

PROJECTE DE DECRET xxx/2021, de xxxxx , del Consell, pel qual es regula el funcionament del sistema d'urgències i emergències de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Índex

Preàmbul	
Article 1. Objecte	
Article 2. Àmbit	
Article 3. Servei d'Emergències Sanitàries de la Comunitat Valenciana. Estructura i funcionament	
Article 4. Centre d'Informació i Coordinació d'Urgències. Estructura i funcionament	
Article 5. Pla específic d'ordenació de Recursos Humans	
Disposicions addicionals	
Primera. Incidència pressupostària	
Segona. Referència normativa	
Disposició derogatòria	
Única. Derogació normativa.	
Disposicions finals	
Primera. Habilitació normativa	
Segona. Entrada en vigor	

PREÀMBUL

L'actual model d'assistència urgent extrahospitalària a la Comunitat Valenciana té els seus antecedents normatius en el Decret 122/1984, de 12 de novembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual s'aprova la Pla d'Informació i Coordinació d'Urgències, en la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat i en el Pla director del Sistema d'Atenció Sanitària d'Urgències (SASU) de la Comunitat Valenciana, aprovat per Acord del Consell de 13 de maig de 1991, que van fer possible, mitjançant un important esforç organitzatiu i negociador, reformar el model tradicional dels serveis d'urgències extrahospitalàries i dotar la població de la Comunitat Valenciana amb uns serveis especialitzats en l'atenció a les urgències i les emergències mitjançant el desenvolupament de les unitats de Suport Vital Avançat la denominació de les quals a la Comunitat Valenciana és "Servei d'Ajuda Mèdica Urgent" (SAMU) i la implantació dels Centres d'Informació i Coordinació d'Urgències (CICU).

L'any 2000, atés el nivell de desenvolupament aconseguit dels nous serveis, amb 3 Centres d'Informació i Coordinació d'Urgències (CICU) d'àmbit provincial i 31 unitats del Servei d'Ajuda Mèdica Urgent (SAMU) i la falta de definició de les funcions, van fer necessària la seua regulació mitjançant l'Ordre, d'11 de juliol de 2000, de la Conselleria de Sanitat, per la qual es regulen els Centres d'Informació i Coordinació d'Urgències i els Serveis d'Ajuda Mèdica Urgent.

Al seu torn el Decret 149/2002, de 10 de setembre, del Govern Valencià, va crear les categories de metge, ats/due, conductor-portalliteres del Servei d'Ajuda Mèdica Urgent (SAMU) i locutor dels Centres d'Informació i coordinació d'Urgències (CICU), constituint el corresponent desenvolupament organitzatiu en matèria de mitjans personals dels serveis d'urgències extrahospitalàries a la Comunitat Valenciana.

En 2003 inicien el seu funcionament en la Comunitat Valenciana les primeres unitats de Suport Vital Bàsic (SVB), introduïdes en el Reial decret 619/1998 de 17 d'abril article

1-a) que estableix les característiques tècniques, l'equipament sanitari i la dotació de personal dels vehicles de transport sanitari per carretera.

El Reial decret 1397/2007, de 29 d'octubre, estableix el títol de Tècnic en Emergències Sanitàries.

El Decret 70/2013, de 7 de juny, del Consell, ordena diverses categories de personal estatutari de l'Agència Valenciana de Salut i crea la categoria estatutària de "Tècnic d'Emergències Sanitàries", que substituirà la categoria de conductor-portalliteres SAMU.

El Reial decret 22/2014, de 17 de gener, modifica el Reial decret 836/2012, de 25 de maig, pel qual s'estableixen les característiques tècniques, l'equipament sanitari i la dotació de personal dels vehicles de transport sanitari per carretera. En aquest es classifiquen els diferents tipus d'ambulàncies, entre les quals les ambulàncies destinades a prestar suport vital bàsic i suport vital avançat i la dotació de personal de cadascuna d'aquestes.

La Llei 9/2002, de 12 de desembre, de la Generalitat, estableix les bases i el model del sistema de protecció civil i gestió d'emergències a la Comunitat Valenciana.

La Llei 13/2010, de 23 de novembre, de la Generalitat Valenciana, de Protecció Civil i Gestió d'Emergències i el Decret 119/2013, de 13 de setembre del Consell pel qual s'aprova el Pla Territorial d'Emergència de la Comunitat Valenciana, tipifica els plans de protecció civil i estableix, entre altres, l'estructura de coordinació, les comunicacions, la recepció i gestió de les trucades d'emergència a través del "1·1·2 Comunitat Valenciana", així com el sistema de comandament i el control comú dels diferents òrgans i entitats que actuen en resposta a l'emergència, en els quals participen els mitjans i recursos d'atenció a les urgències i les emergències de la Conselleria amb competències en sanitat.

En 2013 els CICU, dependents orgànicament i funcionalment de la conselleria amb competències en matèria de sanitat, s'integren operativament en el "1·1·2 Comunitat Valenciana", de tal manera que les telefonades de la població rebudes en els CICU provincials es dirigeixen i centralitzen en "Servei 1·1·2" i s'unifica la classificació de la demanda sanitària mitjançant protocols operatius a escala autonòmica.

La centralització de l'atenció de la telefonada sanitària d'urgències i emergències en el 1·1·2, la incorporació de noves comeses en el CICU, així com el desenvolupament i evolució dels sistemes i tecnologies de la informació i comunicacions aplicats a les centrals de coordinació de recursos, han obligat a fer canvis en l'organització i funcionament dels CICU per a incorporar els avanços tecnològics i nous perfils professionals amb la finalitat de millorar l'atenció de la demanda, assegurar una resposta eficaç a les urgències i emergències sanitàries i estar permanentment capacitats per a respondre a les potencials situacions de catàstrofes que poden esdevindre en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

L'1 de gener de 2021 han iniciat el seu funcionament les primeres unitats de Suport Vital Avançat amb infermeres/ers, després d'un període de prova, una vegada establits els procediments operatius i els recursos necessaris.

Els resultats i l'experiència acumulada al llarg d'aquest període han demostrat ineficient i obsoleta la direcció i gestió provincial dels recursos d'urgències i emergències i s'ha posat de manifest la necessitat ineludible de modernitzar i adaptar l'estructura i organització del Servei d'Emergències Sanitàries a la situació actual i a les noves necessitats. Per això, es dedueix la necessitat d'una direcció de centre única i la integració econòmica i administrativa dels tres centres de despesa existents actualment, de manera que es garantisca una adequada ordenació i coordinació de tots els recursos.

En aquest sentit l'objectiu d'aquesta norma és l'adaptació de l'estructura i funcionament del Servei d'Emergències Sanitàries als canvis que s'han produït tant normatius com operatius, i per tant, té un caràcter merament organitzatiu.

Tot això, de conformitat amb el que s'estableix en el Decret 185/2020, de 16 de novembre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i a proposta de la Direcció General d'Assistència Sanitària que té atribuïdes les competències en matèria de planificació, gestió i avaluació dels recursos assistencials de les urgències i emergències.

Per a l'elaboració d'aquest decret s'han seguit els principis recollits en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques. Quant a la necessitat i eficàcia, queda justificada en el contingut del mateix Decret.

Quant al de proporcionalitat, és una mesura ajustada i convenient per a la realització de les funcions que l'Administració té encomanades.

Quant a la transparència en la tramitació d'aquest decret s'ha seguit la normativa continguda en la mateixa Llei 39/2015 i en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, que es publica en la web de la conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública amb el propòsit de donar audiència a les persones interessades, tant en la consulta pública prèvia a la realització d'aquesta norma com en el tràmit d'audiència i informació pública, a l'efecte de recaptar les aportacions que puguen realitzar-se per la ciutadania

I, finalment, quant a l'eficiència, aquesta iniciativa normativa, racionalitzarà en la seua aplicació la gestió dels recursos públics, evitant càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Aquesta disposició està inclosa en el Pla Normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2021.

Per tot això, emesos els preceptius informes, realitzats els tràmits d'audiència pertinents i havent complert l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, a proposta de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, en virtut del que es disposa en l'article 28.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, i amb la deliberació prèvia el Consell, en la reunió de xx de xx de 2021

DECRETE

Article 1. Objecte

L'objecte de la present norma és regular l'estructura i organització del Servei d'Emergències Sanitàries de la Comunitat Valenciana en l'àmbit del Sistema d'Urgències i Emergències, de la conselleria que tinga atribuïdes les competències en matèria de sanitat (d'ara en avant, la Conselleria).

Article 2. Àmbit

Sota la dependència de la direcció general que tinga atribuïdes les competències en matèria de les urgències i emergències sanitàries, el Servei d'Emergències Sanitàries de la Comunitat Valenciana, exercirà la gestió administrativa i dels seus recursos humans i materials.

Article 3. Servei d'Emergències Sanitàries de la Comunitat Valenciana. Estructura i funcionament

1. El Servei d'Emergències Sanitàries de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant SESCOV), es gestionarà integralment a través d'un únic centre de treball, i disposarà d'un únic centre de despesa, a fi d'optimitzar la gestió i l'assignació dels recursos humans i materials necessaris per a l'assistència sanitària a les urgències i emergències.

2. Dependran orgànicament i funcionalment del SESCOV els recursos humans i materials assistencials destinats a la gestió de les urgències i emergències, així com els recursos no assistencials responsables de l'administració del funcionament dels centres i serveis sota la seua dependència.

3. El SESCOV és responsable de la gestió dels recursos assistencials humans i materials de la conselleria, tant de propis com de concertats; directament o a través de l'adjudicatari corresponent, per a dur a terme la resposta relativa a l'assistència sanitària a les urgències i emergències.

4. L'àmbit d'actuació del SESCOV ve determinat per les necessitats assistencials en tot el territori de la Comunitat Valenciana i de manera excepcional en l'àmbit nacional o supranacional.

5. Com a òrgan no departamental, estarà compost per les categories de personal directiu establides en l'article 4.1 del Decret 30/2012, de 3 de febrer, del Consell, pel qual es modifica l'estructura, funcions i règim retributiu del personal directiu d'institucions sanitàries de la Conselleria de Sanitat. Per al desenvolupament de les seues competències podrà estructurar-se en les subdireccions necessàries.

La planificació del nombre, la classe i distribució dels recursos d'emergències, i mitjans de transport sanitari, la realitzarà la Conselleria, a través de la direcció general que tinga atribuïdes les competències relatives a les urgències i emergències sanitàries.

Article 4. Centre d'Informació i Coordinació d'Urgències. Estructura i funcionament

1. Els actuals Centres d'Informació i Coordinació d'Urgències (d'ara en avant, CICU) s'integren en un únic Centre CICU, adopta la denominació de "Centre d'Informació i Coordinació d'Urgències, de la Conselleria" que gestionarà, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, les competències de la Conselleria relatives a l'assistència sanitària a les urgències, emergències i catàstrofes.

2. El CICU tindrà dependència orgànica i funcional del SESCOV, sense perjudici de la dependència funcional del Servei competent en la matèria, de la direcció general amb competències en Assistència Sanitària.

3. És el centre responsable de la gestió i coordinació permanent de tots els recursos assistencials de la Conselleria que participen en la resposta sanitària a les urgències i emergències, així com de la coordinació amb altres centres operatius i de coordinació de recursos no sanitaris que poden participar en la resposta a les emergències i catàstrofes, i té encomanada la gestió i coordinació de tots els recursos sanitaris, inclosos els concertats i privats.

4. El personal pertanyent al CICU és responsable de la gestió i custòdia de la informació sanitària, desenvolupa la seua activitat en el Centre d'Informació i Coordinació d'Urgències de la Conselleria, i en casos d'emergència o catàstrofe, en el lloc on siga requerida la seua presència per part de les autoritats sanitàries.

Article 5. Pla específic d'ordenació de Recursos Humans

1. El Decret 192/2017, d'1 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de selecció i provisió de personal estatutari al servei d'institucions sanitàries públiques del Sistema Valencià de Salut, en l'article 63, estableix la regulació dels plans específics

d'ordenació de recursos humans previstos “*per a atendre situacions per les quals hagen de produir-se canvis en la distribució o necessitats de personal derivades d'una reordenació funcional, assistencial, d'una intervenció en les infraestructures sanitàries, o de canvis organitzatius conjunturals relacionats amb la forma de gestió de departaments o serveis.*”

2. Els canvis necessaris per a dur a terme l'actualització de l'estructura i l'organització del SESCv seran objecte d'un pla específic d'ordenació de recursos humans en el qual s'abordarà el contingut establert en l'article 64 del Decret 192/2017.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Incidència pressupostària

L'aplicació i el posterior desenvolupament d'aquest decret no podrà tindre cap incidència en la dotació de tots i cadascun dels capítols de despesa del pressupost de la Generalitat, i en tot cas haurà de ser atés amb els seus mitjans humans i materials.

Segona. Referència normativa

A partir de la publicació d'aquesta norma, totes les referències normatives realitzades en els centres provincials, tant SES com CICU, s'entendran fetes a sengles centres: Servei d'Emergències Sanitàries de la Comunitat Valenciana, i Centre d'Informació i Coordinació d'Urgències de la Conselleria.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

Queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen al que es disposa en aquest decret.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació normativa

Es faculta a la persona titular de la conselleria amb competències en matèria de sanitat, a dictar totes les disposicions que siguen necessàries per al desenvolupament i compliment del present decret.

Segona. Entrada en vigor.

El present decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, de de 2021.

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública,
ANA BARCELÓ CHICO