias de cada estudiante: todos y cada uno de nuestros jóvenes son útiles para la sociedad. La escuela debe ayudar a detectar el talento, potenciarlo y orientarlo.

Para lograrlo, necesitamos un sistema más transparente, con mejor formación del profesorado, que premie el esfuerzo y la responsabilidad del estudiante y que se base en la autonomía y la rendición de cuentas. Debemos formar un capital humano cualificado y generar y diseminar el conocimiento que posibilita a un país adaptar nuevas tecnologías, nuevas formas organizativas y nuevos procesos. España debe aspirar a tener los mejores docentes, y los profesores deben sentir que la sociedad respeta y reconoce su esfuerzo en la tarea de formar a las generaciones futuras. Por ese camino hemos transitado los últimos treinta años, y seguimos manteniendo un diferencial en 1+D+i enorme con los países más avanzados de nuestro entorno. Diferencial que se manifiesta en una economía descompensada, con unas tasas de desempleo inaceptables y unas serias limitaciones competitivas, que mayormente nos llevan a perder a muchas de las personas mejor cualificadas, al tiempo que buena parte de nuestra capacidad para competir se reduce a reducir los salarios.

En un mundo inestable y donde triunfan los que prometen soluciones mágicas a problemas complejos y grandes certezas sobre el futuro, necesitamos más que nunca llevar a cabo reformas que nos permitan mejorar el bienestar de todos, generar empleo de calidad y luchar contra la precariedad, aumentar nuestra productividad en la economía global y formar a nuestros ciudadanos para ser capaces de afrontar los retos de un mundo en cambio constante. Debemos ser capaces de captar y atraer a otras mentes mundiales, con los atractivos que disponemos, impulsando nuestras universidades como focos de generación de Talentos.

## 2.2. Crisis de confianza

La desconfianza en las instituciones públicas, en los partidos y, en consecuencia, en la actividad política, ha crecido considerablemente en los últimos años. El aumento de casos de corrupción de cargos públicos, la falta de transparencia y democracia interna de los viejos partidos, el modelo clientelar que se ha ido asentando en las distintas instituciones y Administraciones y la politización de la justicia, entre otras causas, han mermado la confianza de los ciudadanos en nuestro sistema democrático.

En los sondeos de opinión los españoles sitúan a la corrupción como su segunda preocupación, tan solo por detrás del desempleo. Se trata sin duda de un problema de especial gravedad, ya que las consecuencias no afectan sólo a la eficiencia de las Administraciones Públicas ni supone, simplemente, un perjuicio económico a las arcas del Estado. La corrupción es un problema sistémico que afecta directamente a la confianza en la política y, en definitiva, en nuestra democracia.

Las prácticas fraudulentas por parte de los viejos partidos políticos y organismos públicos han generado no sólo el rechazo de los ciudadanos, sino que ha contribuido al desprestigio de la función pública. Las listas cerradas, los sistemas de selección opacos, la falta de democracia interna, la financiación irregular de los partidos, la ausencia de rendición de cuentas y una patrimonialización de las instituciones y de todas las llamadas a controlarlas, erosionan la confianza de la sociedad y provocan una progresiva desmoralización.

La sobredimensión de muchas Administraciones y la duplicidad de entes públicos, unido a los problemas de corrupción, gasto público, clientelismo y patrimonialización de lo público se han revelado especialmente graves. En la práctica, muchas de estas Administraciones duplicadas no cumplen con el objetivo que da sentido a su existencia: ofrecer servicios públicos. Todo su presupuesto tiene que ser destinado a mantener la propia estructura de cargos colocados a dedo para sostener redes clientelares cada vez más extensas. Hay instituciones llenas de puestos de muy dudosa necesidad creados para colocar a personas vinculadas a los viejos partidos. En muchas ocasiones, la contratación pública usa el dinero de los contribuyentes para repartir subvenciones opacas y publicidad institucional con la que comprar silencios o pagar favores.

Estas conductas generalizadas han originado la percepción de que la corrupción goza de cierta impunidad y que no se persigue con suficiente determinación. La politización de la justicia en los sistemas de elección del cuerpo judicial de determinados tribunales, unido a los privilegios políticos como el aforamiento político o el indulto en casos de corrupción, han aumentado la impresión en los ciudadanos de que el principio de igualdad ante la ley que establece nuestra Constitución no es respetado en la práctica. Nuestras reformas en materia de transparencia y lucha contra la corrupción tienen como objetivo regenerar las instituciones utilizando mecanismos en desuso e implantando nuevas formas de control. Una institución no es sólo un conjunto de normas y de personas, sino que es también una cultura de servicio a los intereses generales. Se trata de conseguir que las leyes se cumplan efectivamente, no sólo porque existe un deber jurídico de cumplirlas, sino porque los ciudadanos y, sobre todo, los políticos que les representan consideren que respetarlas es su obligación ética. Nuestro objetivo es instaurar el buen gobierno, la transparencia, la rendición de cuentas y la responsabilidad para acabar con la patrimonialización de lo público, la corrupción y el despilfarro.

Los partidos políticos, como refleja el artículo VI de nuestra Constitución, deben ser democráticos. Defendemos que las formaciones políticas, como actores principales de la actividad política que son, estén abiertos a la sociedad y sean más democráticos y más transparentes. Las organizaciones políticas deben garantizar una auténtica democracia interna con sistemas de primarias, una financiación transparente y sujeta a controles y una adecuada rendición de cuentas con responsabilidad subsidiaria especialmente en los casos de corrupción.

Junto con la reforma de los partidos políticos, es necesario sanear y controlar a la Administración, y al tiempo dotarla de mecanismos más efectivos de lucha contra la corrupción. En particular, se trata de incentivar los controles y la supervisión creando equipos multidisciplinares para poner coto a cualquier forma de corrupción, y también para proteger de forma efectiva a los trabajadores públicos que denuncian o informan de los casos de corrupción que se producen en los organismos donde trabajan.

# p

Al contrario de lo ocurrido en muchos otros países europeos, en España está pendiente una reforma de las administraciones. Impulsaremos una reforma ambiciosa y valiente donde se eliminen duplicidades para que las administraciones sean más eficientes, más profesionalizadas y presten mejores servicios ahorrando costes a los ciudadanos.

La opacidad y la falta de profesionalización de las administraciones públicas ha hecho que en muchos casos se conviertan en redes clientelares al servicio de los intereses políticos y no al servicio de los ciudadanos. Defendemos que los principios de concurrencia, neutralidad, transparencia y buena gestión rijan en todas las contrataciones públicas, así como la reactivación de los controles administrativos internos como mecanismo efectivo para asegurar una verdadera lucha contra la corrupción y el despilfarro.

La justicia es uno de los pilares de nuestro Estado social y democrático de derecho. Para garantizar una verdadera división de poderes y evitar la injerencia de la política en la justicia es necesario que ésta sea eficaz, independiente, rápida y con garantías. La despolitización de la justicia es sin duda una prioridad para fortalecer la confianza de los ciudadanos en nuestros jueces y garantizar así el principio de que todos los ciudadanos somos iguales ante la ley.

La voluntad de los representantes públicos en liderar la regeneración política y la lucha contra la corrupción debe ser primordial. Un Estado democrático y de derecho fuerte requiere de unos políticos que estén a la altura de los ciudadanos que les pagan el sueldo. Reivindicamos una función pública profesional, meritocrática, transparente,

neutral, capaz y responsable en la que los cargos públicos tengan responsabilidad política y jurídica cuando se hayan beneficiado de irregularidades o cuando las hayan consentido. Los representantes públicos deben ser ejemplares en el desarrollo de sus funciones, no gozar de privilegios políticos y actuar siempre en beneficio del interés general. Representantes públicos más libres elegidos bajo el principio de "una persona un voto" garantizarán más democracia, más representatividad y más participación.

La crisis de confianza es sin duda uno de los principales obstáculos que debemos superar y combatir aquellos que creemos que la política debe estar siempre al servicio de los ciudadanos. Las reformas que España necesita en materia de regeneración política y lucha contra la corrupción ocupan una posición prioritaria en nuestra actividad política. Su implantación beneficiará a nuestro sistema democrático y podrá revertir la desconfianza que los ciudadanos tienen actualmente respecto a la política.

### 2.3. Desafío separatista

El crecimiento de los populismos y los nacionalismos se ha ido fortaleciendo en los últimos años en los principales países occidentales. La utilización de un discurso frentista apoyado en una crisis económica que ha sacudido brutalmente a la clase media y trabajadora ha situado a los partidos populistas y nacionalistas en posiciones de poder en las que no figuraban años atrás. El inmovilismo y la falta de soluciones por parte de los viejos partidos a los principales problemas de la clase media y trabajadora han permitido a los populismos y los nacionalismos crecer y consolidarse como alternativas de gobierno.

En este contexto España no es una excepción. También en nuestro país los fenómenos populistas y nacionalistas se han extendido en los últimos años. El aumento de formaciones cuyas políticas prometen soluciones irrealizables y el crecimiento del separatismo en distintas Comunidades Autónomas como Cataluña, Comunidad Valenciana, Galicia, País Vasco, etc., amenazan la calidad democrática de nuestro país.

A pesar de que interesadamente se nos ha presentado así, el separatismo no es un asunto circunscrito sólo a Cataluña, sino que se trata de una cuestión de política nacional que afecta a todos los españoles y en particular a los catalanes.

El desprecio e incumplimiento constante de las leyes democráticas, la tensión política protagonizada por los políticos separatistas, la patrimonialización de los medios de comunicación públicos, los ataques a los derechos de los castellanohablantes, el adoctrinamiento en la escuela, el malbaratamiento de fondos públicos y la corrupción, no sólo se está traduciendo en una pérdida de oportunidades que afecta directamente al bienestar de los ciudadanos, sino que se está poniendo en peligro la cohesión y la convivencia de la sociedad española. La situación política en estas Comunidades lleva años inmersa en un proceso de inestabilidad e incertidumbre. El fracaso continuo de los objetivos de los políticos separatistas ha derivado en una sucesión de elecciones autonómicas anticipadas con el único fin de seguir alimentando el mito nacionalista.

Tras las últimas elecciones autonómicas de septiembre de 2015 los partidos separatistas no fueron capaces de conseguir su objetivo en Cataluña. La mayoría de los catalanes expresaron en las urnas que querían seguir siendo catalanes, españoles y europeos y por primera vez Ciudadanos se erigió como líder de la oposición, en un momento clave de la política catalana. Sin embargo, pese a no contar con la mayoría social y viendo que sus objetivos se vuelven cada día más irrealizables, los políticos separatistas han intensificado su acción política manteniendo un pulso constante al estado de derecho y planteando nuevamente la celebración de un referéndum separatista e ilegal como vía de escape en su callejón sin salida.

# p

Los continuos desafíos al ordenamiento democrático que conforma nuestro estado de derecho, junto con el victimismo protagonizado por aquellos que creen tener el privilegio de poder incumplir las leyes democráticas, hacen que Ciudadanos juegue un papel crucial y determinante para el presente y el futuro de Cataluña.

Desde sus orígenes, Ciudadanos se ha erigido como la alternativa al nacionalismo en Cataluña situando al ciudadano, y no a los territorios o al sentimiento identitario, en el centro de la política y defendiendo sin complejos la unión, la libertad, la igualdad y la convivencia de todos los catalanes. Desde nuestra entrada por primera vez en el Parlamento de Cataluña hasta nuestra situación actual como segunda fuerza parlamentaria y líderes de la oposición, cada vez son más los catalanes que confían en una opción política sólida, valiente y capaz de ofrecer soluciones a los problemas reales de todos los ciudadanos.

Ciudadanos viene propugnando desde el Parlamento de Cataluña políticas que garantizan la igualdad de oportunidades y la calidad en la prestación de los servicios esenciales. Nuestras propuestas políticas deben seguir incidiendo en la mejora de esos servicios esenciales, con especial énfasis en la sanidad, la educación, los servicios sociales a las familias y las personas en riesgo de pobreza o de exclusión.

La defensa de los derechos y la libertad lingüística siguen siendo absolutamente necesarios, teniendo en cuenta que los gobiernos separatistas en los ámbitos autonómico y local utilizan la política lingüística y el uso preferente y, frecuentemente, exclusivo del catalán, vasco, gallego o valenciano, como el principal elemento de su "construcción nacional". Por tanto, sigue siendo un objetivo esencial conseguir el bilingüismo institucional efectivo en el ámbito público y la defensa de la libertad lingüística en la esfera privada y entre particulares, manteniendo nuestro apoyo político y social a quienes ven conculcados sus derechos individuales y ven con impotencia que se incumplen las sentencias judiciales que se los han reconocido.

Como alternativa al separatismo, nuestra acción política está basada en dos aspectos indisociables: defender el respeto y el cumplimiento de las leyes democráticas y ofrecer una alternativa democrática reformista en el conjunto de España.

El principio de legalidad e igualdad son valores primordiales de nuestro sistema democrático y los estatutos de Autonomía y nuestra Constitución son marcos garantes de las competencias autonómicas y del diálogo. En democracia tienen cabida todos los posicionamientos, las ideas y planteamientos políticos siempre que éstos se hagan dentro de las leyes democráticas. Seguiremos defendiendo con la misma

Es cierto que hay que acometer reformas pendientes para el conjunto de España que contribuirán no solo a mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos, sino también a combatir el inmovilismo sobre el que el nacionalismo apoya sus argumentos separatistas. Estas reformas exigen un diálogo permanente entre los gobiernos y entre los partidos políticos, a nivel parlamentario, en busca de los consensos necesarios para que puedan llevarse a cabo.

Para Ciudadanos son esenciales la igualdad y la solidaridad, por lo que defendemos un modelo de financiación autonómica, simplificado y transparente, que conjugue el principio de autonomía y corresponsabilidad fiscal con el principio de igualdad, que garantice el acceso equitativo a servicios esenciales como la educación, la sanidad, los servicios sociales, la seguridad y la justicia para todos nuestros conciudadanos.

Hay que abordar reformas como una nueva ley de financiación de las comunidades autónomas más transparente y equitativa, que garantice la financiación suficiente para los servicios públicos, así como unas infraestructuras modernas y eficaces que ayuden a conectar mejor nuestras mercaderías, industrias y empresas con el conjunto de España y hacia Europa.

Para acometer estas reformas será importante que exista una verdadera coordinación, consenso y diálogo entre el Congreso de los Diputados y el resto de Parlamentos. Para abordar estos y otros retos serán necesarios amplios consensos que deberán encauzarse en el marco de una reforma constitucional. Una reforma de nuestra Carta Magna que no perseguirá contentar a los partidos separatistas, sino mejorar y modernizar nuestro país.

### 3. Estrategia

Han pasado más diez años desde que un movimiento, nacido de la sociedad civil catalana, para contrarrestar la deriva nacionalista, decidió constituirse en opción electoral. Los días 8 y 9 de julio de 2006, en Bellaterra, tuvo lugar nuestra primera Asamblea General.

En esta primera etapa se sitúa, nuestras primeras elecciones al Parlamento Catalán, en noviembre de 2006, donde se obtuvieron 89840 votos y tres diputados, y las elecciones municipales de 27 de mayo de 2007, con 13 Concejales, todos en Cataluña.

Fueron momentos difíciles. Ciudadanos comenzó a preocupar a los nacionalistas y fuimos objeto de amenazas e insultos de los más extremistas. En esta etapa se avanzó en la consolidación territorial del partido, en el desarrollo de su ideario y sus posicionamientos políticos

Los días 30 de junio y 1 de julio de 2007, en Barcelona, se celebró nuestra II Asamblea General y nos adentramos en una nueva fase que concluirá en 2011, con la celebración de la III Asamblea General de Ciudadanos. Durante estos cuatro años tomaron protagonismo la organización, la comunicación y el desarrollo programático, junto a una intensa labor en el Parlamento de Cataluña y en los Ayuntamientos donde obtuvimos representación. Fue al final de ese periodo cuando se comienza a escuchar las primeras voces que plantean la posibilidad de extender el proyecto desde Cataluña a toda España. Numerosos ciudadanos, y algunos partidos de posicionamiento centrista, de distintas provincias contactan con nosotros manifestando su deseo de sumarse al proyecto.

La estrategia nacida de aquella II Asamblea General dio como resultado que, en las elecciones de 27 de noviembre de 2010 al Parlamento de Cataluña, Ciudadanos aumentara en un 17% sus resultados, obteniendo su primera representación en dos Ayuntamientos no situados en territorio catalán.

Los días 29 y 30 de octubre de 2011 se celebra la III Asamblea General. Se aprueban los Estatutos de Ciudadanos, Partido de la Ciudadanía, y nos convertimos, decididamente, en un partido de ámbito nacional. Los primeros frutos, de la nueva estrategia aprobada, llegaron un año después. En las elecciones al Parlamento de Cataluña, en noviembre de 2012 se pasó de 105.827 votos y tres diputados a 274.925 votos y nueve diputados, casi un 160% de crecimiento. La estrategia aplicada había funcionado.

Desde la III Asamblea General hasta nuestros días, la estrategia del partido ha estado centrado, principalmente, en la expansión territorial a través de la creación de cientos de agrupaciones, unida a la participación en los diferentes procesos electorales, europeos, nacionales, autonómicos y municipales, que se han ido sucediendo.

Los días 4 y 5 de febrero se inicia una cuarta fase que tendrá como punto de partida la IV Asamblea General. Renovaremos ideario y estatutos y un nuevo documento de estrategia para los próximos cuatro años, con un objetivo intermedio en 2019, conseguir los votos suficientes y estar preparados para poder gobernar este País.

Nacimos de un movimiento impulsado por ciudadanos cansados de lo que veían, leían y escuchaban y preocupados por lo que estaban viviendo. Propugnamos la modificación de la Ley de Partidos Políticos para convertirlos en organizaciones abiertas y participativas, democráticas y transparentes. Ahora dar un paso más, ser más exigentes. Somos Ciudadanos, el Partido de la Ciudadanía, nacidos de un movimiento cívico y nuestra estrategia de crecimiento debe tener como base ambas premisas. Esta nueva fase que iniciamos debe convertir nuestro partido en un eficaz instrumento, al servicio de los ciudadanos, que atienda sus demandas y solucione sus problemas. Ellos deben inspirar nuestra acción política y nuestras propuestas.

La estrategia de Ciudadanos para este nuevo periodo debe tener como eje fundamental trabajar en esta línea y organizar los cauces para hacer efectiva esa

## p

comunicación permanente, esa inspiración constante, una eficiente fábrica de ideas, en la que trabajemos ciudadanos, partido y cargos institucionales.

Para poder llegar al mayor número de ciudadanos y colectivos posible es necesario, por un lado, implicar al mayor número de afiliados y simpatizantes; canalizar todo el conocimiento y profesionalidad que cada uno de nosotros puede aportar, para analizar las demandas y propuestas de aquellos y por último contar con el mejor equipo institucional que, con su capacidad de dialogar y consensuar, basada en los criterios de transversalidad que representa nuestro proyecto, conseguir los apoyos necesarios para que las iniciativas que parten de la ciudadanía terminen siendo aprobadas y aplicadas.

En esta nueva etapa, que se inicia tras la IV Asamblea General, debemos aspirar a aumentar nuestra representación institucional, objetivo de vital importancia para cambiar definitivamente este País, y para ello debemos impulsar nuestro crecimiento apoyándonos, entre otros, en dos pilares básicos:

- a) Las Agrupaciones, órgano de integración de los afiliados y simpatizantes, que coordina los actos de la misma en su entorno territorial, que da soporte a todas las actividades del partido y sirve de apoyo a los representantes institucionales de su ámbito.
- b) Los Grupos de Trabajo de Acción Política e Institucional, organizados en plataformas, de técnicos y profesionales de las distintas

materias, perfectamente conectados, a nivel nacional y autonómico y provincial, y a nivel municipal donde, por tamaño fuera, posible.

Los objetivos básicos de nuestros Grupos de Trabajo son: Fomentar la participación de los afiliados y simpatizantes de Cs, en el desarrollo de nuestras iniciativas, a través de una organización eficiente; escuchar las demandas de los distintos colectivos, asociaciones y ciudadanos para su análisis, estudio, desarrollo, para su posterior tramitación y aprobación por parte de nuestros grupos institucionales; trasladar a la sociedad y a los ciudadanos nuestras propuestas y posicionamientos, en coordinación con los grupos institucionales y los responsables orgánicos; desarrollar las líneas básicas del ideario del partido; participar en la elaboración de los diferentes programas electorales y en su posterior desarrollo; contribuir a la formación de nuestros afiliados a través de cursos de formación y mejorar los conocimientos de nuestros representantes institucionales; organizar, junto con nuestros representantes institucionales, conferencias, mesas de trabajo y debate...etc, que difundan nuestras propuestas; crear una plataforma de técnicos y profesionales que sirva de apoyo y asesoramiento a todos nuestros representantes políticos, principalmente a aquellos que cuentan con menores medios y representación en Ayuntamientos y Comunidades Autónomas; formar el mejor equipo de profesionales y expertos para nuestra acción de oposición actual y para, en un futuro próximo, gobernar este País, sus Comunidades y Municipios; atraer personas valiosas para integrarlas en nuestro proyecto.

## p

Pero para que este modelo de expansión triunfe es necesario dotar a las Agrupaciones y a los Grupos de Trabajo de una estructura orgánica eficiente, adecuada a las dimensiones del partido y que pueda disponer de los recursos económicos, informáticos y de organización necesarios. Estos dos aspectos, la organización y la dotación de medios a las agrupaciones y grupos de trabajo, son desafíos esenciales de desarrollo y expansión que debe asumir el partido, desde este momento. Sólo de esta forma, se podrá conseguir un crecimiento adecuado, que permita cumplir con los objetivos de crecimiento marcados para esta nueva etapa.

Tanto en los manifiestos que impulsaron el nacimiento de Ciudadanos como en nuestro Ideario destacan algunos valores esenciales cuya defensa queda reflejada en nuestros programas electorales, en la acción política y en la actividad de nuestros representantes en las instituciones democráticas.

Nuestra acción política cotidiana se dirige a proponer a la sociedad española una política realista, democrática y transparente, en la que los valores de libertad, igualdad, unión y Estado de derecho sean defendidos desde el conocimiento, la razón y la ética, siempre con sentido común. En todos los ámbitos institucionales nuestra política sigue basándose en dos sencillas reglas: el sujeto de la política es el ciudadano, no los territorios o los sentimientos identitarios; y los poderes públicos deben garantizar y salvaguardar la libertad y la igualdad en todo el territorio nacional, asegurando que España siga siendo el estado democrático, social y de derecho que propugna nuestra Carta Magna.

En este sentido, nuestros programas políticos y nuestra acción política en todos y cada uno de los distintos ámbitos institucionales en los que estamos presentes, responderán a la defensa de los mencionados valores.

### 3.1. Ámbito local

Las elecciones locales de 2015 supusieron un cambio radical en la presencia de Ciudadanos en los municipios españoles. Pasamos de ser un partido sin apenas representantes en las corporaciones locales a convertirnos en la tercera fuerza municipalista de España con más de 1.500 concejales y presencia en más de 700 municipios, entre los que se encuentran las principales capitales españolas.

Antes de este exitoso resultado conseguimos que nuestro partido, que había dado el salto al ámbito nacional unos meses antes y que por tanto tenía una implantación territorial aún incipiente, pudiera presentar listas en miles de municipios. Fue un esfuerzo organizativo importante y que, sin duda, supuso un gran empujón a la implantación nacional de Ciudadanos.

Tanto el éxito organizativo de la expansión de nuestro partido por todo el territorio nacional, como el éxitopolítico de los grandes resultados obtenidos en estas elecciones locales, significaron que Ciudadanos se convertía en un partido de ámbito nacional. A partir de ese momento inequívocamente, Ciudadanos ya no sólo tenía vocación de partido nacional, sino que era una realidad en el panorama político español con presencia real y, en ocasiones, decisiva en las instituciones más próximas a los españoles. Nos convertimos en la tercera fuerza municipal de España.

El mencionado éxito electoral supuso que debíamos asumir responsabilidades de gobierno, o bien ser decisivos para la formación de los mismos. También fuimos determinantes en la formación de gobiernos en algunas diputaciones. Para afrontar estas responsabilidades se establecieron unos criterios claros de negociación que venían marcados por los principios de dar prioridad a la lista más votada y de permanecer fuera de los gobiernos que no presidiéramos. Todo ello, con la finalidad de aplicar los ejes de política local que habían sido aprobados por el Consejo general del partido en el Documento de Estrategia 2015 y que están plenamente vigentes.

Estamos convencidos de la necesidad de priorizar los valores de transparencia, austeridad, eficiencia y calidad democrática, con el objetivo de que los ayuntamientos sean entidades sostenibles económicamente, saneadas financieramente, más transparentes y democráticas en la toma de decisiones y que recuperen la credibilidad institucional a los ojos de los ciudadanos. Hemos sabido hacer bandera de la lucha contra la corrupción política en todas sus formas. Defender un modelo de ayuntamiento que no se conciba como la sede política del partido o de los partidos que gobiernen, sino que se centre en la administración eficaz en interés de todos sus ciudadanos y en la eficiente gestión de los recursos públicos, siendo extremadamente austeros en su utilización. Tenemos claro que es necesario primar sobre otras partidas presupuestarias los servicios de sanidad, educación o servicios sociales que sean competencia de los entes locales y garantizar el cumplimiento de las leyes y las sentencias judiciales y el respeto al Estado de Derecho y a nuestro ordenamiento democrático.

Es importante prestar atención a la labor opositora que estamos desarrollando en las principales capitales españolas, Madrid, Barcelona, Valencia, etc., donde nuestro control a las alcaldías populistas está marcando la vida municipal. Estamos sabiendo señalar y resaltar todas las contradicciones de estos gobiernos municipales y señalar las profundas lagunas de su gestión que redundan en perjuicio de los vecinos. La actividad de Ciudadanos como partido de oposición ha sido mucho más intensa y productiva que la de los viejos partidos.

A partir de la situación de tercera fuerza municipal, en los próximos años debemos marcarnos como objetivo la construcción de proyectos políticos en el ámbito local que puedan ser una alternativa de gobierno sugestiva para la ciudadanía, que aporte valor añadido a la consideración general que tenga nuestra fuerza política, solo en ese sentido consolidaremos y podremos mejorar nuestra representación municipal allí donde la tenemos y obtener representación en más pueblos y ciudades. Este objetivo fundamental de consolidación y liderazgo solo será posible si se aprovechan las sinergias entre el Grupo Municipal donde lo haya y la Agrupación. Identificar las carencias y las demandas de los ciudadanos, tener una visión de conjunto del municipio, o la ciudad, elaborar y defender propuestas en ese sentido, darlas a conocer es función de esas dos partes inseparables de nuestra organización.

### 3.2. Ámbito autonómico

Durante el periodo transcurrido desde nuestra última Asamblea General se han producido dos elecciones autonómicas en Cataluña (2012 Y 2015), elecciones autonómicas en Andalucía en marzo de 2015, elecciones en la mayoría de comunidades autónomas en mayo de 2015 y elecciones en Galicia y el País Vasco en septiembre de 2016.

En marzo de 2015 y tras la decisión de adelanto electoral, se producen las elecciones autonómicas andaluzas. Suponían las primeras elecciones autonómicas fuera de Cataluña que nuestro partido afrontaba desde que se produce la expansión nacional. En estas primeras elecciones se obtiene un gran resultado que supone los primeros diputados autonómicos de C's fuera de Cataluña. Además, nos

colocamos en una situación decisiva a la hora de la formación de gobierno en Andalucía.

El 24 de mayo de 2015 tuvieron lugar elecciones en las CC.AA. de Madrid, Castilla y León, Castilla La Mancha, Canarias, Comunidad Valenciana, Comunidad Foral de Navarra, Cantabria, Asturias, Aragón, Baleares, La Rioja, Extremadura y Murcia. Ciudadanos presentó candidaturas en todas las comunidades. Esa fecha coincidía con la de las elecciones municipales, y en el éxito de nuestras distintas candidaturas nos jugábamos en buena parte la imagen de partido implantado en todo el territorio nacional.

Ciudadanos obtuvo representación en nueve de las doce comunidades autónomas, haciendo visible la realidad de un partido consolidado en todo el territorio nacional. Además, los resultados nos permitieron ser decisivos en Comunidades Autónomas como Madrid, Castilla y León, La Rioja o Murcia.

En estas comunidades, igual que en Andalucía, se iniciaron procesos de negociación con la lista más votada para hacer que las prioridades políticas de Ciudadanos: regeneración democrática, eliminación de chiringuitos en la administración, reducción de la presión fiscal y mejora de los servicios públicos y las políticas sociales, estuvieran presentes en la acción de gobierno allí donde nuestros votos eran decisivos. En este sentido, se firmaron acuerdos de investidura en los que permanecemos fuera de los órganos de gobierno en una oposición vigilante y constructiva. En definitiva, alcanzamos acuerdos a cambio de mejoras políticas para los ciudadanos; no a cambio de sillas y cargos. Una de las señas de identidad de nuestro partido se construyó gracias a esta actitud.

En los próximos años el primer reto de ciudadanos es continuar, hasta las próximas elecciones, con esa labor de vigilancia del cumplimiento de los pactos alcanzados desde una oposición que es capaz de permitir la gobernabilidad en estas instituciones autonómicas, pero que a la vez es exigente en la aplicación de las políticas antes mencionadas. Resulta fundamental poder transmitir esa realidad consistente en que el voto a Ciudadanos sirve para que haya gobiernos, pero sobre todo sirve para que haya cambios y reformas. Cambios y reformas que los ciudadanos de estas CCAA donde somos decisivos pueden apreciar en el día a día en la mejora de sus condiciones de vida.

Hay otras Comunidades que aunque no fuera decisiva C's en el gobierno final, si lo están siendo en las políticas diarias, ejerciendo una presión y seguimiento constante de la labor del gobierno.

También debemos prepararnos para el siguiente ciclo electoral. En primer lugar hay que trabajar con especial dedicación la presencia de Ciudadanos en aquellas comunidades donde no hemos obtenido representación. Nuestro trabajo tanto a nivel organizativo como de comunicación en Castilla La Mancha, Canarias, Navarra, País Vasco y Galicia debe suplir nuestra falta de representación en esos parlamentos autonómicos y debe prepararnos para intentar obtener representación en un futuro. Los casos de cada una de estas comunidades son distintos y las causas de no haber obtenido representación son diferentes, pero en todas ellas es necesario preparar planes estratégicos específicos que permitan superar estas dificultades.

En todo caso, el trabajo de consolidación donde ya tenemos representación y de crecimiento donde no la tenemos, debe llevarnos a poder participar en gobiernos autonómicos. Para ello, es necesario que sigamos haciendo bien nuestro trabajo en los parlamentos autonómicos, que los ciudadanos perciban ese trabajo, que nuestros cargos se vayan fajando en su tarea diaria, y a la vez, vayan preparándose para asumir nuevas responsabilidades mientras nuestra organización se consolida en su expansión y estructura.

### 3.3. Ámbito nacional

La estrategia de expansión de Ciudadanos en el conjunto de España se inició con el lanzamiento de Movimiento Ciudadano en octubre de 2013. Esto supuso la aproximación de nuevas figuras al entorno de nuestro partido y la posibilidad de gobernar por toda España presentando nuestro proyecto.

Se realizaron una serie de actos por las principales ciudades de España con notable éxito de movilización y con una buena repercusión mediática. Estos actos culminaron a finales de 2014 con la decisión de constituir el partido como una opción a nivel nacional que fuera una nueva alternativa para los electores en las siguientes elecciones generales.

El siguiente paso de nuestra expansión nacional fue la incorporación a nuestro proyecto de un potente grupo de economistas que preparasen un programa de reformas en el ámbito económico y educativo, que junto con la presentación de nuestra propuesta de reformas en el ámbito institucional, constituirían el grueso de un ambicioso programa de reformas para España y por tanto el grueso de nuestra propuesta electoral.

Durante estos meses, la movilización y la repercusión mediática de nuestro partido estuvieron acompañadas de un enorme aumento de la afiliación en toda España. Ciudadanos pasaba a ser un partido nacional, no solo por resultados electorales y presencia mediática, sino también, por el incremento del número de afiliados y agrupaciones en todas las provincias de España.

Tanto por la obtención de medio millón de votos y dos eurodiputados en las elecciones europeas de 2014 y gracias a los buenos resultados de municipales y autonómicas de 2015 el partido quedaba implantado como partido nacional. El siguiente reto sería afrontar las elecciones generales de diciembre de 2015.

Antes de que se celebrasen las elecciones generales se produjo un adelanto electoral en Cataluña donde obtuvimos unos resultados excepcionales. Estos resultados, junto con la demanda social de cambios y reformas ante el agotamiento de la oferta de los viejos partidos, supuso que se dispararan las expectativas sobre los resultados que C's podría obtener en el mes de diciembre.

Finalmente en las elecciones generales de ese mes de diciembre se obtuvieron 40 diputados y un 14% de los votos. Un resultado que algunos pretendieron tachar de fracaso, pero pronto se vería como esos escaños iban a ser también protagonistas de una legislatura que a la postre acabó en unas nuevas elecciones. En junio de 2016 se repitieron las elecciones y Ciudadanos obtuvo 32 diputados y un 13,2% de los votos.

Tanto en la anterior legislatura como en lo que llevamos de la presente Ciudadanos ha demostrado tanto su capacidad para exigir cambios y reformas como para llegar a acuerdos que permitan o faciliten la gobernabilidad. Tras firmar un acuerdo de gobierno con el PSOE en la XI legislatura, en esta se ha alcanzado un acuerdo de

p

investidura con el partido Popular. En ambos casos Ciudadanos ha exigido a los viejos partidos cambios y reformas para otorgar su apoyo, sin exigir sillas ni cargos. Nuestro partido realiza en el Congreso de los Diputados y en el Senado una oposición responsable, que vigila de cerca el cumplimiento del acuerdo de investidura.

Nuestro objetivo tiene que ser demostrar nuestra capacidad para imponer cambios y reformas a los viejos partidos a cambio de que exista la estabilidad que reclaman los españoles. Ahora tenemos que ser la herramienta que sirva a aquellos españoles que quieren un país en el que se busque la libertad y la igualdad. Ciudadanos se ha propuesto acercar a España a los países más prósperos y avanzados de nuestro entorno, y para eso habrá que emprender una serie de transformaciones que nuestro partido está en condiciones de liderar.

El Congreso de los Diputados será la punta de lanza de nuestra acción política. Resultará muy importante, tanto nuestro trabajo en políticas de carácter general que sean capaces de mejorar la vida de los españoles, como la acción política en cada territorio con acciones bien planteadas y adecuadamente comunicadas, tanto en las provincias donde tenemos representación, como en aquellas en las que aún no lo hemos conseguido. Las agrupaciones y entidades locales son las que ejercen la política cotidiana y más cercana al ciudadano. Esta es la base del éxito futuro de la transmisión de la información y de las políticas reales.

Tenemos que trabajar en nuestras propuestas para mejorar España y comunicarlas a quienes nos votaron y a los que podrían hacerlo en un futuro. La comunicación y sus responsables serán claves en las políticas ejercidas directamente con los ciudadanos. Que aquellos que dieron su voto a C's sientan que han confiado en un grupo de hombres y mujeres cualificados que dedican su experiencia y su esfuerzo a crear nuevas oportunidades para nuestro país y para sus gentes. Lo que mejor hablará de nosotros es nuestro trabajo diario, la presencia en Comisiones, las propuestas registradas, las preguntas al Gobierno, nuestras intervenciones en los plenos. Tenemos que ser reconocibles como un partido que hace una oposición férrea y constructiva, y cuyo principal objetivo es mejorar la vida de los ciudadanos y el futuro del país.

Para afrontar unas próximas elecciones generales es fundamental marcar ese espacio propio que nos diferencia tanto de las políticas que defienden los viejos partidos, como de las soluciones simplistas de los populistas y separatistas. Nuestro espacio viene marcado por la defensa de la igualdad y la unión de los españoles y por la modernización tanto de las instituciones de nuestro país como de su modelo económico para alcanzar mayores grados de bienestar, de libertad y de igualdad.

Nuestra inclusión en el Partido Europeo ALDE facilita un referente internacional a ese marco de liberalismo progresista.

El crecimiento y la adaptación de las estructuras del partido a su actual dimensión también deben ser un elemento importante para poder afrontar con garantías nuevos retos electorales. El trabajo tanto en las provincias donde obtuvimos representación como en las que no pudimos obtenerla debe encaminarse a afrontar en las mejores condiciones posibles un nuevo reto electoral.

Así, el trabajo en las Cortes, la organización del Partido, la formación, la detección y gestión del talento y la adecuada comunicación con los ciudadanos deben ser las bases que lleven a nuestro partido a ser protagonista de una nueva época de España marcada por la regeneración democrática, las profundas reformas de nuestro sistema y los acuerdos en políticas de estado.

En un futuro cercano, en el momento en el que se den las circunstancias adecuadas, Ciudadanos deberá afrontar la responsabilidad de gobernar España. Para ello es necesario que los ciudadanos nos vean como un partido de gobierno y por tanto la preparación y solvencia que tienen nuestros equipos debe transmitirse adecuadamente a la sociedad. Además, es necesario mejorar en lo posible nuestros equipos tanto a través de la formación como mediante la gestión del talento interno, así como con la captación de personas de valía que se decidan a dar el paso e integrarse en nuestro proyecto reformista. Atraer personas valiosas para integrarlas en nuestros equipos tiene que ser uno de nuestros objetivos para los próximos tiempos.

### 3.4. Ámbito europeo

Tras las elecciones al Parlamento Europeo celebradas el 25 de mayo de 2014, Ciudadanos cuenta con dos eurodiputados adscritos al grupo político ALDE. La obtención de representación en las instituciones europeas, en unas elecciones que son de circunscripción nacional, significó el primer paso a la consideración de nuestro proyecto político como nacional, al tiempo que nos permite exponer en las instituciones europeas nuestro proyecto para Europa.

Finalmente las políticas nacionales, vienen en gran medida impuestas por el parlamento Europeo. El trabajo que se realice en Europa determinará el futuro de España.

La situación de crisis que padece la Unión Europea en su conjunto y algunos de los estados miembros en particular, ha puesto de manifiesto diversas deficiencias que se traducen en tensiones de gestión compleja, ya que no se dispone de resortes adecuados que antepongan los intereses comunes a los particulares. Esto es así en lo referente a política económica, a energía e infraestructuras, pero también en cuanto concierne a la regulación migratoria o aquellas políticas que tienen que ver con la cohesión y la solidaridad entre los estados miembros.

Ciudadanos quiere una Europa más democrática y transparente donde el centro de la actividad de las instituciones sean los ciudadanos; una Europa más integrada en lo económico y en lo social para que sus gentes sean tratadas en igualdad independientemente de su procedencia; una Europa más libre y segura que garantice los derechos fundamentales de sus ciudadanos; una Europa que mire al futuro para que las próximas generaciones dispongan de la mejor formación y las mayores oportunidades personales y profesionales; una Europa que crea que sólo las políticas sostenibles aplicadas a la energía y las infraestructuras pueden garantizar ese futuro. Una Europa que piense en los más desfavorecidos porque sólo trabajando unidos seremos más fuertes.

Como hemos dicho con anterioridad, defendemos estas políticas dentro del grupo parlamentario de ALDE. Recientemente también hemos pasado a formar parte del Partido ALDE. Esto supone tener influencia en un ámbito internacional en el que hasta ahora habíamos actuado poco. Por otro lado, supone también que Ciudadanos tiene una referencia internacional clara en el aspecto ideológico al formar parte de la familia europea de los demócratas y liberales.

En los próximos años debemos profundizar en nuestras relaciones dentro del mencionado ámbito. Por un lado, coordinando allí nuestra posición en aquellos temas en los que resulte necesaria y por otro, desarrollando preferentemente allí las relaciones internacionales de nuestro partido. Sin duda la participación en el último Congreso de ALDE en Varsovia el pasado mes de diciembre, protagonizando la delegación más amplia de las presentes y con la obtención de una vicepresidencia, es el reflejo del peso específico que en poco tiempo hemos ganado en la familia demócrata y liberal europea.

En momentos en los que en Europa parecen coger impulso opciones populistas y nacionalistas, deberemos defender con más fuerza que nunca nuestras convicciones europeístas y nuestras propuestas de liberalismo progresista como las fórmulas más serias y más sensatas para afrontar los retos que se nos plantean en una época muy compleja. Sólo con más Europa podemos afrontar los retos de la globalización. Más Europa significa también más reformas, más transparencia y más democracia.

### 3.5 Ámbito Hispano/Iberoamericano.

En la ponencia sobre Valores puede leerse: "Asumimos el especial vínculo de nuestra nación con el conjunto de naciones iberoamericanas y todos sus ciudadanos." Este 'especial vínculo' para con todos los ciudadanos iberoamericanos o de habla hispana, cobra particular importancia en lo referente a los cerca de 1.5 millones de españoles que actualmente viven en esos países. Ciudadanos actúa de manera conveniente para que estos compatriotas se sientan representados por el gobierno de España y parte activa en las actividades de nuestro partido, así como potenciar que las políticas de estado propicie las mejores relaciones con los países hispano hablantes. De la misma forma, España, liderará en la Unión Europea (dada su ascendencia y lazos de todo tipo con estos países), todo tipo de actividades, relaciones políticas, económicas, culturales y sociales.

En este sentido C's propiciará la creación de Agrupaciones Internacionales (Art. 20 apartado 6 de ponencia de estatutos) en los países Iberoamericanos o de habla hispana, donde establecerá cuotas especiales de afiliación apropiadas al poder adquisitivo de los diversos países pudiendo establecer un mecanismo continuo de comunicación epistolar y telemática con los simpatizantes y afiliados en dichos países. Como dice Antonio Gala..."en América es donde España se hace grande".

A.- Ciudadanos ha pasado de ser un partido de ámbito catalán con vocación nacional a convertirse en un actor principal en la política española.

Tras una primera etapa orientada principalmente al crecimiento, la expansión territorial y la proyección política de nuestro Partido, iniciamos ahora una nueva etapa. Esta segunda fase, estará marcada por la consolidación orgánica e institucional en la que somos decisivos y condicionamos las políticas de nuestro país, con el objetivo final de ser un partido de gobierno.

B.- La lucha de C's por los autónomos, por el incremento y potenciación de las líneas de 1+D+i, evitando la fuga de talentos españoles. A su vez, debemos ser capaces, de atraer con nuestros atractivos propios, otros talentos de cualquier parte del mundo. Potenciaremos nuestras universidades para incluirlas en las mejores del mundo. Evitaremos la corrupción en la empresa y la política. Cambiaremos el modelo de sociedad ya caduco de las Instituciones blindadas, arcaicas y obsoletas, con duplicidades en las distintas comunidades. Así pues lucharemos, con equipos interdisciplinarios, creados por el estado para el autocontrol de las administraciones o ministerios, integrando distintos miembros independientes de los distintos grupos políticos. Con esta diversidad en su formación, aseguraremos el control parlamentario de estas comisiones. De la misma forma, se podrá crear la Oficina única que impulsada a través de los portales de transparencia, de una claridad nítida para la realización de cualquier trámite con la administración.

C.- Otra de las líneas de actuación futuras será la elección de los jueces de forma democrática (tipo primarias), al igual que en las distintas fuerzas políticas, delimitando la duración y la duplicidad también de sus cargos, reglamentando también el control y fiscalización de sus emolumentos.

Con esto conseguiríamos que los jueces fueran también iguales frente a la ley al igual que cualquier ciudadano.

D.- El desafío separatista del que tanto se habla en este documento de estrategia, no solo afecta a Cataluña, afecta a numerosos territorios de España de una forma u otra.

Debemos introducir, el separatismo que producen otras ideologías políticas, en Galicia, la Comunidad Valenciana, País Vasco, etc.

C's es un partido nacional que no debe quedarse inmóvil frente a estas afrentas. El sistema ya caduco es el responsable de que se ahonde en estos separatismos. Los partidos viejos...y C's en breve también lo será, deben tomar nota de que, como alternativa al separatismo, nuestra acción política está basada en dos aspectos indisolubles: defender el respeto y el cumplimiento de las leyes democráticas y ofrecer una alternativa democrática reformista en Cataluña y en el conjunto de España.

Las reformas en el conjunto de España se deben dar por ley, no por el consenso o el diálogo tras la situación política actual. Asegurando así su supervivencia.

E.- Sobre la igualdad y la solidaridad, en C's defendemos un modelo de financiación autonómica, simplificado y transparente, que conjugue el principio de autonomía y corresponsabilidad fiscal con el principio de igualdad, que garantice el acceso equitativo a servicios esenciales como la educación, la sanidad, los servicios sociales, la seguridad y la justicia para todos conciudadanos.

Esta igualdad en los ciudadanos vendrá dada, con la igualdad en los "distintos paraísos" dentro del territorio español, los fueros, los distintos tributos que se realizan en las comunidades o las propias competencias cedidas a unas sí y otras no.

Habrá que dotar con mayor autonomía a las administraciones locales o supralocales, que son las más cercanas y directas con el ciudadano. La posible supresión de las Diputaciones vendrá acompañada con la implantación de las denominadas entidades supracomarciales.

F.- La dotación de mayor autonomía a las administraciones locales, hará que desde la organización de Ciudadanos, impulsemos también nuestros dos pilares básicos:

a) Las Agrupaciones, órgano de integración de los afiliados y simpatizantes, que coordina los actos de la misma en su entorno territorial, que da soporte a todas las actividades del partido y sirve de apoyo a los representantes institucionales de su ámbito.

b) Los Grupos de Trabajo de Acción Política e Institucional, organizados en plataformas, de técnicos y profesionales de las distintas materias, perfectamente conectados, a nivel nacional y autonómico y provincial, y a nivel municipal donde, por tamaño fuera, posible.

Con las agrupaciones, por un lado, atrayendo a nuevos afiliados, organizando los actos del partido a nivel municipal, haciendo visibles nuestras iniciativas e inquietudes y por otro lado, con esta plataforma Grupos de Trabajo organizada, eficiente y ágil, los

afiliados y simpatizantes verán satisfechas sus inquietudes de aportar y opinar sobre temas que conocen especialmente, los profesionales y expertos de las distintas disciplinas, que no sean afiliados se verán seducidos por estas iniciativas, nunca les habían preguntado, ningún partido anteriormente contó con ellos, y los ciudadanos y los colectivos consultados y atendidos, verán en Ciudadanos la nueva forma de hacer política que tanto tiempo estaban demandando, comprobarán que son escuchados, que los tenemos en cuenta durante toda la legislación, no solo en campaña electoral, como están acostumbrados. Tanto unos como otros, se harán primero votantes y más adelante pueden dar el paso a simpatizante o afiliados.

Este debe ser uno de los objetivos básicos para esta nueva etapa. No se trata de tomar la calle, ni tampoco de conseguir más o menos influencia en los medios de comunicación, nuestro trabajo, nuestra política debe atraer la atención de los votantes, no con scratches ni publicidad engañosa, sino demostrándoles que realmente existe una organización de personas como ellos, con sus mismos problemas o parecidos, que se han unido para buscar soluciones; en definitiva, que somos un partido político con una organización abierta que le tiende la mano.

G.- En el ámbito autonómico, todas las comunidades, aún no siendo mencionadas son decisivas para los gobiernos finales. Se ha demostrado en las Comunidades en las que se está en la oposición influyendo notablemente en los presupuestos y en el gobierno de otros partidos.

H.- En el ámbito nacional, Ciudadanos debe pensar ya totalmente en el partido Plurinacional y en todos los territorios. Cataluña a sido el origen pero pensando en futuro, dentro de 20 años todas las comunidades autónomas tendrán el origen de C's en ellas mismas.

La base de la ponencia de estrategia no será el trabajo en las Cortes únicamente. Como expliqué anteriormente las agrupaciones locales y sus administraciones son las que realmente llegan al ciudadano diariamente. La Acción Política es la base del ideario de Ciudadanos y la estrategia de su expansión y consolidación pasa por ella. Miles de ciudadanos luchando, aportando, debatiendo, creando opinión para formar un partido desde sus orígenes hasta las Cortes Generales.

La organización del Partido, la formación, la detección y gestión del talento y la adecuada comunicación con los ciudadanos deben ser las bases que lleven a nuestro partido a ser protagonista de una nueva época de España marcada por la regeneración democrática, las profundas reformas de nuestro sistema y los acuerdos en políticas de estado.

I.- En el ámbito europeo, echo en falta quizás el que se determinen las líneas de actuación a nivel Europeo, especificando las líneas de estrategia del partido Alde al que recientemente accedimos a su vicepresidencia. No es procedente el nombrar a ninguna persona para evitar las discriminaciones no nombrando a otros. Las relaciones de Europa con las distintas organizaciones mundiales, en las cuales España pertenece por ende, también deberían ser incluidas en esta ponencia de estrategia.

J.- El incluir también un apartado más sobre las relaciones Hispano/Iberoamericanas, es vital para recuperar España el papel relevante y especial que tiene como "madre patria" de todos los países hispano hablantes, bien sea en los países Iberoamericanos como en otros de habla hispana de otras zonas del mundo.

El que Ciudadanos, aborde de forma clara y nítida su apuesta férrea con los países Iberoamericanos, dará un realce claro de nuestro partido en este ámbito. Esta es una excelente oportunidad para pasar de las palabras a los hechos y acercarse decididamente a esos compatriotas olvidados; para incorporarlos como simpatizantes y/o afiliados; y para permitirles ejercer plenamente sus derechos ciudadanos en España.

Cualquier partido español que contemple tener una política internacional debe es forzarse por crear lazos con América Latina, y por ende, con los españoles que allí viven.

K.- Por último quiero exponer que el trabajo realizado durante casi dos años por Acción Política de la Comunidad Valenciana-Alicante ha sido decisiva para que esta enmienda a la totalidad, sea definida y expuesta de la siguiente forma. No se pretende en absoluto transplantar la inicial, sino se pretende mejorar en la medida de lo posible la gran ponencia presentada, adjuntando muchas ideas de las cuales queremos ser coparticipes para el buen rumbo de Ciudadanos en los próximos 4 años.

El modelo con su índice es totalmente adecuado y únicamente incorporamos un punto final en la estrategia de los países Hispano/Iberoamericanos.

## Resultado de la votación:

Votos en contra:

Abstenciones:

Votos a favor: Unanimidad

Aceptada: Si

Rechazada:

Santiago Mira ile

22.004.767 T

Proponente 1 0

Coordinador Ciudadanos Crevillent

Secretaria Ciudadanos Crevillent

**Contenido:****ENMIENDA DE SUSTITUCIÓN****3.1. Ámbito local**

Las elecciones locales de 2015 supusieron un cambio radical en la presencia de Ciudadanos en los municipios españoles. Pasamos de ser un partido sin apenas representantes en las corporaciones locales a convertirnos en la tercera fuerza municipalista de España con más de 1.500 concejales y presencia en más de 700 municipios, entre los que se encuentran las principales capitales españolas.

Antes de este exitoso resultado conseguimos que nuestro partido, que había dado el salto al ámbito nacional unos meses antes y que por tanto tenía una implantación territorial aún incipiente, pudiera presentar listas en miles de municipios. Fue un esfuerzo organizativo importante y que, sin duda, supuso un gran empujón a la implantación nacional de Ciudadanos.

Tanto el éxito organizativo de la expansión de nuestro partido por todo el territorio nacional, como el éxito político de los grandes resultados obtenidos en estas elecciones locales, significaron que Ciudadanos se convertía en un partido de ámbito nacional. A partir de ese momento inequívocamente, Ciudadanos ya no sólo tenía vocación de partido nacional, sino que era una realidad en el panorama político español con presencia real y, en ocasiones, decisiva en las instituciones más próximas a los españoles. Nos convertimos en la tercera fuerza municipal de España.

El mencionado éxito electoral supuso que debíamos asumir responsabilidades de gobierno, o bien ser decisivos para la formación de los mismos.

También fuimos determinantes en la formación de gobiernos en algunas diputaciones. Para afrontar estas responsabilidades se establecieron unos criterios claros de negociación que venían marcados por los principios de dar prioridad a la lista más votada y de permanecer fuera de los gobiernos que no presidiéramos. Todo ello, con la finalidad de aplicar los ejes de política local que habían sido aprobados por el Consejo general del partido en el Documento de Estrategia 2015 y que están plenamente vigentes.

Estamos convencidos de la necesidad de priorizar los valores de transparencia, austeridad, eficiencia y calidad democrática, con el objetivo de que los ayuntamientos sean entidades sostenibles económicamente, saneadas financieramente, más transparentes y democráticas en la toma de decisiones y que recuperen la credibilidad institucional a los ojos de los ciudadanos. Hemos sabido hacer bandera de la lucha contra la corrupción política en todas sus formas. Defender un modelo de ayuntamiento que no se conciba como la sede política del partido o de los partidos que gobiernen, sino que se centre en la administración eficaz en interés de todos sus ciudadanos y en la eficiente gestión de los recursos públicos, siendo extremadamente austeros en su utilización. Tenemos claro que es necesario primar sobre otras partidas presupuestarias los servicios de sanidad, educación o servicios sociales que sean competencia de los entes locales y garantizar el cumplimiento de las leyes y las sentencias judiciales y el respeto al Estado de Derecho y a nuestro ordenamiento democrático.

Es importante prestar atención a la labor opositora que estamos desarrollando en las dos principales capitales españolas, Madrid y Barcelona, donde nuestro control a las alcaldías populistas está marcando la vida municipal. Estamos sabiendo señalar y resaltar todas las contradicciones de estos gobiernos municipales y señalar las profundas lagunas de su gestión que redundan en perjuicio de los vecinos. La actividad de Ciudadanos como partido de oposición ha sido mucho más intensa y productiva que la de los viejos partidos.

A partir de la situación de tercera fuerza municipal, en los próximos años debemos marcarnos como objetivo la construcción de proyectos políticos en el ámbito local que puedan ser una alternativa de gobierno sugestiva para la ciudadanía, que aporte valor añadido a la consideración general que tenga nuestra fuerza política, solo en ese sentido consolidaremos y podremos mejorar nuestra representación municipal allí donde la tenemos y obtener representación en más pueblos y ciudades. Este objetivo fundamental de consolidación y liderazgo solo será posible si se aprovechan las sinergias entre el Grupo Municipal donde lo haya y la Agrupación. Identificar las carencias y las demandas de los ciudadanos, tener una visión de conjunto del municipio, o la ciudad, elaborar y defender propuestas en ese sentido, darlas a conocer es función de esas dos partes inseparables de nuestra organización.

También será un objetivo clave en esta etapa -de aquí al 2019- preparar al partido para obtener representación en municipios donde ahora no la tenemos. Para ello resulta fundamental continuar con el trabajo de expansión territorial del partido. Será imprescindible la presencia física de Ciudadanos, a través de sus afiliados, en cada pueblo y ciudad de España. La base del crecimiento del partido tiene que ser la actividad del afiliado en su entorno más cercano a través del trabajo organizado desde las agrupaciones.

Para que el trabajo de las agrupaciones sea el adecuado hace falta una estructura orgánica eficiente, adecuada a las dimensiones del partido y dotada de recursos tanto materiales como de formación. Estos dos aspectos, el organizativo y el de dotar de herramientas materiales, técnicas y de formación a nuestros afiliados a través de las agrupaciones locales son los principales desafíos que debe asumir el partido, desde este momento, para conseguir un crecimiento adecuado que permita cumplir con nuestros objetivos.

La organización, la formación, la captación y el desarrollo del talento deben ser las vías que nos permitan prepararnos para dar ese salto cualitativo en las responsabilidades que debemos asumir. Ciudadanos debe estar preparado para convertirse en un partido de gobierno en nuestros ayuntamientos en aquellos lugares en los que los resultados de las próximas elecciones municipales de 2019 así lo permitan.

**ADICIÓN:**

Los objetivos de obtener representación en nuevos municipios y construir proyectos políticos sugestivos en el ámbito local, deberán abordarse por parte de las Agrupaciones Locales mediante una estrategia adaptada a cada municipio y planificada de cara a las elecciones de 2019. La Planificación Estrategia puede ser una herramienta útil a las agrupaciones para movilizar a todos sus afiliados con una visión y unos objetivos claros y compartidos. Para ello, la Secretaría de Organización promoverá y facilitará el desarrollo y la puesta en marcha de Planes Estratégicos por parte de las Agrupaciones, empezando por las de más de 100 afiliados. EL Plan Estratégico de cada Agrupación deberá ser validado por su Asamblea y por la Secretaría de Organización u órgano en la que esta delegue.

Asimismo, la Secretaría de Organización impulsará la puesta en marcha de una "red de buenas prácticas" entre Agrupaciones de toda España, que permita a estas compararse en sus modos de funcionamiento y capitalizar sus experiencias, con el objeto de fomentar el aprendizaje y la mejora continua.

## 3.3. Ámbito nacional

La estrategia de expansión de Ciudadanos en el conjunto de España se inició con el lanzamiento de Movimiento Ciudadano en octubre de 2013. Esto supuso la aproximación de nuevas figuras al entorno de nuestro partido y la posibilidad de movernos por toda España presentando nuestro proyecto. Se realizaron una serie de actos por las principales ciudades de España con notable éxito de movilización y con una buena repercusión mediática. Estos actos culminaron a finales de 2014 con la decisión de constituir el partido como una opción a nivel nacional que fuera una nueva alternativa para los electores en las siguientes elecciones generales.

El siguiente paso de nuestra expansión nacional fue la incorporación a nuestro proyecto de un potente grupo de economistas que preparasen un programa de reformas en el ámbito económico y educativo, que junto con la presentación de nuestra propuesta de reformas en el ámbito institucional, constituirían el grueso de un ambicioso programa de reformas para España y por tanto el grueso de nuestra propuesta electoral.

Durante estos meses, la movilización y la repercusión mediática de nuestro partido estuvieron acompañadas de un enorme aumento de la afiliación en toda España. Ciudadanos pasaba a ser un partido nacional, no solo por resultados electorales y presencia mediática, sino también, por el incremento del número de afiliados y agrupaciones en todas las provincias de España.

Tanto por la obtención de medio millón de votos y dos eurodiputados en las elecciones europeas de 2014 y gracias a los buenos resultados de municipales y autonómicas de 2015 el partido quedaba implantado como partido nacional. El siguiente reto sería afrontar las elecciones generales de diciembre de 2015.

Antes de que se celebrasen las elecciones generales se produjo un adelanto electoral en Cataluña donde obtuvimos unos resultados excepcionales. Estos resultados, junto con la demanda social de cambios y reformas ante el agotamiento de la oferta de los viejos partidos, supuso que se dispararan las expectativas sobre los resultados que C's podría obtener en el mes de diciembre. Parecía mentira que un partido al que nueve meses atrás las encuestas no le aseguraban ni su representación en el Congreso hubiera pasado en ese corto espacio de tiempo a ser el protagonista del escenario político español.

Finalmente en las elecciones generales de ese mes de diciembre se obtuvieron 40 diputados y un 14% de los votos. Un resultado que algunos pretendieron tachar de fracaso, pero pronto se vería como esos escaños iban a ser también protagonistas de una legislatura que a la postre acabó en unas nuevas elecciones. En junio de 2016 se repitieron las elecciones y Ciudadanos obtuvo 32 diputados y un 13,2% de los votos.

Tanto en la anterior legislatura como en lo que llevamos de la presente Ciudadanos ha demostrado tanto su capacidad para exigir cambios y reformas como para llegar a acuerdos que permitan o faciliten la gobernabilidad. Tras firmar un acuerdo de gobierno con el PSOE en la XI legislatura, en esta se ha alcanzado un acuerdo de investidura con el partido Popular. En ambos casos Ciudadanos ha exigido a los viejos partidos cambios y reformas para otorgar su apoyo, sin exigir sillas ni cargos. Nuestro partido realiza en el Congreso de los Diputados y en el Senado una oposición responsable, que vigila de cerca el cumplimiento del acuerdo de investidura.

Nuestro objetivo tiene que ser demostrar nuestra capacidad para imponer cambios y reformas a los viejos partidos a cambio de que exista la estabilidad que reclaman los españoles. Ahora tenemos que ser la herramienta que sirva a aquellos españoles que quieren un país en el que se busque la libertad y la igualdad. Ciudadanos se ha propuesto acercar a España a los países más prósperos y avanzados de nuestro entorno, y para eso habrá que emprender una serie de transformaciones que nuestro partido está en condiciones de liderar.

El Congreso de los Diputados será la punta de lanza de nuestra acción política. Resultará muy importante, tanto nuestro trabajo en políticas de carácter general que sean capaces de mejorar la vida de los españoles, como la acción política en cada territorio con acciones bien planteadas y adecuadamente comunicadas, tanto en las provincias donde tenemos representación, como en aquellas en las que aún no lo hemos conseguido.

Tenemos que trabajar en nuestras propuestas para mejorar España y comunicarlas a quienes nos votaron y a los que podrían hacerlo en un futuro. Que aquellos que dieron su voto a Ciudadanos sientan que han confiado en un grupo de hombres y mujeres cualificados que dedican su experiencia y su esfuerzo a crear nuevas oportunidades para nuestro país y para sus gentes. Lo que mejor hablará de nosotros es nuestro trabajo diario, la presencia en Comisiones, las propuestas registradas, las preguntas al Gobierno, nuestras intervenciones en los plenos. Tenemos que ser reconocibles como un partido que hace una oposición férrea y constructiva, y cuyo principal objetivo es mejorar la vida de los ciudadanos y el futuro del país.

Para afrontar unas próximas elecciones generales es fundamental marcar ese espacio propio que nos diferencia tanto de las políticas que defienden los viejos partidos, como de las soluciones simplistas de los populistas y separatistas. Nuestro espacio viene marcado por la defensa de la igualdad y la unión de los españoles y por la modernización tanto de las instituciones de nuestro país como de su modelo económico para alcanzar mayores grados de bienestar, de libertad y de igualdad. Nuestra inclusión en el Partido Europeo ALDE facilita un referente internacional a ese marco de liberalismo progresista.

El crecimiento y la adaptación de las estructuras del partido a su actual dimensión también deben ser un elemento importante para poder afrontar con garantías nuevos retos electorales. El trabajo tanto en las provincias donde obtuvimos representación como en las que no pudimos obtenerla debe encaminarse a afrontar en las mejores condiciones posibles un nuevo reto electoral.

Así, el trabajo en las Cortes, la organización del Partido, la formación, la detección y gestión del talento y la adecuada comunicación con los ciudadanos deben ser las bases que lleven a nuestro partido a ser protagonista de una nueva época de España marcada por la regeneración democrática, las profundas reformas de nuestro sistema y los acuerdos en políticas de estado.

En un futuro cercano, en el momento en el que se den las circunstancias adecuadas, Ciudadanos deberá afrontar la responsabilidad de gobernar España. Para ello es necesario que los ciudadanos nos vean como un partido de gobierno y por tanto la preparación y solvencia que tienen nuestros equipos debe transmitirse adecuadamente a la sociedad. Además, es necesario mejorar en lo posible nuestros equipos tanto a través de la formación como mediante la gestión del talento interno, así como con la captación de personas de valía que se decidan a dar el paso e integrarse en nuestro proyecto reformista. Atraer personas valiosas para integrarlas en nuestros equipos tiene que ser uno de nuestros objetivos para los próximos tiempos.

## IMPRESO DE PRESENTACIÓN DE ENMIENDAS

- Número de enmienda: 1
- Afiliado que presenta la enmienda: ENRIQUE ALVAREZ IZQUIERDO
- Agrupación en la que se presenta: SALAMANCA
- Provincia y Comunidad Autónoma de la enmienda MADRID
- Documento al que se refiere (elegir uno: Estatutos, Estrategia, Ideario) ESTRATEGIA
- Tipo de enmiendas (sustitución, adición, eliminación, totalidad): ADICIÓN
- Artículo o apartado de la ponencia al que se refiere la enmienda:

3.3 ÁMBITO NACIONAL al final del texto siguiente.

(Reproducir íntegramente el texto afectado).

En un futuro cercano, en el momento en el que se den las circunstancias adecuadas, Ciudadanos deberá afrontar la responsabilidad de gobernar España. Para ello es necesario que los ciudadanos nos vean como un partido de gobierno y por tanto la preparación y solvencia que tienen nuestros equipos debe transmitirse adecuadamente a la sociedad. Además, es necesario mejorar en lo posible nuestros equipos tanto a través de la formación como mediante la gestión del talento interno, así como con la captación de personas de valía que se decidan a dar el paso e integrarse en nuestro proyecto reformista. Atraer personas valiosas para integrarlas en nuestros equipos tiene que ser uno de nuestros objetivos para los próximos tiempos

(Reproducir íntegramente texto propuesto. Si es de sustitución indicar en negrita las partes que se alteran).

Crear una Fundación Ciudadana que aborde un doble cometido:

1º De proyección interna: como es la preparación política de los cargos orgánicos y públicos así como de los candidatos a los mismos de nuestro partido basada en el aprendizaje profundo del programa y de su correspondiente argumentario y de técnicas de ejercicios de oratoria y debate político.

2º De proyección externa, a modo de "Think Tank" para la elaboración de propuestas programáticas y generación de ideas de futuro con la participación puntual de intelectuales de prestigio de carácter nacional e internacional

• Justificación: (Opcional)

Esta Fundación debe ayudar en la preparación política de los cargos orgánicos y públicos de nuestro partido y de candidatos a los mismos. Algunas experiencias concretas que se han puesto en práctica han sido altamente beneficiosas para sus destinatarios (p.ej training de oratoria para los cargos públicos del Ayuntamiento de Madrid tanto concejales como vocales vecinos).

Asimismo esta Fundación deber convertirse en una máquina de producción incesante de ideas porque en un mundo inestable como el que vivimos en los últimos tiempos se hace más necesario que nunca pensar no solo el presente inmediato sino también el futuro. Sería asimismo un excelente instrumento para recuperar a intelectuales de prestigio que estuvieron en los orígenes de Ciudadanos e incorporar a otros nuevos profesionales de las distintas ramas del conocimiento que nos puedan aportar "músculo intelectual".

(A rellenar por la Junta Directiva de Agrupación tras la votación de las enmiendas) Resultado de la votación:

Votos a favor: 16      Votos en contra: 0      Abstenciones: 1

Aceptada: \_\_\_\_

Rechazada: \_\_\_\_

Firmas (Firma y DNI):

Proponente: (Nombre, DNI y firma del Coordinador o Secretario o, en su caso, persona propuesta por Secretaría de Organización)

**Contenido:****ENMIENDA DE SUSTITUCIÓN****3.4. Ámbito europeo**

Tras las elecciones al Parlamento Europeo celebradas el 25 de mayo de 2014, Ciudadanos cuenta con dos eurodiputados adscritos al grupo político ALDE. La obtención de representación en las instituciones europeas, en unas elecciones que son de circunscripción nacional, significó el primer paso a la consideración de nuestro proyecto político como nacional, al tiempo que nos permite exponer en las instituciones europeas nuestro proyecto para Europa.

La situación de crisis que padece la Unión Europea en su conjunto y algunos de los estados miembros en particular, ha puesto de manifiesto diversas deficiencias que se traducen en tensiones de gestión compleja, ya que no se dispone de resortes adecuados que antepongan los intereses comunes a los particulares. Esto es así en lo referente a política económica, a energía e infraestructuras, pero también en cuanto concierne a la regulación migratoria o aquellas políticas que tienen que ver con la cohesión y la solidaridad entre los estados miembros.

Ciudadanos quiere una Europa más democrática y transparente donde el centro de la actividad de las instituciones sean los ciudadanos; una Europa más integrada en lo económico y en lo social para que sus gentes sean tratadas en igualdad independientemente de su procedencia; una Europa más libre y segura que garantice los derechos fundamentales de sus ciudadanos; una Europa que mire al futuro para que las próximas generaciones dispongan de la mejor formación y las mayores oportunidades personales y profesionales; una Europa que crea que sólo las políticas sostenibles aplicadas a la energía y las infraestructuras pueden garantizar ese futuro. Una Europa que piense en los más desfavorecidos porque sólo trabajando unidos seremos más fuertes.

Como hemos dicho con anterioridad, defendemos estas políticas dentro del grupo parlamentario de ALDE. Recientemente también hemos pasado a formar parte del Partido ALDE. Esto supone tener influencia en un ámbito internacional en el que hasta ahora habíamos actuado poco. Por otro lado, supone también que Ciudadanos tiene una referencia internacional clara en el aspecto ideológico al formar parte de la familia europea de los demócratas y liberales.

Con esta acción política a nivel europeo estamos también combatiendo las políticas separatistas que algunos partidos catalanes pretenden llevar a cabo. Hemos entrado con fuerza en un espacio en el que hasta hace poco Convergencia Democrática de Cataluña actuaba a sus anchas pretendiendo arrogarse la representación de todos los catalanes. Podemos decir que hemos vencido al separatismo dentro de la familia liberal europea reduciendo a la nada su capacidad de influencia. En los próximos años debemos profundizar en nuestras relaciones dentro del mencionado ámbito. Por un lado, coordinando allí nuestra posición en aquellos temas en los que resulte necesaria y por otro, desarrollando preferentemente allí las relaciones internacionales de nuestro partido. Sin duda la participación en el último Congreso de ALDE en Varsovia el pasado mes de diciembre, protagonizando la delegación más amplia de las presentes y con la obtención de una vicepresidencia para nuestro representante Luís Garicano, es el reflejo del peso específico que en poco tiempo hemos ganado en la familia demócrata y liberal europea.

En momentos en los que en Europa parecen coger impulso opciones populistas y nacionalistas, deberemos defender con más fuerza que nunca nuestras convicciones europeístas y nuestras propuestas de liberalismo progresista como las fórmulas más serias y más sensatas para afrontar los retos que se nos plantean en una época muy compleja. Sólo con más Europa podemos afrontar los retos de la globalización. Más Europa significa también más reformas, más transparencia y más democracia.

España debe optimizar el retorno de sus relaciones con la Unión Europea desde una Inteligencia Institucional enfocada en mejorar nuestra economía a medio y calidad de vida a medio y largo plazo. Se abogará por generar el consenso institucional necesario en torno a los sectores clave de nuestra economía productiva. Se trazarán estrategias nacionales de largo recorrido que vayan más allá de la acción cortoplacista de los gobiernos de turno, y se impulsará una mayor presencia institucional en la Unión Europea para potenciar la presencia española en los ámbitos de decisión de las políticas europeas. Gracias a esta planificación estratégica se incrementará la eficacia de las acciones en Europa, y se favorecerá el crecimiento, la competitividad, la expansión y la sostenibilidad de la economía española.

**Contenido:****ENMIENDA DE SUSTITUCIÓN****3.4. Ámbito europeo**

Tras las elecciones al Parlamento Europeo celebradas el 25 de mayo de 2014, Ciudadanos cuenta con dos eurodiputados adscritos al grupo político ALDE. La obtención de representación en las instituciones europeas, en unas elecciones que son de circunscripción nacional, significó el primer paso a la consideración de nuestro proyecto político como nacional, al tiempo que nos permite exponer en las instituciones europeas nuestro proyecto para Europa.

La situación de crisis que padece la Unión Europea en su conjunto y algunos de los estados miembros en particular, ha puesto de manifiesto diversas deficiencias que se traducen en tensiones de gestión compleja, ya que no se dispone de resortes adecuados que antepongan los intereses comunes a los particulares. Esto es así en lo referente a política económica, a energía e infraestructuras, pero también en cuanto concierne a la regulación migratoria o aquellas políticas que tienen que ver con la cohesión y la solidaridad entre los estados miembros. Apostamos por una política de acción exterior en la que la ayuda internacional en materia de acción humanitaria y cooperación con los países en vías de desarrollo se asuma como política social de la Unión Europea. Esta acción en materia de cooperación debe llevarse a cabo de forma estratégica y ligada a las políticas migratorias.

Ciudadanos quiere una Europa más democrática y transparente donde el centro de la actividad de las instituciones sean los ciudadanos; una Europa más integrada en lo económico y en lo social para que sus gentes sean tratadas en igualdad independientemente de su procedencia; una Europa más libre y segura que garantice los derechos fundamentales de sus ciudadanos; una Europa que mire al futuro para que las próximas generaciones dispongan de la mejor formación y las mayores oportunidades personales y profesionales; una Europa que crea que sólo las políticas sostenibles aplicadas a la energía y las infraestructuras pueden garantizar ese futuro. Una Europa que piense en los más desfavorecidos porque sólo trabajando unidos seremos más fuertes.

Como hemos dicho con anterioridad, defendemos estas políticas dentro del grupo parlamentario de ALDE. Recientemente también hemos pasado a formar parte del Partido ALDE. Esto supone tener influencia en un ámbito internacional en el que hasta ahora habíamos actuado poco. Por otro lado, supone también que Ciudadanos tiene una referencia internacional clara en el aspecto ideológico al formar parte de la familia europea de los demócratas y liberales.

Con esta acción política a nivel europeo estamos también combatiendo las políticas separatistas que algunos partidos catalanes pretenden llevar a cabo. Hemos entrado con fuerza en un espacio en el que hasta hace poco Convergencia Democrática de Cataluña actuaba a sus anchas pretendiendo arrogarse la representación de todos los catalanes. Podemos decir que hemos vencido al separatismo dentro de la familia liberal europea reduciendo a la nada su capacidad de influencia. En los próximos años debemos profundizar en nuestras relaciones dentro del mencionado ámbito. Por un lado, coordinando allí nuestra posición en aquellos temas en los que resulte necesaria y por otro, desarrollando preferentemente allí las relaciones internacionales de nuestro partido. Sin duda la participación en el último Congreso de ALDE en Varsovia el pasado mes de diciembre, protagonizando la delegación más amplia de las presentes y con la obtención de una vicepresidencia para nuestro representante Luís Garicano, es el reflejo del peso específico que en poco tiempo hemos ganado en la familia demócrata y liberal europea.

En momentos en los que en Europa parecen coger impulso opciones populistas y nacionalistas, deberemos defender con más fuerza que nunca nuestras convicciones europeístas y nuestras propuestas de liberalismo progresista como las fórmulas más serias y más sensatas para afrontar los retos que se nos plantean en una época muy compleja. Sólo con más Europa podemos afrontar los retos de la globalización. Más Europa significa también más reformas, más transparencia y más democracia.